

Die europäischen Verhandlungen zum Marshall-Plan

vom 5. Juni 1947 bis zum 22. September 1947

Aus den Moskauer Verhandlungen der Außenminister, über die wir in der Juli-Nummer ausführlich berichtet haben (vgl. Europa-Archiv S. 669—773), ließ sich bereits entnehmen, daß in der Zeit zwischen der Beendigung der Moskauer Außenministerkonferenz und der für November 1947 in London geplanten nächsten Zusammenkunft der Außenminister eine lebhaft diplomatische Aktivität aller Beteiligten, insbesondere aber der Sowjet-Union und der Vereinigten Staaten eintreten werde. Daß die Vereinigten Staaten zu konkreten Hilfeleistungen auf dem europäischen Kontinent entschlossen waren, ging bereits aus der Kongreßbotschaft des Präsidenten *Truman* vom 12. März 1947 hervor (vgl. Europa-Archiv S. 819). Die Vorschläge, die Außenminister *Marshall* in seiner Rede an der Harvard-Universität am 5. Juni 1947 formulierte (vgl. Europa-Archiv S. 821), lagen daher durchaus auf der Linie eines bereits seit geraumer Zeit von den Vereinigten Staaten eingeschlagenen Weges. So wurden sie auch sehr bald in der Weltöffentlichkeit verstanden, die den Begriff eines „Marshall-Planes“ formulierte, noch ehe Art und Umfang der von *Marshall* vorgeschlagenen Hilfeleistungen im einzelnen erkennbar waren.

Die sowjetische Einstellung zu den Vorschlägen *Marshall*s wurde auf der Pariser Konferenz der Außenminister Großbritanniens, Frankreichs und der Sowjet-Union vom 27. Juni bis 2. Juli 1947 durch Außenminister *Molotow* dargelegt (vgl. Europa-Archiv S. 822). Die Grundnote der sowjetischen Ausführungen bildete die nachdrückliche Warnung vor den Folgen einer auf amerikanische Wirtschaftshilfe gestützten westeuropäischen Blockbildung. Gegenüber dieser Möglichkeit wurden auf sowjetischer Seite die aufwärtsentwicklung des sowjetischen Wirtschaftslebens im Rahmen eines neuen Fünfjahresplanes und die bereits weit fortgeschrittene Zusammenarbeit mit ost- und nordeuropäischen Ländern unterstrichen und kein Zweifel darüber gelassen, daß die sowjetische Politik ihrerseits einen klar vorgezeichneten Weg verfolgen werde.

Wir bringen nun eine gedrängte Übersicht über die Entwicklung der europäischen Verhandlungen zum Marshall-Plan, die von verschiedenen Beobachtern als „kalter Krieg“ gegen die Sowjet-Union bezeichnet werden. Wenn auch die Auseinandersetzung um den Marshall-Plan im Augenblick den Charakter eines sich immer mehr verschärfenden Gegensatzes zwischen der Sowjet-Union und den Vereinigten Staaten angenommen hat, so sollte doch die eingangs angedeutete Perspektive, welche diese Verhandlungen als Zwischenspiel der Nachkriegspolitik der Großmächte und als Vorbereitungsphase für die Londoner Außenministerkonferenz erscheinen läßt, nicht unbeachtet bleiben.

5. JUNI 1947

Der amerikanische Außenminister *Marshall* schildert in einer Rede vor der Harvard-Universität in Cambridge die wirtschaftlichen Schwierigkeiten der europäischen Länder. Unter der Voraussetzung, daß die europäischen Nationen einen gemeinsamen Wirtschaftspläne entwerfen, um die bestmögliche Ausnutzung der gemeinsamen Hilfsquellen zu gewährleisten, kündigt *Marshall* den europäischen Ländern die Unterstützung der Vereinigten Staaten beim wirtschaftlichen Wiederaufbau an. (Vgl. Europa-Archiv S. 821.)

12. JUNI 1947

Anlässlich einer Pressekonferenz erklärt *Marshall*, daß er beim Vorschlag zur Unterstützung Europas Großbritanniens und der Sowjet-Union einbeziehe; er verstehe unter dem Begriff „Europa“ alle die Gebiete, die westlich von Asien liegen.

13. JUNI 1947

Außenminister *Bevin* bezeichnet in einer Rede anlässlich der Sitzung der *Foreign Press Association* in London die Vorschläge *Marshall*s als einen der größten Pläne der Weltgeschichte und läßt sie als eine glänzende Anregung für die Völker Europas. Die französische Regierung legt der Regierung der Vereinigten Staaten durch ihren Botschafter in Washington, *Henri Bonnet*, Vorschläge zur Bildung technischer Ausschüsse vor. Vorher hatte die französische Regierung mitgeteilt, daß die Rede *Marshall*s großem Interesse studiert werde.

Der republikanische Senator *Vandenberg*, der Vorsitzende des Wirtschaftsausschusses für auswärtige Angelegenheiten, schlägt die Bildung eines aus Republikanern und Demokraten bestehenden „Parteien-Rates“ vor, der die Hilfeleistungsmöglichkeiten der Vereinigten Staaten prüfen soll.

14. JUNI 1947

Die britische Außenamt gibt bekannt, daß *Bevin* auf das Angebot *Marshall*s hin die Initiative ergreifen und zu Besprechungen nach Paris reisen werde.

Die britische und die französische Regierung fragen bei der Sowjet-Union an, ob sie zu einem Meinungsaustausch über das Marshall-Angebot bereit sei.

15. JUNI 1947

Der Generalrat der Vereinten Nationen begrüßt in einer Entschließung den Marshall-Plan.

16. JUNI 1947

Das Organ der kommunistischen Partei der Sowjet-Union, die *Pravda*, bezeichnet in einem Kommentar die Vorschläge *Marshall*s als eine Wiederholung des *Truman*-Plans (vgl. Europa-Archiv

S. 819 f.), der mit Hilfe von Dollars auf die Ausübung politischen Drucks abziele.

Die von Frankreich zum Marshall-Plan gemachten Vorschläge sind Gegenstand von Besprechungen zwischen Ministerpräsident *Ramadier* und dem amerikanischen Botschafter in Paris, *Jefferson Caffery*.

17. JUNI 1947

Bevin trifft zu den britisch-französischen Besprechungen über den Marshall-Plan in Paris ein.

Der britische Botschafter in Moskau, *Sir Maurice Peterson*, weist *Molotow* in einer Unterredung auf die Dringlichkeit einer europäischen Zusammenarbeit im Sinne des *Marshall*-Vorschlages hin.

18. JUNI 1947

Der französische Botschafter in Moskau, *Charpentier*, überreicht dem Stellvertretenden Außenminister *Malik* eine Note, in der erklärt wird, daß die britische und die französische Regierung über nähere Informationen seitens der amerikanischen Regierung über den Marshall-Plan nicht verfügen.

Frankreich und Großbritannien laden die sowjetische Regierung zu einer Drei-Mächte-Außenministerkonferenz am 23. Juni in Paris ein, um eine Aufstellung der Bedürfnisse aller europäischen Länder auszuarbeiten.

19. JUNI 1947

Die sowjetische Nachrichtenagentur *TASS* kritisiert die Haltung *Bevins* und *Bidaults*: diese versuchten, hinter dem Rücken der Sowjet-Union die amerikanischen Pläne durchzusetzen.

Der amerikanische Unterstaatssekretär *Clayton* betont vor der Presse, die Vereinigten Staaten würden die Teilnahme der Sowjet-Union an der wirtschaftlichen Zusammenarbeit Europas begrüßen.

20. JUNI 1947

Radio Moskau bringt eine eingehende Schilderung über die britisch-französischen Bemühungen, die Sowjet-Union an den Besprechungen über den Marshall-Plan zu beteiligen, unter Veröffentlichung des bisherigen Notenwechsels.

Außenminister *Molotow* ersucht Großbritanniens und Frankreich um nähere Informationen über das Marshall-Angebot.

Vor der französischen Nationalversammlung behandelt *Bidault* das Marshall-Angebot (vgl. Europa-Archiv S. 752).

Außenminister *Bevin* erklärt, daß die Beratungen über den Marshall-Plan kein Übergehen der Vereinten Nationen bedeuten.

22. JUNI 1947

Präsident *Truman* ernennt drei Ausschüsse zur Prüfung des

amerikanischen Auslandhilfeprogramms und seiner Auswirkung auf die amerikanische Volkswirtschaft.

Auf der Konferenz des Komitees für die Vereinigten Sozialistischen Staaten Europas in der Schweiz wird eine Resolution angenommen, daß der Marshall-Plan zum ersten Schritt bei der Errichtung einer sozialistischen Föderation der europäischen Staaten werden solle. Die folgenden Nationen waren auf der Konferenz vertreten: Belgien, Dänemark, Deutschland, Griechenland, Großbritannien, Italien, Jugoslawien, die Niederlande, Norwegen, Polen, die Tschechoslowakei, Ungarn, ferner die spanische Exilregierung.

23. JUNI 1947

Die Sowjet-Union nimmt in einer an Großbritannien und Frankreich gerichteten Note die Einladung zu Dreierbesprechungen in Paris an.

24. JUNI 1947

Der polnische Botschafter in Washington, Dr. Oskar Lange, informiert die amerikanische Regierung, daß Polen dem Marshall-Plan bejahend gegenüberstehe.

25. JUNI 1947

Der amerikanische Finanzminister John Snyder erklärt in Washington, seiner Ansicht nach sei das Marshall-Angebot nicht als ein Blankoscheck auf die Vereinigten Staaten gedacht. Die eigenen Maßnahmen der europäischen Länder stellten die Grundbedingung für die amerikanische Hilfe dar.

Der amerikanische Unterstaatssekretär William Clayton gibt bei Verhandlungen mit dem britischen Handelsminister Cripps und dem Finanzminister Dalton in London Erläuterungen zum Marshall-Plan.

26. JUNI 1947

Molotow verhandelt auf seiner Reise nach Paris mit Fachleuten der Sowjetischen Militär-Administration in Berlin.

Der amerikanische Botschafter in London, Lewis Douglas, spricht vor der amerikanischen Handelskammer in London über das Marshall-Angebot.

Präsident Truman gibt sein Einverständnis mit dem Marshall-Plan bekannt.

27. JUNI 1947

Beginn der Geheimbesprechungen zwischen Bidault, Molotow und Bevin in Paris. Bidault erläutert die französischen Vorschläge zum Marshall-Plan. Auf britische Anregung nehmen an den Besprechungen keine amerikanischen Beobachter teil.

28. JUNI 1947

Molotow verlangt genauere Angaben über die zu erwartende amerikanische Hilfe, ehe Informationen über die Bedürfnisse der europäischen Länder gegeben werden.

29. JUNI 1947

Die Haltung der Sowjetdelegation in Paris wird in einer TASS-Erklärung erläutert, die davon ausgeht, daß ein Eingehen auf das Marshall-Angebot eine Bedrohung der Souveränität der einzelnen europäischen Länder bedeuten werde.

30. JUNI 1947

Auf einer weiteren Zusammenkunft der drei Außenminister erklärt Bevin, es sei nunmehr an der Zeit, zu entscheiden, ob und in welcher Form man die erforderliche Organisation für die Schaffung eines gemeinsamen europäischen Programms werde errichten können. Ein solches Programm müsse die beiden von Marshall angeführten Punkte enthalten: Angaben über die Bedürfnisse Europas und Angaben über den Beitrag, den die europäischen Länder selbst zum Wiederaufbau leisten können. Bevin sagt:

„Ich bin sicher, daß keine Aussicht auf eine Unterstützung des Programms durch die Vereinigten Staaten besteht, wenn nicht aus seiner Anlage hervorgeht, daß es ein zahlungsfähiges und wohlhabendes Europa schaffen wird.“

Der Entwurf eines solchen Planes werde in keiner Weise eine Einmischung in die nationale Wirtschaftsplanung bedeuten oder die nationale Souveränität beeinträchtigen. Die Pläne sollten so zusammengefaßt werden, daß man den Gesamtbedarf überblicken könne. Die Sowjet-Union wolle anscheinend, daß sich die Organisation nur mit den Bedürfnissen der europäischen Länder befasse und nicht auch mit ihrem Beitrag zum europäischen Wiederaufbau. Bevin unterbreitet folgende Vorschläge:

1. Sofortige Errichtung eines übergeordneten Ausschusses, der ein Vierjahresprogramm für den Wiederaufbau Europas zur Vorlage bei den europäischen Regierungen aufstellen soll.
2. In diesem Programm ist aufzuführen:
 - a) inwieweit es durch Produktionssteigerung in den europäischen Ländern selbst und durch gegenseitigen Austausch der vorhandenen Hilfsquellen erfüllt werden kann;

b) welche Hilfe von außen die europäischen Länder brauchen, zum Beispiel Industrieanlagen, um die Produktionssteigerung zu ermöglichen, oder Rohstoffe, wie Nahrungsmittel und Kohlen, zur Aufrechterhaltung des europäischen Wirtschaftslebens bei gleichzeitiger Steigerung der einheimischen Produktion.

3. Der übergeordnete Ausschuss soll sich aus Vertretern Frankreichs, Großbritanniens, der Sowjet-Union und nicht mehr als vier weiterer Länder zusammensetzen. Er soll Verbindungen mit den Regierungen aller europäischen Länder außer Spanien, mit den Vereinten Nationen und mit anderen zuständigen zwischenstaatlichen Organisationen unterhalten. Alle Deutschland betreffenden Beratungen sollen mit den einzelnen Oberbefehlshabern erfolgen.

4. Der übergeordnete Ausschuss wird bei dem Entwurf des Programms, wie es von Marshall vorgeschlagen wurde, die freundschaftliche Hilfe der Vereinigten Staaten erbitten.

Weiter schlägt Bevin vor, Unterausschüsse zu bilden, die die Aktiva und den Bedarf an Nahrungsmitteln, Energie, Eisen, Stahl und Transportmitteln prüfen sollen. Die Fragen der Zahlungs- und Rohstoffbilanzen sollen von dem übergeordneten Ausschuss selbst behandelt werden. Alle Ausschüsse sollen ihre Arbeiten zum 12. August beenden haben.

Bidault begrüßt die britischen Vorschläge und sagt, er habe nur einen oder zwei Punkte, die er noch näher besprechen möchte.

Molotow erklärt, sowohl die britische wie auch die französische Delegation hätten geäußert, die Vorschläge müßten so angenommen werden, wie sie vorgebracht wurden, andernfalls sei keine Hilfe von den Vereinigten Staaten zu erwarten. Er möchte fragen, ob sie — abgesehen von den öffentlichen Äußerungen — noch weitere Informationen über die Absichten der Vereinigten Staaten hätten. Seiner Ansicht nach würden die Vorschläge praktisch eine Einmischung der drei Mächte in die Wirtschaftsangelegenheiten anderer Nationen und eine Bevormundung der kleineren Länder bedeuten. Die normale Entwicklung des Handels, die seit Kriegsende in mancher Hinsicht zufriedenstellend verlaufen sei, werde aufgehalten werden.

Bevin antwortet, daß ihm über die Absichten der Vereinigten Staaten nicht mehr bekannt sei als Molotow. Er halte es aber nach genauer Prüfung des Marshall-Angebotes für wesentlich, daß ein übergeordneter Ausschuss die Gesamtproduktion Europas und ihre Verteilung festlege. Abschließend sagt Bevin, falls sich eine Zusammenarbeit als unmöglich erweise, was von niemand mehr bedauert werde als von der britischen Regierung, werde dann eine neue Stellungnahme zu erwägen haben.

Molotow schlägt hierauf vor, verschiedene europäische Länder aufzufordern, ihren Bedarf an Kredit und Waren bekanntzugeben. Diese Forderungen sollten ohne Einmischung in die nationale Souveränität oder die nationalen Wiederaufbaupläne von den Ausschüssen geprüft werden. Die Idee eines umfassenden europäischen Wirtschaftsplans bezeichnet Molotow als unannehmbar. Einige Länder hätten bereits Wirtschaftspläne und andere nicht. Der britisch-französische Vorschlag werde aber unvermeidlich dazu führen, daß den kleineren Mächten der Wille der Großmächte aufgezwungen werde.

1. JULI 1947

Bidault unterbreitet einen neuen Entwurf der französischen Vorschläge. Danach sollen ein zentraler Ausschuss für Zusammenarbeit und einige Unterausschüsse gebildet werden, die bis zum 1. September 1947 einen Bericht über die Wirtschaftsaktivitäten Europas über Möglichkeiten der Produktionsankurbelung durch einen freien Austausch von Waren und Dienstleistungen und über die Hilfeleistungen, die Europa von außen braucht, fertigstellen sollen. In dem Ausschuss für Zusammenarbeit könnten mit Ausnahme von Spanien neben den drei Großmächten auch andere Länder vertreten sein. Die französische Ansicht, daß auch deutsche Hilfsquellen in den europäischen Plan einbezogen werden sollten, wird in dem Entwurf beibehalten, der aber hinzufügt, daß die Informationen über die Entwicklung der deutschen Produktion den Entscheidungen des Außenministerrats und des Kontrollrats entsprechen müssen. Der Entwurf enthält die Versicherung, daß keine Beeinträchtigung der Souveränität irgendeines Staates erfolgen soll und daß alle Berichte sich auf die Angaben gründen sollen, die von den Ländern aus eigenem freien Willen gegeben werden. Dieser Organisationsplan soll schließlich der Wirtschaftskommission für Europa auf ihrer Sitzung in Genf vorgelegt werden.

Molotow fragt, ob der Vorschlag bedeute, daß die deutschen Hilfsquellen für den europäischen Wiederaufbau eingesetzt werden sollen, bevor die Reparationsfrage geregelt sei. Bidault antwortet, die Reparationen seien eine Angelegenheit der Außenminister und in seinen Vorschlägen sei dieser Punkt besonders beachtet worden.

Molotow erbittet sich Bedenkzeit, um den französischen Entwurf zu prüfen.

vin fordert Molotow auf, eine endgültige Antwort zu geben, weist darauf hin, daß Marshall verständlicherweise um eine Erklärung darüber gebeten habe, was die europäischen Länder leisten zu können glaubten, um sich gegenseitig zu helfen.

Bevin stimmt zu, daß es zweifellos eine der Grundbedingungen des Marshall-Angebots sei, daß Europa Einzelheiten über die Bedingungen der verschiedenen Länder zur Selbsthilfe mitteile. Die Regierung habe niemals den Eindruck gehabt, das Angebot könne möglicherweise zu einem Programm führen, das die Souveränität beeinträchtigen werde. Um die erforderliche Unterstützung zu erhalten, sei es unerlässlich, daß eine europäische Organisation gegründet werde. Aber selbst mit einer solchen Organisation sei es nicht sicher, ob man die Hilfe erhalten werde. Jedenfalls sei es müßig Hilfe zu erwarten, wenn in Europa selbst keine Anstrengungen unternommen würden. Ein Beitrag der Vereinigten Staaten werde sowieso nur eine zusätzliche Leistung zu dem sein, was Europa selbst tun könne.

In der Hauptsache müssen wir uns auf unsere eigenen Anstrengungen verlassen.

Molotow unterbreitet folgende Gegenvorschläge:

1. Ein Unterstützungsausschuß muß errichtet werden, der aus den Vertretern Frankreichs, Großbritanniens und der Sowjet-Union zusammengesetzt ist und später durch die Vertreter einiger anderer europäischer Staaten ergänzt werden soll. Dieser Ausschuß dient dem Zweck, die Bedürfnisse der europäischen Länder nach amerikanischer Wirtschaftshilfe zu ermitteln. Ferner soll er die Möglichkeit der Gewährung derartiger Hilfe durch die Vereinigten Staaten feststellen und die europäischen Länder bei der Erlangung derartiger Hilfe unterstützen.

2. Es sollen dem Unterstützungsausschuß unterstehende Unterausschüsse für Ernährung, Brennstoffe und Ausrüstung errichtet werden. Die Unterausschüsse sollen aus den Vertretern der Sowjet-Union, Großbritanniens und Frankreichs und aus Vertretern zweier europäischer Mächte bestehen, die an der Arbeit des Unterausschusses besonders interessiert sind und aus den Ländern ausgewählt werden sollen, die die deutsche Besetzung erlitten und bei der Besiegung des Feindes der gemeinsamen alliierten Sache geholfen haben. Die früheren Feindländer können von den Unterausschüssen zur Beratung eingeladen werden. Das Deutschlandproblem soll von den vier Mächten — Großbritannien, Frankreich, der Sowjet-Union und den Vereinigten Staaten — untersucht werden.

3. Dem Unterstützungsausschuß sollen folgende Aufgaben übertragen werden:

- a) Er soll von den europäischen Ländern Schätzungen über die von ihnen benötigte amerikanische Wirtschaftshilfe entgegennehmen.
- b) Er soll ein freies Programm auf der Grundlage dieser Schätzungen aufstellen. Hierbei ist zu berücksichtigen, daß die Bedürfnisse der Länder, die unter der deutschen Aggression gelitten und ihren Beitrag für den alliierten Sieg geleistet haben, an erster Stelle berücksichtigt werden sollen.
- c) Er soll die Möglichkeiten einer angemessenen Wirtschaftshilfe feststellen, die von den Vereinigten Staaten gewährt würde.
- d) Der Unterstützungsausschuß stellt im Einklang mit den ihm übertragenen Aufgaben Beziehungen zur europäischen Wirtschaftskommission der Vereinten Nationen her.

2. JULI 1947

Molotow lehnt die britisch-französischen Vorschläge ab (vgl. zu den Wortlaut der Begründung Europa-Archiv S. 822).

Bevin versucht noch einmal, die Verhandlungen wieder in Gang zu bringen, und warnt vor den Gefahren einer Aufteilung Europas.

Bevin drückt sein Bedauern über Molotows Drohungen aus, daß Großbritannien und Frankreich, wenn sie an diesem Werk der alliierten Weiterarbeiteten, sich vor schwerwiegende Folgen gesetzt sehen würden.

Mein Land hat sich schon öfter vor schwerwiegenden Folgen und Gefahren gestellt gesehen. Durch solche Aussichten lassen wir uns nicht davon abschrecken, das zu tun, was wir für unsere Pflicht an. Dennoch bedaure ich diese Drohung sehr.

Die Erklärung Molotows, so heißt es in den Ausführungen Bevin weiter, gründe sich auf eine vollkommene Verdrehung der Tatsachen und auf eine falsche Auslegung all dessen, was die britische Delegation auf der Konferenz vorgebracht habe.

Ich vermute, die Methode besteht darin, solche Falschauslegungen ständig zu wiederholen, in der Hoffnung, daß irgend jemand schließlich einmal glauben wird.

Am Ende der Dreierbesprechungen. Molotow verläßt Paris.

In einer Ansprache vor der Internationalen Handelskonferenz und der Wirtschaftskommission für Europa in Genf erklärt der amerikanische Staatssekretär für Wirtschaftsangelegenheiten, Clayton, er sehe keinen Grund, warum man über den Marshall-Plan nicht doch noch zu einer Einigung kommen solle, selbst wenn einige Staaten abseits blieben.

3. JULI 1947

Die britische und die französische Regierung laden alle europäischen Länder außer der Sowjet-Union, Deutschland und Spanien zur Teilnahme an einer Konferenz ein, die am 12. Juli in Paris beginnen und das Marshall-Angebot behandeln soll.

Eine Abschrift der Einladung wird dem sowjetischen Botschafter in Paris zusammen mit einem Brief übergeben, in dem die Hoffnung zum Ausdruck gebracht wird, daß die sowjetische Weigerung nicht endgültig sei.

Veröffentlichung einer gemeinsamen Erklärung Bevin und Bidaults in London und Paris über die Dringlichkeit der Aufstellung eines Programms zur Mobilisierung der europäischen Hilfsquellen und zur Feststellung des Hilfebedarfs der europäischen Länder.

4. JULI 1947

In der französischen Nationalversammlung erklärt der kommunistische Abgeordnete Duclos, Frankreich unterstütze im Marshall-Plan eine Politik, deren Grundbedingung in der Wiedergesundung Deutschlands liege. Die französische Politik habe wieder dieselbe Richtung eingenommen wie nach dem letzten Krieg, als die Interessen Frankreichs geopfert worden seien.

Bevin spricht zum amerikanischen Unabhängigkeitstag vor der „American Society“ in London. Er warnt die Sowjet-Union, in der Provokation nicht zu weit zu gehen.

Auch Präsident Truman und General Eisenhower gehen in ihren Reden, zum Unabhängigkeitstag auf den Marshall-Plan ein.

7. JULI 1947

Von den 22 zur Pariser Konferenz eingeladenen Nationen geben folgende Länder Annahmeerklärungen ab: Italien, Griechenland, Türkei, Belgien, Island und Eire.

Ein Sprecher des polnischen Außenamtes erklärt, die polnische Regierung sei am Wiederaufbauprogramm sehr interessiert und studiere die Einladung.

Das offizielle ungarische Telegraphenbüro erklärt, die Regierung habe großes Interesse an dem Marshall-Angebot, erinnert aber daran, daß es für Ungarn sehr schwer sein werde, eine von den anderen ehemaligen Feindstaaten Südosteuropas abweichende Haltung einzunehmen.

Die ungarische Regierung entwirft eine Eingabe an den Kontrollrat um Genehmigung zur Teilnahme an der Konferenz in Paris.

In Genf gibt der sowjetische Vertreter vor dem Wirtschaftsausschuß für Europa eine scharfe Erklärung gegen den Marshall-Plan ab.

Der französische Nationalrat billigt das Marshall-Angebot und spricht die Hoffnung aus, daß die Sowjet-Union sich doch noch zur Teilnahme an der Pariser Konferenz entschließen möge.

8. JULI 1947

Die österreichische Regierung nimmt die Einladung zur Pariser Konferenz an.

Die tschechoslowakische Regierung kündigt der französischen Regierung die bevorstehende Annahme der Einladung an.

In Schweden beschließt der Auswärtige Ausschuß, für die Annahme der Einladung einzutreten, unter der Voraussetzung, daß Schweden sich nicht in einen westlichen Block hineinziehen lasse.

In Kopenhagen findet eine Zusammenkunft von Vertretern der skandinavischen Länder zur Beratung über die Teilnahme an der Pariser Konferenz statt.

Die Agentur TASS meldet, daß die polnische, die rumänische und die jugoslawische Regierung die Einladung nach Paris abgelehnt haben.

9. JULI 1947

Die bulgarische Regierung beschließt, die Einladung nach Paris abzulehnen.

General de Gaulle bezeichnet in einer Rede den Marshall-Plan als Rettung der Welt.

10. JULI 1947

Die tschechoslowakische Regierung nimmt ihre Zusage zur Teilnahme an der Pariser Konferenz während des Besuchs des tschechoslowakischen Ministerpräsidenten in Moskau zurück.

In Prag wird bekanntgegeben, die Regierung habe eine außerordentliche Sitzung abgehalten, auf der die Teilnahme der Tschechoslowakei an der Pariser Konferenz besprochen worden sei.

„Es wird festgestellt, daß eine Anzahl von Ländern, insbesondere alle slawischen und andere Länder Mittel- und Osteuropas, die Einladung nicht angenommen haben. Folglich werden diejenigen Länder, mit denen die tschechoslowakische Republik enge wirt-

schaftliche und politische an Verträge gebundene Beziehungen unterhält, nicht an der Konferenz teilnehmen. Unter diesen Umständen würde die Teilnahme der Tschechoslowakei als ein gegen die Freundschaft mit der Sowjet-Union und anderen Verbündeten gerichteter Akt ausgelegt werden. Aus diesem Grunde beschließt die Regierung einstimmig, an der Konferenz nicht teilzunehmen.“

Radio Moskau veröffentlicht die Absagenote Albanien.

Die jugoslawische Regierung lehnt die Einladung zur Konferenz in Paris mit der Begründung ab, daß es sich nicht mit dem üblichen Grundsatz der Zusammenarbeit zwischen souveränen Staaten vereinbaren lasse, an einer Organisation teilzunehmen, die im voraus, ohne die eigene Mitarbeit und nur durch Übereinstimmung zwischen der britischen und der französischen Regierung gebildet worden sei. Weiter wird erklärt, die Bedürfnisse der am schwersten betroffenen Länder würden vernachlässigt und der Plan werde auf jeden Fall eine Einmischung in die inneren Angelegenheiten der Teilnehmer mit sich bringen.

Die finnische und die ungarische Regierung lehnen die Einladung nach Paris ab.

Die dänische, die norwegische und die schwedische Regierung sagen ihre Teilnahme zu.

11. JULI 1947

Zum erstenmal wird in der Sowjet-Union von einem *Molotow-Plan* berichtet, der durch ein System von gegenseitigen Handelsverträgen ein Gegenstück zum Marshall-Plan bilden soll.

Die rumänische Regierung lehnt die Teilnahme an der Pariser Konferenz ab.

Der amerikanische Handelsminister *Harriman* erklärt auf einer Pressekonferenz, den osteuropäischen Nationen stehe immer noch die Möglichkeit zur Teilnahme am Marshall-Plan offen.

Die finnische Regierung erklärt in einem amtlichen Communiqué, Finnland wünsche außerhalb der weltpolitischen Konflikte zu bleiben. In einer nach Paris und London übermittelten Note heißt es, Finnland sei ernstlich bestrebt, zu einer ausschließlich wirtschaftlichen Zusammenarbeit unter den Nationen beizutragen. Finnland brauche Hilfe von außen. Es sei bereit, Auskünfte über seine Wirtschaftslage zu geben, müsse aber die Einladung ablehnen, da seine politische Lage noch nicht genügend gefestigt sei.

In einer Sendung in englischer Sprache erklärt Radio Moskau, die Ablehnung der Einladung nach Paris durch acht Länder sei auf den Wunsch dieser Länder zurückzuführen, ihre unabhängige wirtschaftliche und politische Entwicklung zu sichern, und auf die Befürchtungen für den allgemeinen Frieden und die demokratische internationale Zusammenarbeit im Geiste der Ideale der Vereinten Nationen. Es sei vollkommen klar, daß die Organisatoren der Konferenz danach strebten, den anderen Ländern ihren Willen aufzuzwingen. Der britisch-französische Plan beschränke sich nicht auf wirtschaftliche Probleme. Er ziele in erster Linie darauf ab, die Konferenz zur Bildung eines Westblocks zu benutzen.

12. JULI 1947

Eröffnung der Pariser Konferenz. Die folgenden 16 Nationen nehmen teil: Großbritannien, Frankreich, Belgien, die Niederlande, Luxemburg, Dänemark, Norwegen, Schweden, Eire, Österreich, Italien, Griechenland, Portugal, die Schweiz, Island und die Türkei.

Außenminister *Bevin* wird einstimmig zum Vorsitzenden gewählt. In seiner Eröffnungsrede erklärt er, mit der Marshall-Rede habe ein Kontinent den anderen angesprochen. Eine energische Inangriffnahme der europäischen Wirtschaftsprobleme werde nicht nur sofortige Besserung bringen, sondern auch, wenn sie erfolgreich sei, die endgültige politische Regelung des europäischen Problems erleichtern. Die Behauptung, Frankreich und Großbritannien bedrohten die Souveränität der kleinen Länder, sei unsinnig. Er könne im Namen seiner Regierung erklären, daß nicht nur die Hilfsquellen Großbritanniens, sondern auch die seines großen Commonwealth, soweit es dazu bewegt werden könne, in den Wiederaufbau Europas eingeschaltet werden sollen. Das sei nicht nur Englands Pflicht, sondern liege auch in seinem Interesse.

Die Abwesenheit der osteuropäischen Länder sei bedauerlich:

„Wir haben volles Verständnis und möchten unser Mitgefühl zum Ausdruck bringen.“

Man werde die Tür offenhalten, aber in der Abwicklung der Konferenzgeschäfte sei Eile vonnöten.

Die Konferenz beschließt, sofort einen aus allen Delegationen zusammengesetzten Arbeitsausschuß zu bilden, der unter dem Vorsitz von *Hervé Alphant* die Einsetzung technischer Ausschüsse vorbereiten soll.

13. JULI 1947

Der Arbeitsausschuß legt der Vollversammlung der Pariser Konferenz seinen Bericht vor, in dem die Bildung eines Komitees für Zusammenarbeit empfohlen wird, das die Bestandsaufnahmen der Hilfsquellen und gegenseitigen Unterstützungsmöglichkeiten in den 16 Ländern leiten soll.

Alphant erklärt, das Komitee für Zusammenarbeit sei auf Ersuchen der Türkei erweitert worden, so daß es alle Mitglieder der Konferenz umfasse, und es sei ermächtigt, Vertreter anderer Länder hinzuzuziehen, die sich vielleicht später anschließen würden. Neben diesen Ausschüssen wird ein Exekutivausschuß gebildet.

Das Komitee für Zusammenarbeit (Committee on European Economic Cooperation — CEEC) soll von den Oberbefehlshabern der Besatzungszonen und den Mitgliedern des Kontrollrates Auskünfte über die Aktiva und Bedürfnisse Deutschlands einholen. Alle Hinweise bezüglich der Entwicklung der deutschen Produktion haben den Beschlüssen des Außenministerrates und der Kontrollbehörden zu entsprechen. Die ganze Organisation soll eng Beziehungen zu den Vereinten Nationen und ihren Spezialorganisationen sowie zu den vorhandenen überstaatlichen wirtschaftlichen Körperschaften aufrechterhalten, um Überschneidungen zu vermeiden und die von diesen Organisationen schon geleistete Arbeit so gut wie möglich auszunutzen.

14. JULI 1947

Der Arbeitsausschuß nimmt die vorgelegten Mitgliedslisten für die verschiedenen Ausschüsse an.

Auf dem Treffen der Gouverneure der 48 amerikanischen Staaten in Salt Lake City erklärt Außenminister *Marshall*, die Vereinigten Staaten müßten Europa helfen oder sich damit abfinden, daß Europa sich von den Prinzipien der Demokratie abwende.

Der republikanische Präsidentschaftskandidat *Harold Stassen* erklärt in einer Rundfunkrede, die acht osteuropäischen Länder, die sich aus Angst vor der Sowjet-Union von der Teilnahme an der Pariser Konferenz zurückgehalten hätten, dürften von den Vereinigten Staaten nicht von ihren Hilfsmaßnahmen ausgeschlossen werden.

15. JULI 1947

Außenminister *Spaak* erklärt im Namen der Niederlande, Belgiens und Luxemburgs, die 16 Nationen hätten eine zweifache Aufgabe: einen kurzfristigen Hilfeplan auszuarbeiten und einen langfristigen Plan zu entwickeln, um die Zusammenarbeit untereinander zu fördern, damit die Ergebnisse der Hilfe auch von Dauer seien. Für die Türkei und Griechenland erklärt der türkische Delegierte, daß die beiden Länder in den technischen Ausschüssen zusammenarbeiten werden.

16. JULI 1947

Dem CEEC wird vom Arbeitsausschuß (Working Committee) der Entwurf für einen Fragebogen vorgelegt, der an alle 16 Länder gesandt werden soll. Der Vorsitzende des Arbeitsausschusses, *Alphant*, erklärt hierzu, daß in dem an die Vereinigten Staaten richtenden Bericht drei Fragen beantwortet werden sollen:

1. was jedes einzelne Land getan habe oder zu tun beabsichtige, um die durch den Krieg verursachten Schwierigkeiten durch eigene Anstrengungen zu überwinden;
2. welche Hilfe jedes Land anderen Ländern gegeben habe oder geben könne;
3. welches Mindestmaß an Hilfe für den Wiederaufbau von außereuropäischer Seite erforderlich sei.

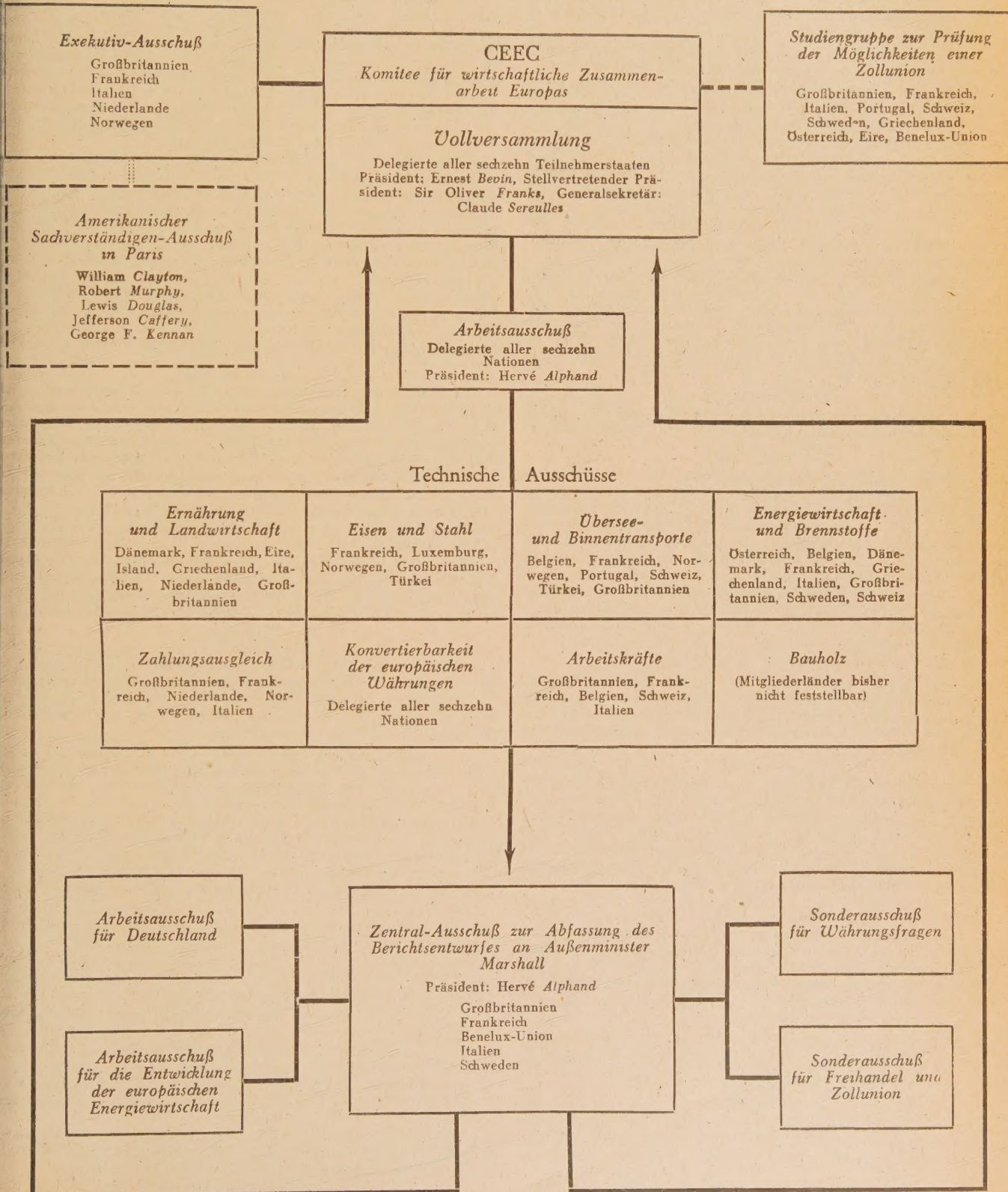
Zum Thema der Selbsthilfe besagt der Fragebogenentwurf, daß alle wesentlichen Hilfsquellen in den Überseegebieten der Mitgliedstaaten in der Aufstellung mitenthalten sein sollen. Ferner sollen die Möglichkeiten zur Steigerung der Produktion und des Warenumsatzes geprüft werden. Der Arbeitsausschuß schlägt eine Einteilung des Fragebogens in acht Hauptabschnitte vor:

1. Welche wirtschaftlichen Schwierigkeiten sind direkt auf den Krieg zurückzuführen?
2. Was hat jedes Land zu seinem eigenen Wiederaufbau beigetragen?
3. Was hat jedes Land zum Wiederaufbau der anderen beigetragen?
4. Welches sind die nationalen Wiederaufbaupläne für die nächsten vier Jahre?
5. Über welche Hilfsquellen verfügt jedes Land und welcher Bedarf besteht bei ins einzelne gehender Aufstellung?
6. Welches ist der Bedarf jedes Landes an Industrieausrüstung, und ist es in der Lage, Industrieausrüstungen zu exportieren?
7. Wie würde sich die nationale Zahlungsbilanz in den nächsten vier oder — falls es unmöglich ist, so weit vorauszu sehen — zwei Jahren gestalten?
8. Was könnte jedes Land, abgesehen von den Grundprodukten, zur Unterstützung anderer beitragen, zum Beispiel an Arbeitskräften oder in Form von Krediten?

Der amerikanische Arbeitsminister *Harriman* betont nach seiner Rückkehr aus Europa, es sei falsch zu glauben, der Marshall-Plan diene dazu, die amerikanische Überproduktion loszuwerden.

Übersichtsschema der Konferenz für wirtschaftliche Zusammenarbeit Europas in Paris

12. Juli bis 22. September 1947



17. JULI 1947

Außenminister *Marshall* gibt bekannt, daß die neue Direktive über die amerikanische Besatzungspolitik in Deutschland an General Clay auch Deutschland in die Lage versetzen soll, seine Rolle im Marshall-Plan zu spielen.

Der britische Delegierte Sir Oliver *Franks* unterbreitet dem CEEC folgende Vorschläge:

1. Es soll eine Übersicht über die Fehlmenge an lebenswichtigen Gütern gegeben werden, und zwar sowohl an Gütern, die jetzt knapp sind, als auch an solchen, die sich wahrscheinlich in der Zukunft verknappen werden.

2. Es soll gezeigt werden, welche Maßnahmen die Länder zur Steigerung ihrer eigenen Produktion ergreifen können.

3. Die hierzu notwendigen Leistungen von außerhalb sollen und können sichergestellt werden.

4. Das beste Verfahren, ein umfassendes Bild der lang- und kurzfristigen Bedürfnisse zu erhalten, sei eine Aufstellung des schätzungsweisen Fehlbetrags der europäischen Zahlungsbilanz. Eine solche Aufstellung müsse sich auf eine so lange Zeitspanne erstrecken, daß deutlich aus ihr hervorgehe, wie durch die in den ersten Jahren geleistete Hilfe von außen und die sich daraus ergebende Produktionssteigerung in Europa bis zum Ende der Periode eine lebensfähige europäische Wirtschaft entstehe.

Der niederländische Delegierte Dr. *Hirschfeld* schlägt vor, bei den Besprechungen über die Produktionssteigerung in Europa Deutschland miteinzuschließen. Der französische Delegierte *Alphand* erklärt, daß Frankreich jede Steigerung der deutschen Produktion, abgesehen von Kohle und Nahrungsmitteln, über die von den Alliierten festgelegten Grenzen hinaus mit starker Besorgnis betrachten werde.

19. JULI 1947

Nach einigen Änderungen des Entwurfs für den Fragebogen wird dieser durch das CEEC gebilligt (vgl. Europa-Archiv S. 887 f.).

22. JULI 1947

Das CEEC beschließt die Zusammenarbeit mit den Vereinten Nationen und anderen überstaatlichen Wirtschaftsorganisationen. Für die Verbindung ist der Generalsekretär des CEEC zuständig. Die Zusammenarbeit erstreckt sich auf den Wirtschafts- und Sozialrat, die Europäische Wirtschaftskommission in Genf, den Internationalen Währungsfonds, die Weltbank, die Ernährungs- und Landwirtschaftsorganisation, die Europäische Kohlenorganisation, die Europäische Binnenhandelsorganisation und die Interalliierte Reparationsagentur in Brüssel. Die Interalliierte Reparationsagentur wird insbesondere im Hinblick auf die deutsche Produktionskapazität hinzugezogen werden.

Gründung eines Ausschusses für Zahlungsausgleich.

Der Wirtschaftsrat in Frankfurt beeräumt das Marshall-Angebot als Grundlage für die wirtschaftliche Gesundung Europas und erbietet sich, deutsche Fachleute zu den Besprechungen nach Paris zu entsenden. Die vier kommunistischen Abgeordneten stimmen gegen diese Erklärung.

24. JULI 1947

Das CEEC beschließt, die Fragebogen an die Teilnehmerländer zu senden und die Rücksendung auf den 3. August festzulegen.

Handelsminister *Harriman* gibt bekannt, daß der ihm unterstehende „Beratende Ausschuß“ (Advisory Committee) zum 1. Oktober 1947 Präsident Truman einen vollständigen Bericht über die amerikanischen Hilfsmöglichkeiten für den Wiederaufbau Europas im Rahmen des Marshall-Vorschlages vorlegen wird.

26. JULI 1947

In einem Kommentar zur Teilnahme Schwedens an der Pariser Konferenz erklärt die TASS, daß die Vereinigten Staaten beabsichtigen, die drei skandinavischen Länder unter Führung der Vereinigten Staaten zu einem sowjetfeindlichen politischen und militärischen Block zu formen.

28. JULI 1947

Der Kongreß der Vereinigten Staaten beendet seine 80. Sitzungsperiode, ohne die im Zusammenhang mit dem Marshall-Plan erwartete Sondersitzung für den Herbst anzuberaumen.

29. JULI 1947

Das CEEC billigt einstimmig den Vorschlag, den vier Oberbefehlshabern der Besatzungszonen in Deutschland denselben Fragebogen zuzuschicken, den die sechzehn Teilnehmerländer auszufüllen haben.

30. JULI 1947

Der von Präsident Truman am 22. Juni 1947 aus 19 Wirtschafts- und Finanzexperten gebildete „Beratende Ausschuß“ er-

läutert die einzelnen Stadien der Formulierung des Marshall-Planes:

1. Die 16 europäischen Nationen arbeiten einen Wirtschaftsplan aus. 2. Einbeziehung Deutschlands durch Mitwirkung der Militärgouverneure. 3. Der „Beratende Ausschuß“ wird die Studien verschiedener Unterausschüsse über die amerikanischen Hilfsquellen prüfen. 4. Der Bericht der 16 europäischen Nationen wird nach Washington übermittelt, und der „Beratende Ausschuß“ überprüft sodann die Anforderungen mit den vorhandenen Hilfsquellen. 5. Erörterung der Finanzierungsfragen. 6. Erörterung des Hilfeprogramms durch Ausschüsse des Repräsentantenhauses. 7. Behandlung des Marshall-Planes durch Ausschüsse des amerikanischen Senats. 8. Die letzte Phase der Entwicklung des Marshall-Planes ist die Erörterung durch den Kongreß, die nach vorsichtigen Schätzungen nicht vor Frühjahr 1948 erwartet wird.

31. JULI 1947

Unterstaatssekretär *Clayton* führt in Paris Besprechungen mit dem Leiter der britischen Konferenzdelegation, Sir Oliver *Franks*, und dem belgischen Ministerpräsidenten, Paul-Henri *Spaak*.

Die *Financial Times* vom 31. Juli 1947 bringt einen Bericht ihres Korrespondenten aus Washington, in dem es heißt:

„Die Wichtigkeit des strategischen, wirtschaftlichen und politischen Gegensatzes zur sowjetischen Ideologie für den Marshall-Plan ist dem »Beratenden Ausschuß« durch General Eisenhower und Außenminister Marshall besonders dringend dargelegt worden.“

Weiter heißt es dort, die Lage gegenüber der Sowjet-Union werde als ein „kalter Krieg“ bezeichnet. Die amtliche amerikanische Politik stelle einen Versuch dar, diesen Krieg mit Ideen, Methoden und wirtschaftlichen Kräften zu gewinnen, ohne dazu es zu Kämpfen oder zum Ausbruch eines Krieges komme.

1. AUGUST 1947

Auf Antrag der Benelux-Länder wird ein Ausschuß aus Abgeordneten aller sechzehn Teilnehmerländer gebildet, der die Frage der Vereinheitlichung des europäischen Währungswesens studieren soll. Zur Beratung der europäischen Länder soll die Organisation des Internationalen Währungsfonds hinzugezogen werden.

Die Benelux-Staaten treten für eine baldige Wiederbelebung der deutschen Industrie ein.

Erklärung des tschechoslowakischen Außenministers *Masaryk* über die Ablehnung der Tschechoslowakei, an der Pariser Konferenz teilzunehmen.

Der amerikanische Kriegsminister *Royall* erklärt: „Deutschland muß in jeden Westeuropa umfassenden Plan miteingebaut werden, aber die Beteiligung der britischen und der amerikanischen Zonen an dem Marshall-Angebot ist noch nicht ausdrücklich besprochen worden.“

4. AUGUST 1947

Besprechungen zwischen Unterstaatssekretär *Clayton*, Botschafter *Caffery*, Botschafter *Douglas* und dem Berater der amerikanischen Militärregierung in Deutschland, *Murphy*, über die Hilfemaßnahmen, die notwendig werden, um die Zeit bis zum Inkrafttreten des Marshall-Plans zu überbrücken.

5. AUGUST 1947

Die an die sechzehn Nationen gesandten Fragebogen liegen dem CEEC ausgefüllt vor, desgleichen auch der Fragebogen für die französische Besatzungszone in Deutschland.

Das CEEC setzt einen Zentralausschuß zur Bearbeitung des Entwurfs für den Bericht der Konferenz an. Außenminister *Marshall* ein. Dem Ausschuß gehören an: Großbritannien, Frankreich, die Länder der Benelux-Union, Italien und Schweden. Der Zentralausschuß steht unter der Leitung von *Hervé Alphand*.

Der italienische Außenminister *Sforza* regt an, der Ausschuß für Energiewirtschaft solle die Möglichkeit einer Zusammenlegung der Energiewirtschaft Frankreichs, Italiens, Österreichs und der Schweiz prüfen.

Die *Pravda* schreibt über das Marshall-Angebot, die langfristigen politischen Ziele des Plans seien:

1. die Bildung eines westlichen Blocks unter amerikanischer Führung,

2. Deutschland mit Ausnahme der sowjetischen Zone zu einer amerikanischen imperialistischen Basis im Herzen Europas zu machen, und zwar durch eine schnelle Entwicklung des Ruhrgebiets unter Ausschaltung des cortigen britischen Einflusses, und

3. die osteuropäischen Staaten, insbesondere die Nationen der neuen Demokratie, dem Einfluß der Außenpolitik der Sowjet-Union zu entziehen und für sich zu gewinnen.

6. AUGUST 1947

Die Fragebogen der britisch-amerikanischen Besatzungszone gehen beantwortet bei der Konferenz ein.

7. AUGUST 1947

Marschall *Tito* erklärt, die Vereinigten Staaten bauten eine wirtschaftliche Blockade auf. Grund für die Ablehnung Jugoslawiens, an der Pariser Konferenz teilzunehmen, sei, daß der Marshall-Plan Jugoslawien wahrscheinlich nur neue Verpflichtungen auferlegt hätte.

Der sowjetische Botschafter in Paris erklärt, die Sowjet-Union ohne die Beantwortung des Fragebogens für die sowjetische Besatzungszone in Deutschland ab.

13. AUGUST 1947

Alphand erklärt, daß die Koordinierung der eingegangenen Antworten abgeschlossen sei und die Konferenz sich nun mit der Frage der Wiederaufbaumethoden in Europa beschäftigen werde.

Der Exekutivausschuß befaßt sich mit einem von der französischen Regierung eingebrachten Vorschlag einer Zollunion der zehn Teilnehmerstaaten.

15. AUGUST 1947

Auf der Tagung des CEEC legt der britische Delegierte die Ansicht seines Landes zur Frage einer oder mehrerer Zolleinheiten dar. Er glaube, die Vereinigten Staaten würden die Schaffung von Vorzugszollgruppen nur dann billigen, wenn man sich auf die spätere Bildung einer allgemeinen Zollunion festlegen könne. Die dafür notwendigen Verhandlungen würden aber mehrere Jahre dauern. Die Konferenz könne also den Vereinigten Staaten höchstens mitteilen, daß sich zwei oder mehrere Länder verpflichtet haben, nach einer bestimmten Anzahl von Jahren eine Zollunion zu bilden. Großbritannien habe durch seine Bindungen außerhalb Europas und besonders zu seinem Commonwealth besondere Schwierigkeiten. Im späteren Interesse Europas und des Vereinigten Königreichs halte man es für ratsam, diese Bindungen aufrechtzuerhalten. Großbritannien könne sich in den nächsten Wochen nicht irgendwelchen bindenden Verpflichtungen unterwerfen; aber wenn alle oder einige der Teilnehmerstaaten beschließen sollten, Gruppen zu bilden, um den Fragenkomplex zu prüfen, so werde Großbritannien sich daran beteiligen und rechtzeitig Besprechungen mit den Dominien über die Möglichkeit der Teilnahme des Vereinigten Königreichs, der Kolonien und der Dominien an einer solchen Union einleiten.

Der französische Delegierte unterstützt die Idee einer Zollunion als einzige Möglichkeit zur Befreiung des europäischen Handels. Es werde jedoch eine langwierige Arbeit sein. Daher müßten in der Zwischenzeit progressive Maßnahmen zur Anpassung der europäischen Handelssysteme getroffen werden. Die Regierungen der europäischen Länder sollten so bald wie möglich Erklärungen abgeben, um ihre Haltung zu dieser Frage darzulegen.

16. AUGUST 1947

Zusammentritt der von der Konferenz gebildeten Arbeitsgruppe für Deutschland.

Senator *Pepper* erklärt, der Marshall-Plan sei zu eng gefaßt, er müsse alle Nationen der Welt umfassen.

17. AUGUST 1947

Der Präsident des Internationalen Währungsfonds, *Camille Gutt*, trifft zur Erörterung von Finanz- und Währungsfragen mit dem CEEC auf Einladung von Sir Oliver Franks in Paris ein.

18. AUGUST 1947

Italien, die Niederlande, die Türkei, Belgien und Eire legen vor dem CEEC ihre Ansichten über eine Zollunion dar.

Der italienische Abgeordnete erklärt, die Zollunion müsse auch Länder heranziehen, die auf der jetzigen Konferenz nicht vertreten seien. Die Zollunion müsse nicht nur die Abschaffung der Zölle, sondern die Überwindung aller Hindernisse des Wiederaufbaus anstreben.

Der niederländische Delegierte erklärt im Namen der Benelux-Union, die Niederlande, Belgien und Luxemburg würden der Abschaffung der Währungskontrolle und der Wiederherstellung eines freien Devisenmarktes große Bedeutung zumessen. Zölle allein stellten kein ernstliches Hindernis dar, bis die Produktion beträchtlich gestiegen sei. Die beste Grundlage für eine Zollunion sei wirtschaftliche Verknüpfung.

18. AUGUST 1947

Errichtung eines Arbeitsausschusses für die Entwicklung der europäischen Energiewirtschaft mit dem Ziel der Schaffung eines internationalen Hochspannungsnetzes.

20. AUGUST 1947

Außenminister *Marshall* erklärt in einer Rede vor der Pan-amerikanischen Verteidigungskonferenz in Petropolis, die wirtschaftliche Gesundung Europas habe den Vorrang vor den Bedürfnissen der westlichen Hemisphäre.

25. AUGUST 1947

Die Berichte aller Ausschüsse mit Ausnahme des Berichtes des

Ausschusses für Währungskonvertierbarkeit werden dem CEEC vorgelegt.

26. AUGUST 1947

Der dänische Delegierte *Vestvirk* erklärt vor dem CEEC, die europäischen Länder müßten auch bei Durchführung des Marshall-Planes auf Grund ihres Bevölkerungszuwachses in den Jahren 1950/51 noch 30 Millionen Tonnen Weizen jährlich einführen.

27. AUGUST 1947

Das CEEC befaßt sich mit der Frage der Bildung einer besonderen Gruppe zur Erörterung einer europäischen Zollunion Schweden und Norwegen erklären, daß sie sich zunächst nicht an einer solchen Gruppe beteiligen werden.

Der amerikanische Staatssekretär *Lovett* erklärt, die Vereinigten Staaten legten Wert darauf, daß das von der Pariser Konferenz entworfene Wiederaufbauprogramm dazu beitrage, die Kosten für die Hilfe von außen von Jahr zu Jahr zu senken.

Konferenz der Außenminister Schwedens, Norwegens, Islands und Dänemarks in Kopenhagen. Die Außenminister erklären, daß die Frage einer westeuropäischen Zollunion für die Pariser Konferenz zu schwierig sei und innerhalb der Vereinten Nationen behandelt werden solle.

28. AUGUST 1947

Im Anschluß an die Dreierkonferenz in London über das deutsche Industriepotential äußert Frankreich Bedenken, daß eine Bevorzugung der deutschen Industrie die Voraussetzung des Marshall-Plans beeinträchtigen werde.

29. AUGUST 1947

George F. *Kennan*, Ratgeber Marshalls in auswärtigen Angelegenheiten, überbringt dem in Paris weilenden Staatssekretär für Wirtschaftsangelegenheiten, Clayton, und den Botschaftern Caffery und Douglas einen vertraulichen Bericht aus Washington im Zusammenhang mit dem Marshall-Plan.

Präsident *Truman* spricht die Hoffnung aus, daß der Marshall-Plan in Zukunft die UNRRA-Hilfe ersetzen werde.

31. AUGUST 1947

Die amerikanischen Sachverständigen in Paris erklären den fünf Vertretern des Exekutivausschusses der Konferenz der sechzehn Nationen, daß Europa seine Produktion steigern müsse, und zwar insbesondere die englische Kohlenförderung und den französischen Weizenantrag.

2. SEPTEMBER 1947

Sir Oliver *Franks* gibt dem CEEC die von den amerikanischen Sachverständigen gemachten Vorschläge bekannt:

1. Der Bericht des CEEC soll zeigen, daß Europa bis Ende 1951 zu einer lebensfähigen Wirtschaft kommen kann.
2. Die Hilfe von außen soll im Laufe der Jahre ständig abnehmen, so daß Ende 1951 die wirtschaftliche Unabhängigkeit erreicht ist.
3. Die Teilnehmerländer sollen von Zeit zu Zeit Berichte über ihre Produktionsfortschritte erstatten.
4. Wiederinstandsetzungsarbeiten sollen während der Wiederaufbauperiode bis 1951 den Vorrang vor neuen langfristigen Projekten haben.
5. Die Teilnehmerländer sollen gemeinsam Schritte unternehmen, um eine interne Finanz- und Währungsstabilität zu erreichen. Ein Abbau der Handelsschranken in Übereinstimmung mit den Prinzipien der Internationalen Handelsorganisation (ITO) soll angestrebt werden.
6. Es soll eine Organisation geschaffen werden, die über den laufenden Fortschritt des Programms berichtet.

Das CEEC und der Exekutivausschuß nehmen den Bericht des Ausschusses für Zahlungsausgleich an, in dem Anregungen zur Verbesserung des Finanzwesens innerhalb der einzelnen Länder und zur Abschaffung der Einschränkungen im Devisenverkehr innerhalb Europas gegeben werden. Der Bericht enthält eine Erklärung über die Absicht aller anwesenden europäischen Länder, den freien Devisenverkehr untereinander einzuführen, wenn gewisse „grundlegende Vorbedingungen“ erfüllt sind.

Das CEEC und der Exekutivausschuß nehmen am gleichen Tage den Bericht des Sonderausschusses für Freihandel und Zollunion entgegen. Der Bericht empfiehlt die Bildung regionaler Zollunionen mit allmählicher Ausschaltung der Schranken. Es wird darauf hingewiesen, daß es besondere Schwierigkeiten bereiten würde, diese Angleichungen zwischen hochindustrialisierten Ländern durchzuführen und der europäischen Handelsunion Länder einzugliedern, die besondere Handelsverbindungen mit einer bestimmten Ländergruppe außerhalb Europas oder mit Gebieten haben, die auf einer anderen wirtschaftlichen Entwicklungsstufe stehen. Der Bericht betont, die Errichtung einer europäischen Freihandelszone werde nicht ausreichen, um die Schwierigkeiten der Zahlungsbilanzen zu lösen, wenn die Einfuhrländer außerhalb der Zone nicht

bereit seien, ihre Einkäufe innerhalb der Zone beträchtlich zu steigern.

In dem Bericht ist ein Abschnitt freigelassen, der auszufüllen wäre, wenn alle Nationen zustimmen. Hierzu ist eine gemeinsame Erklärung der Regierungen über die Einsetzung einer Prüfungsgruppe für die Frage der Zollunion vorgesehen.

Zum Schluß bringt der Bericht die ablehnende Haltung des Ausschusses gegenüber Einfuhrbeschränkungen zum Ausdruck, außer wenn es sich um Nachkriegsmaßnahmen zur Erhaltung der Zahlungsbilanz handelt.

3. SEPTEMBER 1947

Der Ausschuß für Energiewirtschaft und Brennstoffe veröffentlicht seinen Bericht. Er sieht für die nächsten vier Jahre eine über den Vorkriegsstand hinausgehende Produktionssteigerung für Kohle und Elektrizität vor. Man hofft, daß die Kohlenförderung, die 1938 insgesamt 550 Millionen Tonnen betragen hatte und 1945 auf 309 Millionen Tonnen gefallen war, im Jahre 1947 auf 440 Millionen Tonnen und bis zum Jahre 1951 auf 584 Millionen Tonnen gesteigert werden kann. Als Hauptträger für die Steigerung der Produktion nennt der Bericht Großbritannien und Deutschland. Die Produktion in Großbritannien ist für 1947 mit 200 Millionen Tonnen und für 1951 mit 251 Millionen Tonnen veranschlagt. Die entsprechenden Zahlen für das Saargebiet betragen 13 und 17 Millionen Tonnen und für das Ruhrgebiet 86 und 121 Millionen Tonnen. Falls das jährliche Defizit in zunehmendem Maße aus anderen europäischen Ländern wie zum Beispiel Polen gedeckt werden kann, soll die Einfuhr aus den Vereinigten Staaten von 40 Millionen Tonnen für das Jahr 1948 auf 6 Millionen Tonnen im Jahre 1951 herabgesetzt werden.

Die Pläne für die Elektrizitätsproduktion sehen eine Steigerung von 43 Millionen Kilowatt für 1947 auf 65 Millionen Kilowatt für 1951 vor. Eine weitere Erhöhung der Produktion soll durch den Ausbau der Wasserkraft des Alpenmassivs und durch die Einfuhr von Ausrüstungsgegenständen aus den Vereinigten Staaten und anderen Gebieten erfolgen.

Auf dem Gebiet der Ölproduktion soll vor allem eine Erweiterung der Raffineriekapazität Europas und in Bezug auf die Einfuhr eine proportionale Steigerung bei den schweren gegenüber den leichten Produkten angestrebt werden. 1939 betrug die Einfuhr 240 Millionen Tonnen, davon waren 39 Millionen Tonnen Rohöl und der Rest raffiniertes Öl. Während der Import an Rohöl für 1947 auf 26 Prozent veranschlagt ist, soll er bis 1951 auf 42 Prozent gesteigert werden. In der Qualität der raffinierten Produkte soll eine Umstellung auf Treibstofföl und schwere Produkte stattfinden. Zur Steigerung der Raffineriekapazität soll der Neubau von Anlagen mit Hilfe besonderer Ausrüstungen, die eingeführt werden, erfolgen.

4. SEPTEMBER 1947

Der Bericht des Transportausschusses besagt, daß die Lage der Schifffahrt in großen Zügen durch die folgenden Faktoren bestimmt werde:

1. durch den Verlust von 22 Millionen Tonnen Schiffsraum während des Krieges, der 62 Prozent des 1938 vorhandenen Schiffsraums ausmachte;
2. durch die starke, durch ungewöhnlich hohe Importe an Nahrungsmitteln und Rohmaterialien bedingte Beanspruchung der Schifffahrt in den nächsten Jahren.

Die Länder hätten bereits für 500 Millionen Dollar Schiffsraum angekauft und beabsichtigten den Ankauf von weiteren drei Millionen Tonnen Schiffsraum im Werte von drei Millionen Dollar. Der Gesamtbedarf an Schiffsraum für trockene Ladung und Tanker werde für 1948 auf 50,5 beziehungsweise auf 15,1, für 1949 auf 50,0 beziehungsweise 16,7, für 1950 auf 49,5 beziehungsweise 18,4, für 1951 auf 49,5 beziehungsweise 19,7 Millionen Tonnen geschätzt. Der Bericht sieht einen scharfen Rückgang im Bedarf an ausländischer Tonnage, vor allem aus den Vereinigten Staaten vor, wenngleich der Bedarf an Tankertonnage steigen werde.

5. SEPTEMBER 1947

Der Exekutiv Ausschuß billigt in einer Sondersitzung die Summe von 21 Milliarden Dollar, die von den Finanzsachverständigen unter Führung von Sir David Waley vom britischen Schatzamt als Mindestforderung für die amerikanische Hilfeleistung an die europäischen Länder errechnet wurde.

Der Ausschuß für Ernährung und Landwirtschaft veröffentlicht seinen Bericht. Es wird geschätzt, daß der Nahrungsmittelverbrauch je Person in den Teilnehmerländern und in Westdeutschland im Jahre 1951 immer noch unter dem Stand der Jahre 1934 bis 1938 liegen werde. Als Gründe für die Fehlmengen werden angeführt:

1. die Schwierigkeiten der Beschaffung bestimmter Waren aus Übersee und

2. ein Bevölkerungszuwachs von 249 Millionen in den Jahren 1934 bis 1938 auf 278 Millionen im Jahre 1951 (die gegenwärtige Bevölkerung der in Frage kommenden Länder Europas beträgt 270 Millionen).

Die anzustrebenden Produktionsziffern in Millionen metrischen Tonnen werden folgendermaßen angegeben:

| | |
|------------------------|---------------------------|
| Weizen und Roggen: | 1948 = 21,4, 1951 = 34,0; |
| alle Getreideprodukte: | 1948 = 48,9, 1951 = 65,8; |
| Öle und Fette: | 1948 = 2,2, 1951 = 2,9; |
| Zucker: | 1948 = 3,4, 1951 = 3,9; |
| Fleisch: | 1948 = 6,0, 1951 = 8,1; |
| Milch: | 1948 = 57,0, 1951 = 73,4. |

Wenn diese Produktionsmengen erreicht würden, werde nur noch die Fleischproduktion unter dem Stand von 1934 bis 1938 liegen. Man hoffe, durch besondere Anbaupläne die Produktion von Erdnußöl in Britisch-Ostafrika von 80 000 Tonnen für 1949 auf 400 000 Tonnen für 1951 zu steigern. Für Französisch-West- und Äquatorialafrika werde für 1951 eine Produktion von 50 000 Tonnen Erdnußöl angestrebt.

An Düngemitteln fehlten hauptsächlich Nitrate. Es werde geplant, die Produktion von ihrem Stand von 960 000 Tonnen in den Jahren 1946/47 bis zum Jahre 1951 auf 2 Millionen Tonnen zu steigern.

Die Einfuhr von Phosphaten aus Nordafrika solle von 1 416 000 auf 2 617 000 Tonnen und von Pottasche von 847 000 Tonnen auf 1 604 000 Tonnen erhöht werden. Der Einfuhrbedarf an Futtermitteln wird dem Bericht zufolge weiterhin beträchtlich bleiben. Es wird geschätzt, daß jährlich 12 000 schwere Traktoren benötigt werden, ferner für das erste Jahr 14 000 leichte Traktoren und 1,4 Millionen Tonnen sonstige Maschinen für den ganzen Zeitraum von vier Jahren.

6. SEPTEMBER 1947

Der Direktor des Amtes für internationale Handelspolitik im amerikanischen Staatsdepartement, Mr. Nitze, erklärt in einem Rundfunkrede:

„Vom wirtschaftlichen Standpunkt aus ist es keine kluge Geschäftspolitik, wenn man eine ungeheure Produktionsanlage aus Mangel an Kapital zur Finanzierung ihres Wiederaufbaus zugrunde gehen läßt. Vom politischen Standpunkt können wir es nicht zulassen, daß Diktaturen der Rechten oder der Linken sich die Welt unterwerfen, weil die Hilfe, die wir leisten könnten, nicht erbeten wird. Es würde uns in jeder Hinsicht letzten Endes viel schwerer zu stehen kommen, wenn wir die Hilfe verweigern als wenn wir sie geben.“

7. SEPTEMBER 1947

Die *New York Herald Tribune* veröffentlicht Auszüge aus einem vertraulichen Bericht, der vom Staatsdepartement für die Kongressausschüsse ausgearbeitet wurde, die zur Prüfung der Verhältnisse nach Europa entsandt wurden. In dem Bericht heißt es, daß mindestens vierzehn europäische Länder wirtschaftliche Unterstützung brauchen, wenn sie sich von den Nachwirkungen des Krieges erholen und die Gefahr des Kommunismus bekämpfen sollen. Der Bericht nennt die folgenden Länder: die Niederlande, Frankreich, Portugal, Deutschland, Österreich, Italien, Griechenland, die Türkei, Dänemark, Schweden, Finnland, die Tschechoslowakei, Polen und Großbritannien. Weiter heißt es in dem Bericht: „Großbritannien ist kein gleichwertiges Mitglied der Großen Drei mehr, und es muß bei der Einschränkung seiner ausländischen Verpflichtungen vor allem darauf achten, daß diese ordnungsgemäß vor sich geht, damit die Macht der Sowjet-Union nicht in demselben Verhältnis wächst. Wenn die schwere finanzielle Krise, von der das Vereinigte Königreich jetzt steht, nicht bald überwunden wird, wird Großbritanniens Fähigkeit, an den ausländischen Wirtschaftszielen unserer Regierung mitzuarbeiten, in Frage gestellt werden.“

Von den fünf Ländern Eire, Luxemburg, Schweiz, Norwegen und Belgien nimmt man an, daß sie ohne Hilfe von außen durchkommen werden, obgleich bezweifelt wird, daß Belgien bei seinem Mangel an Arbeitskräften und mit seinen veralteten Industrieanlagen und seiner unbedeutenden Kohlenförderung seinen Wiederaufbau in demselben erstaunlichen Maße wie bisher fortsetzen kann. In dem Bericht heißt es weiter:

„Westeuropa steht am Scheidewege. Frankreich, das die Schlüsselstellung innehat, wird von einer mächtigen kommunistischen Partei gefährdet. Auf ein freies und demokratisches Deutschland besteht wenig Hoffnung, da Ostdeutschland auf dem Wege der Sowjetisierung schon weit fortgeschritten ist.“

9. SEPTEMBER 1947

Ein Sprecher des CEEC erklärt, die benötigten Einfuhren würden einen Kredit von 35,2 Milliarden Dollar erfordern, diese Summe werde aber durch Ausfuhren der europäischen Länder auf 21 Milliarden Dollar herabgesetzt werden.

10. SEPTEMBER 1947

Außenminister *Marshall* erklärt, er halte es nicht für möglich, ohne eine Sondersitzung des amerikanischen Kongresses die nötige Vollmacht für die Durchführung der Hilfeleistungen für Europa zu erhalten. Die Sondersitzung müsse Ende Oktober oder Anfang November stattfinden. Er erwarte die Entscheidung Präsident *Truman* in dieser Angelegenheit.

Clayton, *Caffery* und *Douglas* erklären Vertretern der in Paris anwesenden sechzehn Nationen, daß die Summe von einundzwanzig Milliarden Dollar zu hoch sei, um für den Kongreß annehmbar zu sein. Die amerikanischen Vertreter bemängeln, daß in dem Entwurf des Schlußberichtes der Konferenz der sechzehn Nationen ausreichende Beweise und Informationen über die zukünftige Zusammenarbeit der europäischen Nationen fehlten.

Handelsminister *Harriman* erklärt in Paris:

„Ohne eine Herabsetzung der Welthandelschranken besteht nur wenig Hoffnung, daß die Unterstützung, die wir im Rahmen des Marshall-Plans geben, ihren Zweck erfüllen wird.“

11. SEPTEMBER 1947

Der Berichtsentwurf mit dem Datum vom 8. September 1947 wird veröffentlicht. Der Bericht schätzt das Defizit in der Bilanz des Zahlungsausgleiches der teilnehmenden Länder mit den Vereinigten Staaten für 1948 auf 8049 Millionen Dollar, für 1949 auf 6350 Millionen Dollar, für 1950 auf 4650 Millionen Dollar und für 1951 auf 3450 Millionen Dollar.

Diese fortschreitende Ermäßigung des Defizits hängt dem Bericht zufolge von Faktoren ab, die nicht dem Einfluß der betreffenden Länder unterstehen, nämlich:

1. beträchtliche Steigerung der Produktion in den europäischen Ländern; 2. Verfügbarkeit von Importen aus den Vereinigten Staaten, die für eine solche Steigerung benötigt werden; 3. ständige Vollbeschäftigung und volle Ausnutzung der europäischen Produktionskapazität während der kommenden vier Jahre; 4. steigende Lieferungen aus Osteuropa für die Bedürfnisse der 16 Länder und Westdeutschlands; 5. eine Zusicherung, daß Güter, die von den Teilnehmerländern für Exportzwecke hergestellt werden können, an die Vereinigten Staaten und die übrige Welt verkauft werden können; 6. fortschreitende Ermäßigung der Preise für Importe nach Europa im Verhältnis zu den europäischen Exportpreisen; 7. osteuropäische Länder müßten in der Lage sein, für Importe in Dollar zu bezahlen.

Der Bericht betont die Abhängigkeit einer wirtschaftlichen Erholung Westeuropas von den Vereinigten Staaten, Osteuropa und der übrigen Welt. Es sei grundlegend, daß der übrigen Welt ausreichend Dollarmittel zur Verfügung stehen, so daß die Teilnehmerländer und Westdeutschland in die Lage versetzt würden, Dollar nicht nur durch direkte Exporte nach den Vereinigten Staaten, sondern auch indirekt durch ihren Export nach anderen Ländern zu erwerben.

In einer Zusammenkunft mit dem Exekutivausschuß kritisiert *Clayton* den Berichtsentwurf des CEEC und schlägt vor, einen neuen Bericht aufzufassen. Der Bericht sei zu sehr eine Einkaufsliste und zu wenig ein Plan für die europäische Zusammenarbeit. Die Hauptpunkte der Kritik *Claytons* sind:

1. Es fehlten ausreichende Maßnahmen zur gegenseitigen Hilfe der sechzehn europäischen Länder.
2. Die europäischen Bedarfsszahlen seien nur in globaler Form aufgeführt, unterschieden aber nicht den Bedarf der einzelnen Länder.
3. Es fehlten genaue Vorschläge zur Wiederherstellung der Konvertierbarkeit europäischer Währungen als erster Schritt zu einer Weltkonvertierbarkeit.

In dem Bericht des Stahlausschusses heißt es, die sechzehn Nationen würden in den vier Jahren, die in dem Plan vorgesehen sind, im großen und ganzen von der Stahleinfuhr aus den Vereinigten Staaten unabhängig sein.

Der Bericht des Ausschusses für Arbeitskräfte wird veröffentlicht. Er zeigt, daß mit Ausnahme Italiens alle Teilnehmerländer einen Mangel an Arbeitskräften aufweisen. Die vorhandenen Reserven an Arbeitskräften werden auf 2 500 000 Personen geschätzt. Eine Belebung der Wirtschaft würde jedoch schon bis 1948 eine Verminderung auf 677 000 Personen herbeiführen. Der Transfer von Arbeitskräften werde, so betont der Bericht, durch Währungsbeschränkungen, Mangel an Wohnraum und andere Hindernisse erschwert.

12. SEPTEMBER 1947

Präsident *Truman* erklärt, er sei nicht überzeugt, daß eine Sondersitzung des Kongresses noch im Herbst erforderlich sein werde.

Großbritannien, Österreich, Belgien, Dänemark, Frankreich, Griechenland, Island, Eire, Italien, Luxemburg, die Niederlande, Portugal und die Türkei beschließen, eine Studiengruppe zu bilden, um die Frage einer Zollunion oder mehrerer regionaler Zollunio-

nen für Europa zu prüfen. Von den in Paris anwesenden sechzehn Nationen lehnen Schweden, Norwegen und die Schweiz die Teilnahme an dieser Studiengruppe ab. Einladungen zur Teilnahme an der Erörterung der Probleme werden an alle europäischen Länder einschließlich der Sowjet-Union und der osteuropäischen Länder gesandt. Der Ausschuß wird mit der Arbeit nicht beginnen, bevor alle Länder die Vorschläge geprüft haben. Die Länder des britischen Commonwealth sind befragt worden, ob sie den Wunsch haben, zu der Studiengruppe eingeladen zu werden.

Die Fertigstellung des Berichts des CEEC verzögert sich um eine Woche, da, wie Sir *Oliver Franks* bekanntgibt, die Konferenz über sechs Punkte erneute Beratungen abhalten muß:

1. das allgemeine Problem interner Finanz- und Wirtschaftsstabilisierung;
2. die allgemeinen Ziele und Handlungsgrundlagen, in denen die sechzehn Nationen übereinstimmen;
3. den Teil des Berichts, der Handel und Handelschranken betrifft;
4. die Möglichkeit, Industrieausrüstungen aus anderen Quellen als denen der Vereinigten Staaten zu finanzieren, insbesondere aus Mitteln der Weltbank;
5. ob jedes Teilnehmerland allein das Ziel der Konferenz erreichen könne;
6. die Einsetzung einer Organisation zur Überwindung der Fortschritte während der Wiederaufbauperiode.

Die *Iswestija* warnt die skandinavischen Länder, daß ihre Teilnahme an der europäischen Zollunion zu einer vollständigen Unterwerfung ihrer Wirtschaftssysteme unter die Interessen der amerikanischen Monopolisten und ihrer europäischen Vermittler führen werde.

15. SEPTEMBER 1947

In Kreisen des amerikanischen Landwirtschafts- und des Handelsministeriums wird von der Einführung freiwilliger Rationierungsmaßnahmen in den Vereinigten Staaten als einzigem Mittel zur Abwendung einer Hungersnot in Europa gesprochen.

Das CEEC protestiert gegen die amerikanische Kritik an den bisher von den sechzehn Nationen gelieferten Plänen. Es wird erklärt, die Zeit reiche im Hinblick auf die Notlage der europäischen Länder nicht aus, im Augenblick ausführlichere Angaben beizubringen. Diese könnten jedoch später nachgeliefert werden.

Von der französischen Delegation wird ein Revisionsvorschlag unterbreitet, der eine Einbeziehung der amerikanischen Ratschläge vorsieht.

16. SEPTEMBER 1947

Auf einer gemeinsamen Sitzung des Exekutivausschusses mit den amerikanischen Ratgebern *Clayton*, *Caffery* und *Douglas* wird beschlossen, den Schlußbericht der Vollversammlung am 22. September zur Unterschrift vorzulegen. *Clayton* erklärt, daß der nunmehr revidierte Plan den amerikanischen Anforderungen im großen und ganzen entspreche, daß allerdings von amerikanischer Seite besonderer Wert auf die Schaffung einer dauernden Organisation gelegt werde, über die von dem CEEC noch keine Einigung erzielt worden sei.

17. SEPTEMBER 1947

Der französische Vorschlag zur Schaffung einer dauernden Überwachungsorganisation für den Marshall-Plan wird in den Entwurf des Schlußberichts aufgenommen. Die Organisation soll nur für die Zeitdauer des Marshall-Plans bestehen. Schweden und die Schweiz stimmen nach anfänglichen Bedenken dem Vorschlag zu.

19. SEPTEMBER 1947

Das CEEC gibt bekannt, der endgültige Bestandsaufnahmeplan ergebe, daß von den Vereinigten Staaten eine Hilfe in Form von Krediten in Höhe von 22 440 000 000 Dollar für die Wiederaufbauzeit von 1948 bis 1951 benötigt werde. Diese Herabsetzung sei nach Streichung der erforderlichen Industrieausrüstungen erfolgt. Anleihen für Maschinen und ähnliche Güter, die für den europäischen Wiederaufbau benötigt würden, mit Ausnahme von Ausrüstungsgegenständen für den Bergbau und die Landwirtschaft sollten bei der Internationalen Wiederaufbaubank angesucht werden.

Das CEEC beauftragt seinen Vorsitzenden, den britischen Delegierten Sir *Oliver Franks*, sowie Mitglieder der verschiedenen Delegationen, nach Washington zu reisen und Außenminister *Marshall* und seinen Ratgeber bei der Prüfung der Vorschläge der sechzehn Nationen zur Seite zu stehen.

Die türkische Delegation kündigt an, daß sie die Möglichkeiten einer Zollunion mit Griechenland und anderen befreundeten Ländern zu prüfen wünsche.

22. SEPTEMBER 1947

Unter dem Vorsitz des britischen Außenministers *Bevin* nehmen die Vertreter der sechzehn europäischen Staaten den Schlußbericht der Pariser Wirtschaftskonferenz an.

H. U. und E. F.

Der Schlußbericht der Pariser Konferenz für europäische Wirtschaftsplanung

Wortlaut der amtlichen Kurzfassung vom 22. September 1947

1. Der Bericht ist in erster Linie als eine genaue und sorgfältige Analyse der Notstände gedacht, die sich aus dem Krieg ergeben haben, und als eine Untersuchung der Beiträge, die die Teilnehmerländer zu einer dauernden Lösung für sich selbst und füreinander leisten können.

2. Das Ausmaß der Zerstörungen und der Umwälzungen, die durch den zweiten Weltkrieg verursacht wurden, überstieg noch das des ersten Weltkriegs. Die landwirtschaftliche und die industrielle Produktion erfuhren schwere Beeinträchtigungen. Althergebrachte Quellen für die Nahrungsmittel- und Rohstoffversorgung waren unzugänglich geworden, so daß die verwüsteten Länder nach Beendigung des Krieges fast von vorne anfangen mußten. Dank der großen Anstrengungen seitens der europäischen Länder selbst und der großzügigen Unterstützung seitens der Vereinigten Staaten, anderer Länder und der UNRRA machte die Gesundung gute Fortschritte. Aber im Winter 1946/47 hörten diese Fortschritte auf, und die europäische Wirtschaft erlitt einen schweren Rückschlag. Die Kohlenknappheit dauerte weiter an und führte zu einer Einschränkung der Industrieproduktion. Es herrschte immer noch Mangel an Nahrungsmitteln und anderen Verbrauchsgütern, und die Preise für Nahrungsmittel und Rohstoffe stiegen. Die Teilnehmerländer mußten daher zu einer starken Beanspruchung ihrer Hilfsquellen in ausländischer Währung übergehen. Auf einen außergewöhnlich strengen Winter folgte eine lange Dürreperiode, die diese Schwierigkeiten noch verstärkte, so daß man im Sommer 1947 die früher gehegte Hoffnung auf eine schnelle Gesundung zurückstellen mußte.

3. Während das Komitee für Zusammenarbeit am Werk war, spitzte sich die Währungskrise weiter zu. Einige Länder mußten weitere Einfuhreinschränkungen einführen, von denen nur der Einkauf von Getreide, Kohle und anderen wichtigen Gütern ausgenommen blieb. Ähnliche Maßnahmen werden wahrscheinlich in nächster Zukunft in den meisten Teilnehmerländern erforderlich werden. Die anfänglichen Fortschritte sind jetzt zum Stillstand gekommen, und die Krise verschärft sich. Die Umstände, unter denen der Bericht entworfen wurde, verleihen ihm das Aussehen eines vorläufigen Berichtes. Um Verbesserungen zu erreichen, die noch wünschenswert erscheinen, wird es sich vielleicht als notwendig erweisen, Zusatzberichte zu veröffentlichen, in denen der Entwicklung der internationalen Wirtschaftslage Rechnung getragen wird.

4. Zweck des Berichtes ist es, ein Programm für die wirtschaftliche Gesundung der Teilnehmerländer zu entwerfen, in dem angestrebt wird, Europa zum Ende 1951 wieder auf eigene Füße zu stellen. Dieses Gesundungsprogramm gründet sich auf vier Hauptrichtlinien:

- (I) starke Anstrengungen zur Produktionssteigerung durch jedes der Teilnehmerländer;
- (II) die Schaffung finanzieller Stabilität innerhalb der Länder;
- (III) das größtmögliche Maß an Zusammenarbeit zwischen den Teilnehmerländern;
- (IV) eine Lösung des Problems des Handelsdefizits der Teilnehmerländer mit dem amerikanischen Kontinent, und zwar insbesondere durch Exporte.

5. Die Teilnehmerländer sind normalerweise weitgehend von Einfuhren — von Rohmaterial, von Futtermitteln und in einigen Fällen von Nahrungsmitteln — aus der übrigen Welt abhängig. Diese wurden herkömmlicherweise teils aus dem Export von Waren und Dienstleistungen und teils aus den Einkünften aus überseeischen Kapitalanlagen bezahlt. Die durch den Krieg verursachten Umwälzungen haben zu einem vorübergehend anomal hohen Einfuhrbedarf geführt, die Einkünfte aus den Kapitalanlagen sind zurückgegangen, und die Ausfuhr hat noch nicht die Höhe erreicht, die zu einem Ausgleich der Bilanz erforderlich wäre. Das Problem der Teilnehmerländer und die grundlegende Zielsetzung des Gesundungsprogramms bestehen also darin, die Produktion so anzukurbeln und auszuweiten, daß der anomal hohe Bedarf von außen herabgesetzt und für den Export die größere Menge an Ausfuhrprodukten erzeugt wird, die notwendig ist, um die Einfuhr zu bezahlen, die die Teilnehmerländer noch weiterhin brauchen werden.

6. Der Bericht setzt ein hohes Maß Selbsthilfe seitens der betroffenen Länder und gegenseitiger Hilfe der Länder untereinander voraus. Um festzustellen, was erreicht werden könnte, wurden Technische Ausschüsse eingesetzt, die besondere Untersuchungen anstellen sollten für Landwirtschaft, Brennstoffe und Energie, Stahl, Nutzholz und Transport, sowie für die damit in Zusammenhang stehenden Industrien, wie zum Beispiel für landwirtschaftliche Maschinen und Bergbaumaschinen, und schließlich für das allgemeine Problem der Arbeitskräfte. In dem Gesundungsprogramm wird vorgesehen, daß 1951 die folgenden Gesamtergebnisse erzielt werden:

(I) Erzeugung von Brotgetreide und anderem Getreide in Vorkriegshöhe, von Zucker und Kartoffeln in wesentlich höheren Mengen als vor dem Kriege eine gewisse Produktionssteigerung von Ölen und Fetten und so weitgehende Ausdehnung der Viehwirtschaftsprodukte, wie die Futtermittelversorgung es zuläßt (1)*).

(II) Steigerung der Kohlenförderung auf 584 Millionen Tonnen, das heißt um 145 Millionen Tonnen über den Stand von 1947 (eine Steigerung um ein Drittel) und um 30 Millionen Tonnen über den Stand von 1938 (2).

(III) Steigerung der Elektrizitätserzeugung um annähernd 70 Milliarden Kilowattstunden oder um 40 Prozent über den Stand von 1947 und Erweiterung der Produktionskapazität um 25 Millionen Kilowatt oder um zwei Drittel über den Vorkriegsstand hinaus (3);

(IV) Entwicklung der Kapazität der Ölraffinerien im Verhältnis des Rohölsausstoßes um 17 Millionen Tonnen auf das Zweieinhalbfache des Vorkriegsstandes;

(V) Steigerung der Rohstahlerzeugung um 80 Prozent über den Stand von 1947 auf 55 Millionen Tonnen, oder um 10 Millionen Tonnen (20 Prozent) über den Stand von 1938 (4);

(VI) Erweiterung des inländischen Transportwesens, das 1951 einen um 25 Prozent höheren Güterverkehr als 1938 bewältigen soll;

(VII) Wiederherstellung des Vorkriegsstandes der Handelsflotten der Teilnehmerländer bis zum Jahre 1951 (5);

(VIII) Lieferung des größten Teils der für diese Erweiterungen erforderlichen Industrieanlagen aus der europäischen Produktion.

Die verschiedenen Länder haben sich verpflichtet, in der Entwicklung ihrer nationalen Produktion ihr Möglichstes zu tun, um diese Ziele zu erreichen. Von besonderer Bedeutung sind die französischen und die italienischen Pläne für die Getreideproduktion, in denen angestrebt wird, 1951 das Vorkriegsniveau zu erreichen, sowie der britische Plan für die Kohlenproduktion, der es sich zum Ziel setzt, das Vorkriegsniveau 1951 zu überschreiten. Diese Produktionspläne stellen als Ganzes gesehen eine ähnliche Ausweitung der Produktion dar, wie sie von den Vereinigten Staaten in den Jahren der Mobilisierung von 1940 bis 1944 erreicht wurde. Diese Produktionsankurbelung stellt die Grundlage einer gesunden und lebensfähigen europäischen Wirtschaft dar.

7. Die Herstellung innerer finanzieller Stabilität in gewissen Ländern ist eine notwendige Vorbedingung für die Durchführung ihrer Produktionspläne, und die betreffenden Länder haben sich verpflichtet, alle erforderlichen Maßnahmen anzuwenden, um eine baldige Stabilisierung zu erreichen. Das schnelle Gelingen der Stabilisierung wird in sehr starkem Maße davon abhängen, ob während der Periode, in der die Stabilisierung durchgeführt wird, ausreichende Unterstützung aus dem Auslande gegeben wird. Genaue Berechnungen über die erforderliche Summe können nicht gemacht werden, ohne die Lage eines jeden der betreffenden Länder zur Zeit der Stabilisierung zu prüfen. Aber soweit Schätzungen gemacht werden können, wird es sich wahrscheinlich um eine Summe von annähernd 3000 Millionen Dollar handeln.

8. Die Teilnehmerländer werden ihre eigenen Hilfsquellen für Rohmaterialien, Arbeitskräfte und Produktionskapazität so weitgehend wie möglich ausnutzen. Dieser Vorgang wird noch einen Antrieb erfahren durch Maßnahmen, die eine fortschreitende Auflockerung der Einfuhrbeschränkungen, eine Verbesserung der Zah-

* Die Zahlen in Klammern weisen auf die im Anhang beigefügten Vergleichszahlen hin.

lingsabkommen zwischen den verschiedenen Ländern und einen Austausch überschüssiger Arbeitskräfte herbeiführen sollen. Die Errichtung einer Untersuchungsgruppe für die Frage einer Zollunion, die drei Monate nach ihrer ersten Zusammenkunft ihren ersten Bericht erstatten wird, ist schon angekündigt worden. Die französische Regierung hat sich bereit erklärt, Verhandlungen mit allen europäischen Regierungen aufzunehmen, die mit Frankreich eine Zollunion einzugehen wünschen und deren Volkswirtschaften sich mit der französischen so verknüpfen lassen, daß eine lebensfähige Einheit entstehen könnte. Die italienische Regierung hat sich dieser Erklärung angeschlossen.

9. Abgesehen von der gegenseitigen Hilfe, durch die man die Versorgung mit knappen Waren erhöhen und die Handelsbeziehungen zwischen den Teilnehmerländern verbessern will, hat man sich für die folgenden Sonderprobleme auf eine gemeinsame Handlungsweise geeinigt:

(I) Eine Reihe von Projekten für die gemeinsame Planung der Ausnutzung neuer Kraftstromquellen wird bearbeitet. Der von dem Ausschuss ausgewählte Plan sieht die Errichtung einer Reihe von Kraftstromwerken zur Ausnutzung der Wasserkraftquellen der Alpen, gewisser deutscher Braunkohlenlager und italienischer Erdwärmespeicher vor. Voraussetzung zu diesem Werk ist die Zusammenarbeit bei der Entwicklung von Hilfsquellen, die Landesgrenzen überschneiden und die Entscheidungen werden ohne Berücksichtigung der nationalen Grenzen getroffen. Die erforderliche gemeinsame Planung ist jetzt im Gange.

(II) Die Herstellung von Bergwerksausrüstung, elektrischen Geräten und Güterwagen nach Standardtypen wird befürwortet.

(III) Die Möglichkeit einer besseren Ausnutzung der Güterwagen durch Gemeinschaftsbetrieb und durch eine internationale Untersuchung der Verkehrsströmungen wird geprüft.

(IV) Der Austausch von Auskünften über ihre Modernisierungs- und Ausweitungspläne zwischen den stahlerzeugenden Ländern ist vorgesehen, so daß jedes Land die Pläne der anderen in Rechnung stellen kann.

10. Es sind Vorkchrungen für eine Fortsetzung der gegenseitigen Unterstützung und Beratung, die in Paris begonnen worden war, durch den Apparat der Vereinten Nationen und auch auf anderen Wegen getroffen worden. Ferner wird die Bildung einer gemischten Organisation erwogen, der die Aufgabe zufallen würde, die Fortschritte in der Durchführung des Programms zu beobachten.

11. Aus dem Bericht geht hervor, daß die Teilnehmerländer selbst bei voller Ausnutzung der Mittel, die sie selbst produzieren können und die sie von der übrigen Welt zu erhalten hoffen, noch große Mengen an Nahrungsmitteln (6), Brennstoff (7), Rohstoffen (8) und industriellen Ausrüstungsgegenständen (9) vom amerikanischen Kontinent brauchen werden. Ohne einen solchen Warenstrom würde das ganze Wiederaufbauprogramm gefährdet sein. Die angeführten Bedürfnisse sind unter Berücksichtigung der wahrscheinlich zur Verfügung stehenden Lieferungen berechnet worden. Sie stellen kein übertrieben großzügiges Einfuhrprogramm dar. Der Nahrungsmittelverbrauch wird am Ende der Periode noch unter dem Vorkriegsniveau liegen (10), und die Angaben sind unter der Voraussetzung ausgearbeitet worden, daß in vielen Ländern Verbrauchsbeschränkungen für Nahrungsmittel, Kleidung und Treibstoff (für nicht wichtige Zwecke) weiterhin erforderlich sein werden.

12. Das Ausmaß des Problems zeigt sich in dem zusammengefaßten Defizit der Teilnehmerländer und Westdeutschlands gegenüber dem amerikanischen Kontinent, das aus den folgenden Aufstellungen hervorgeht. Die Höhe des Defizits ist zum großen Teil auf den Mangel an Lieferungen zurückzuführen, die früher aus Osteuropa, Südostasien und aus anderen nichteuropäischen Quellen zur Verfügung standen. Es wird vielleicht möglich sein, für einen Teil des Defizits durch die Internationale Bank für Entwicklung und Wiederaufbau, durch private Kapitalanlagen und Kreditunternehmungen und hinsichtlich einiger Länder durch die Ausnutzung ihrer wenigen vorhandenen Guthaben aufzukommen

Defizit der Teilnehmerländer und Westdeutschlands gegenüber dem amerikanischen Kontinent (in Milliarden Dollar)

| | 1948 | 1949 | 1950 | 1951 | insgesamt |
|-------------------------------------|------|------|------|-------|-----------|
| Vereinigte Staaten von Amerika | 5,64 | 4,27 | 3,28 | 2,62 | 15,81 |
| restlicher amerikanischer Kontinent | 1,94 | 1,82 | 1,30 | 0,91 | 5,97 |
| | 7,58 | 6,09 | 4,58 | 3,53 | 21,78 |
| Defizite abhängiger Gebiete | 0,46 | 0,26 | 0,07 | —0,13 | 0,66 |
| insgesamt | 8,04 | 6,35 | 4,65 | 3,40 | 22,44 |

Zu den angeführten Importen vom amerikanischen Kontinent gehören sowohl industrielle Ausrüstungsgegenstände als auch Ver-

brauchsgüter wie Nahrungsmittel und Kohle. Wenn die Einfuhr von industriellen Ausrüstungsgegenständen, abgesehen von landwirtschaftlichen Maschinen und Maschinen für den Kohlenbergbau, die gesondert behandelt werden, durch Anleihen von der Internationalen Bank oder durch andere Kreditoperationen finanziert würde, so bliebe noch das folgende herabgesetzte Defizit zu decken:

(in Milliarden Dollar)

| | 1948 | 1949 | 1950 | 1951 | insgesamt |
|--|------|------|------|------|-----------|
| Defizit wie in der obigen Tabelle | 8,04 | 6,35 | 4,65 | 3,40 | 22,44 |
| abzüglich der durch die Internationale Bank und so weiter zu finanzierenden industriellen Ausrüstung | 0,92 | 0,89 | 0,70 | 0,60 | 3,11 |
| insgesamt | 7,12 | 5,46 | 3,95 | 2,80 | 19,33 |

13. Der ganze Bericht geht davon aus, daß intensive Anstrengungen zu einer Ausweitung des Exports aus den Teilnehmerländern nach der übrigen Welt notwendig sind, um das Defizit für die Vierjahresperiode herabzusetzen. Unter der Voraussetzung, daß eine günstige Weltlage herrscht, schätzt man, daß die Teilnehmerländer und Westdeutschland bei Ende der Periode in ihrer Zahlungsbilanz mit anderen Ländern außer denen des amerikanischen Kontinents einen beträchtlichen Überschuf aufweisen werden. Für das Jahr 1951 wird dieser schätzungsweise auf 1800 Millionen Dollar und für die ganze Vierjahresperiode auf 2810 Millionen Dollar angesetzt. Dieser Überschuf kann nur dann das Dollardefizit mit dem amerikanischen Kontinent aufwiegen, wenn ein ausreichender Dollarzustrom nach der übrigen Welt es den Teilnehmerländern ermöglicht, aus diesem Überschuf Dollars oder eine gleichwertige Währung zu erwerben.

14. Es wird in dem Bericht betont, daß der erste Punkt des Wiederaufbauprogramms zwar die Steigerung der europäischen Produktion sein muß, daß es aber unmöglich ist, das Problem zu lösen, wenn die Marktverhältnisse auf dem amerikanischen Kontinent Europa und anderen Teilen der Welt nicht die Möglichkeit geben, ihre Waren dort in zunehmendem Maße abzusetzen. Das ungesunde Verhältnis zwischen der produktiven Kapazität und den Hilfsquellen des amerikanischen Kontinents und der Teilnehmerländer hat zahlreiche Ursachen und kann nicht durch Maßnahmen seitens Europas allein wieder in Ordnung gebracht werden. Der Zweck des Berichtes ist es, Vorschläge für die notwendigen Wiederherstellungsmaßnahmen darzulegen, die von europäischer Seite aus durch Produktion, Stabilisierung und Zusammenarbeit unter den Teilnehmerländern durchgeführt werden sollen; aber damit ist die Aufgabe nicht erfüllt. Der Bericht schließt mit den folgenden Sätzen:

„Das Problem, an dessen Lösung das Komitee für wirtschaftliche Zusammenarbeit in Paris gearbeitet hat, ist das Ergebnis der Kriegsnachwehen. Das Komitee unterbreitet jetzt seinen Vorschlag für die notwendigen Wiederherstellungsmaßnahmen von seiten Europas durch Produktion, Stabilisierung und Zusammenarbeit unter den Teilnehmerländern sowie durch Maßnahmen, die den freien Waren- und Handelsverkehr fördern sollen. Diese Vorschläge sind durch endgültige und einzeln aufgeführte Verpflichtungen der betreffenden Länder unterbaut. Aber diese Verpflichtungen können nur dann wirksam werden, wenn ein ununterbrochener Warenstrom vom amerikanischen Kontinent gewährleistet wird. Sollte dieser Strom versiegen, so würde das Ergebnis verheerend sein. Die Dollarguthaben Europas gehen zur Neige. Schon sieht sich ein Land nach dem anderen durch den Dollarmangel gezwungen, seine lebenswichtigen Einfuhren an Nahrungsmitteln und Rohstoffen vom amerikanischen Kontinent herabzusetzen. Wenn nichts geschieht, wird sich eine Katastrophe ergeben, sobald die Vorräte erschöpft sind. Wenn zu wenig geschieht und wenn es zu spät geschieht, wird es unmöglich sein, den Schwung aufzubringen, der erforderlich ist, um das Programm in die Wege zu leiten. Das Leben in Europa wird immer unsicherer und ungewisser werden; die Räder der Industrien werden allmählich aus Mangel an Material und Brennstoff zum Stillstand kommen, und die Nahrungsmittelversorgung Europas wird immer schlechter werden und schließlich ganz aufhören.

Unter diesen Umständen haben die Teilnehmerländer die Gelegenheit begrüßt, eine Aufstellung über ihre Pläne und Bedürfnisse zu entwerfen und den Vereinigten Staaten vorzulegen. Durch Zusammenkünfte zwischen Vertretern der Vereinigten Staaten und der Teilnehmerländer kann diese Aufstellung noch bis in alle Einzelheiten ausgearbeitet und es können die Hilfsmittel noch genauer bestimmt werden.

Die äußeren Hilfsmittel können letzten Endes in größtem Ausmaß nur von den Vereinigten Staaten kommen, die Europa durch ihre Unterstützungsmaßnahmen in den vergangenen zwei Jahren

bereits vor Zusammenbruch und Chaos gerettet haben. Leider hat sich erwiesen, daß das Problem schwieriger ist, als man erwartet hatte. Die durch den Krieg verursachten Umwälzungen sind viel einschneidender und die Hindernisse, die einer Gesundung im Wege stehen, sind viel größer, als man noch vor einem halben Jahr annahm. In diesem Bericht wird, so hofft man, eine realistische Beurteilung der Lage gegeben. Die Teilnehmerländer haben hier die Tatsachen so dargestellt, wie sie sie sehen, und haben auf dieser Grundlage ein Gesundungsprogramm aufgestellt. Ihr Programm gründet sich auf eine volle Ausnutzung der vorhande-

nen Produktionskapazität. Bei der Ausarbeitung des Programms waren die Nationen bestrebt, ihre Bedürfnisse vom amerikanischen Kontinent auf den Mindestbetrag herabzusetzen, der sich mit der Durchführung des Programms vereinbaren läßt. Das amerikanische Volk wird durch seine Regierung und durch seinen Kongreß dieses Programm prüfen und entscheiden, ob Mittel und Wege gefunden werden können, diese Bedürfnisse zu erfüllen. Von dieser Entscheidung wird es abhängen, ob Europa wirtschaftlich wieder selbständig werden kann, so daß es in der Lage ist, seinen vollen Beitrag zum Wohlstand der Welt zu leisten."

Vergleichszahlen

Diese Vergleichszahlen, welche dem Schlußbericht der 16 Nationen beigelegt sind, entnehmen wir der Welt Nr. 115 vom 30. September 1947.

1. DIE NAHRUNGSMITTELPRODUKTION DER BETEILIGTEN LÄNDER (in Millionen metrischer Tonnen)

| | 1934/38 | 1946/47 | 1947/48 | 1950/51 |
|----------------------------------|---------|---------|---------|---------|
| Brotgetreide (Weizen und Roggen) | 34,0 | 28,3 | 21,4 | 34,0 |
| Kartoffeln | 57,7 | 50,7 | 61,6 | 68,2 |
| Zucker | 3,4 | 3,3 | 3,4 | 3,9 |
| Fleisch | 9,0 | 5,9 | 6,0 | 8,1 |
| Fette und Öle*) | 2,8 | 2,0 | 2,2 | 2,9 |
| Milch | 71,5 | 55,7 | 57,0 | 73,4 |

2. DIE STEINKOHLLEN-*) UND BRAUNKOHLLENFÖRDERUNG DER BETEILIGTEN LÄNDER EINSCHLIESSLICH WESTDEUTSCHLANDS (in Millionen Tonnen)

| | 1938 | 1947 | 1948 | 1951 |
|------------------------|------|------|------|------|
| Vereinigtes Königreich | 231 | 199 | 214 | 249 |
| Westdeutschland: | | | | |
| Vereinigte Westzone | 206 | 133 | 149 | 193 |
| Saar | 14 | 10 | 14 | 17 |
| Frankreich | 48 | 50 | 51 | 63 |
| Belgien | 30 | 24 | 26 | 31 |
| andere Länder | 23 | 23 | 24 | 31 |
| Insgesamt | 552 | 439 | 478 | 584 |

*) Die europäische Steinkohlenförderung zwischen den beiden Weltkriegen wird von uns in einem demnächst erscheinenden Sonderheft behandelt werden.

3. DIE STROMERZEUGUNGSKAPAZITÄT DER BETEILIGTEN LÄNDER (in Millionen Kilowatt)

| | 1938 | 1948 | 1949 | 1950 | 1951 |
|---|------|------|------|------|------|
| Stromerzeugungskapazität | 39,0 | 48,7 | 54,2 | 59,6 | 65,5 |
| Steigerung gegenüber dem vergangenen Jahr | 1,5 | 4,7 | 5,5 | 5,4 | 5,9 |

4. DIE ROHSTAHLERZEUGUNG DER BETEILIGTEN LÄNDER EINSCHLIESSLICH WESTDEUTSCHLANDS (in Millionen Tonnen)

| | 1938 | Vorkriegs-Jahres-Höchststand | 1947 | 1948 | 1951 |
|----------------------------|------|------------------------------|------|------|------|
| Vereinigtes Königreich | 10,6 | 13,2 | 12,7 | 14,0 | 15,0 |
| Frankreich | 6,2 | 9,7 | 5,8 | 10,4 | 12,7 |
| Belgien und Luxemburg | 3,8 | 7,0 | 4,6 | 7,3 | 7,9 |
| Italien | 2,3 | 2,3 | 1,6 | 2,5 | 3,0 |
| andere Länder | 1,8 | 1,7 | 2,0 | 2,3 | 4,1 |
| Vereinigte Westzone | 17,8 | 17,8 | 2,8 | 4,1 | 10,0 |
| Saar und französische Zone | 3,0 | 3,0 | 0,8 | 1,7 | 2,7 |
| Insgesamt | 45,5 | 54,7 | 30,3 | 42,3 | 55,4 |
| Davon beteiligte Länder | 24,7 | 33,9 | 26,7 | 36,5 | 42,7 |
| Westdeutschland | 20,8 | 20,8 | 3,6 | 5,8 | 12,7 |

5. a) DER SCHIFFSRAUM DER BETEILIGTEN LÄNDER Fassungsvermögen (in Millionen Tonnen)

| | 1938 | Ende 1947 | Ende 1951 |
|--------------|------|-----------|-----------|
| Trockengüter | 36,1 | 32,0 | 39,2 |
| Tanker | 10,1 | 11,1 | 14,4 |

5. b) DER GESAMTBEDARF DER BETEILIGTEN LÄNDER UND WESTDEUTSCHLANDS AN SCHIFFSRAUM

| | Fassungsvermögen (in Millionen Tonnen) | | | |
|--------------|--|------|------|------|
| | 1948 | 1949 | 1950 | 1951 |
| Trockengüter | 50,5 | 50,0 | 49,5 | 49,5 |
| Tanker | 15,1 | 16,7 | 18,4 | 19,7 |

6. DER EINFUHRBEDARF AN LEBENSMITTELN UND FUTTERMITTELN AUS DEN NICHTBETEILIGTEN LÄNDERN (in Millionen Tonnen)

| | 1934/38 | 1946/47 | 1947/48 | 1950/51 |
|--------------------|---------|---------|---------|---------|
| Brotgetreide | 14,0 | 15,3 | 23,7 | 17,9 |
| sonstiges Getreide | 11,4 | 4,7 | 8,6 | 11,7 |
| Zucker | 2,7 | 1,7 | 1,7 | 2,3 |
| Fleisch | 1,7 | 1,6 | 2,1 | 2,5 |
| Fett (auf Ölbasis) | 2,7 | 1,1 | 1,7 | 2,3 |
| Ölkuchen*) | 5,0 | 1,9 | 3,5 | 5,4 |

*) Einschließlich des Ölkuchengehalts eingeführter Ölsaaten.

7. DER KOHLEBEDARF DER BETEILIGTEN LÄNDER (in Millionen metrischer Tonnen)

| | 1948 | 1951 |
|---|------|------|
| aus den Vereinigten Staaten von Amerika | 41 | 6 |
| aus Polen*) | 17 | 31 |
| | 58 | 37 |

*) Einschließlich kleiner Mengen aus andern Ländern; die polnischen Zahlen beruhen auf Schätzungen, die der Europäischen Kohlenorganisation von der Polnischen Regierung zur Verfügung gestellt wurden.

8. BEDARF UND DEFIZIT DER BETEILIGTEN LÄNDER EINSCHLIESSLICH WESTDEUTSCHLANDS UND DER ÜBERSEEISCHEN KOLONIEN AN ROHSTAHL UND HALBFERTIGEM STAHL (in Millionen metrischer Tonnen)

| | 1948 | 1949 | 1950 | 1951 |
|---|------|------|------|------|
| Verbrauch, Bedarf*) | 39,4 | 40,7 | 43,2 | 45,4 |
| Verfügbare Mengen | 36,6 | 37,9 | 40,3 | 42,7 |
| Importbedarf der nicht-beteiligten Länder | 2,8 | 2,8 | 2,9 | 2,8 |

*) Einschließlich geringfügiger Transporte nach nichtbeteiligten Ländern

9. DER EINFUHRBEDARF DER BETEILIGTEN LÄNDER EINSCHLIESSLICH WESTDEUTSCHLANDS AN BERGWERKSMASCHINEN UND -AUSRÜSTUNGEN (in Millionen Dollar)

| | |
|-----------------|------|
| Westdeutschland | 1414 |
| Großbritannien | 1042 |
| Frankreich | 656 |
| Italien | 50 |
| Belgien | 142 |
| Übrige Länder | 259 |
| Insgesamt | 3563 |

10. DER LEBENSMITTELVERBRAUCH IN DEN BETEILIGTEN LÄNDERN JE KOPF UND JAHR (in Kilogramm)

| | 1934/38 | 1947/48 | 1950/51 |
|--------------------|---------|---------|---------|
| Brotgetreide | 192 | 159 | 179 |
| Kartoffeln | 236 | 228 | 243 |
| Zucker | 27,4 | 20 | 25,2 |
| Fleisch | 42,9 | 30 | 37,6 |
| Fett (auf Ölbasis) | 24,1 | 17,0 | 22,6 |

Die Verbrauchsgüterwirtschaft in der Sowjet-Union unter dem neuen Fünfjahresplan

Nachdem wir in der zweiten und dritten Folge des Europa-Archivs das sowjetische Transportwesen behandelt (vgl. Europa-Archiv S. 69—74 und S. 133 f.) und in der 8./9. Folge den Text des ersten Nachkriegs-Fünfjahresplanes der Sowjet-Union gebracht haben (vgl. Europa-Archiv S. 445—456), veröffentlichen wir nun einen Archivbericht über die sowjetische Verbrauchsgüterwirtschaft. Die Verhandlungen zum Marshall-Plan, über die wir an anderer Stelle dieser Folge berichten, lassen den Ergebnissen der sowjetischen Wirtschaftspolitik auf diesem Gebiete besondere Bedeutung zukommen.

Ca.

Einführung

Der Aufbau der sowjetischen Volkswirtschaft erfolgte nach dem Leitgedanken, daß man zunächst die sogenannten vorgelagerten Stufen der Erzeugung (also die Grundstoffe und Produktionsmittel) entwickeln müsse und daß damit die Voraussetzungen für die nachfolgende Entfaltung der Verbrauchsgüterproduktion und die Erhöhung des Lebensstandards der Bevölkerung — das eigentliche Ziel jeder wirtschaftlichen Betätigung — geschaffen würden. Damit wandte man sich grundsätzlich von dem Wege ab, den die russische Wirtschaft unter der Zarenherrschaft beschritten hatte. Damals war die Grundstoffgewinnung nur schwach entwickelt. Produktionsmittel wurden kaum im Lande hergestellt. Eine gewisse Bedeutung hatten aber angesichts des großen Marktes die Verbrauchsgüterindustrien erlangt — an erster Stelle unter ihnen die Textilindustrie mit ihren damaligen Produktionszentren um Moskau, Lodz, Bialystok, in den baltischen Ländern und so weiter. Allerdings gründeten sich diese Industrien nur teilweise auf Rohstoffe des eigenen Landes, obwohl für ihre Herstellung die besten Möglichkeiten bestanden, und noch weniger auf eigene Produktionsmittel.

Die Vorstellungen, von denen die sowjetische Wirtschaftspolitik ausgeht, werden in der Nationalökonomie unter dem bekannten Begriff des Produktionsumweges zusammengefaßt. Dieser sollte nach verhältnismäßig kurzer Zeit eine ausreichende Versorgung der Bevölkerung mit Nahrungsmitteln, Gebrauchs- und Verbrauchserzeugnissen aller Art, mit Wohnungen, Kulturgütern und so weiter herbeiführen, und für eine spätere Zeit wurde an Gütern und Leistungen, die für den unmittelbaren Verbrauch bestimmt sind, sogar die Fülle vorausgesagt.

Die unbestreitbaren Erfolge, die die sowjetische Volkswirtschaft unter den Fünfjahresplänen errungen hat, haben — was die Versorgung der Konsumenten anbelangt — vor dem Kriege vor allem in einer allmählichen Verbesserung der Ernährungsverhältnisse und schließlich in einer ausreichenden Nahrungsmittelproduktion bestanden. In bestimmten Landesteilen und in gewissen Erzeugnissen war auch der Zustand der Fülle erreicht — freilich oftmals hervorgerufen durch Mängel im Handels- und Transportsystem, die den Abfluß der Waren in solche Gebiete behinderten, in denen die Nachfrage noch keineswegs gedeckt war. In der Versorgung mit industriell hergestellten Verbrauchsgütern war man vor dem Kriege trotz der auch hier erreichten Fortschritte noch längst nicht so weit wie in der Ernährung, was zum Teil in der Natur der Sache lag. Die neu geschaffenen In-

vestitionsgüterindustrien mußten auf einen Stand gebracht werden, der sie befähigte, die Produktionsmittel für die Konsumgüterindustrien in ausreichendem Maße zu liefern, was mehr Schwierigkeiten machte und eine längere Zeit in Anspruch nahm, als man ursprünglich angenommen hatte.

Wie stark sich die Bedeutung der einzelnen Industriezweige unter dem von der sowjetischen Wirtschaftspolitik eingeschlagenen „Produktionsumweg“ verändert hat und sich ihre Gewichte innerhalb des industriellen Apparates verschoben haben, zeigt recht deutlich die folgende Übersicht (nach J. Lugašin: „Die Sowjetindustrie. Ihre Planung, Leitung und Entwicklung“. Verlag der Sowjetischen Militärverwaltung in Deutschland, Berlin 1947, S. 6):

Anteil der vier größten Industriezweige
an der industriellen Bruttoproduktion (in v. H.)

| | 1913 | 1929 | 1938 |
|-------------------------|-------|-------|-------|
| Maschinenbau | 8,9 | 13,0 | 31,7 |
| Nahrungsmittelindustrie | 35,7 | 24,5 | 18,7 |
| Textilindustrie | 21,7 | 20,6 | 10,6 |
| Chemische Industrie | 2,8 | 2,5 | 6,4 |
| Sonstige Industrien | 30,9 | 39,4 | 32,6 |
| | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Der Krieg hat die Sowjet-Union durch die Umstellung ihrer Industrie auf die Bedürfnisse der Armee, durch die Besetzung weiter Landesteile, durch die großen Zerstörungen erheblich zurückgeworfen. Um so mehr überrascht es, daß unter dem neuen, — dem vierten — Fünfjahresplan (1946 bis 1950) die Kriegsschäden in Landwirtschaft, Industrie, Verkehr und Handel rasch überwunden und die Vorkriegszahlen in der Versorgung der breiten Bevölkerungsmassen mit Nahrungsmitteln und Industriewaren nicht nur schon in den ersten Jahren wieder erreicht, sondern bis zum Ende des Planjahrfünfts sogar weit übertroffen werden sollen. Der sowjetischen Volkswirtschaft ist also ein außerordentlich ehrgeiziges Ziel gesteckt. Es ist, zumal mit unseren Erkenntnismitteln, schwer zu beurteilen, ob dies erreicht werden wird. Es ist jedoch möglich, ein Bild von der Entwicklung der sowjetischen Verbrauchsgüterwirtschaft wenigstens in großen Zügen zu entwerfen und aufzuzeigen, was die gesteckten Ziele im einzelnen bedeuten. Als Repräsentanten der Verbrauchsgüterwirtschaft sollen dabei einige ihrer wichtigsten Gruppen — die Textilwirtschaft, die Schuhwirtschaft und der Einzelhandel — herangezogen werden.

Die Verbrauchsgüterproduktion

Die Ziele des neuen Fünfjahresplanes

Unter dem neuen Fünfjahresplan soll die Erzeugung der Textilindustrie, anderer Leichtindustrien und der Lebensmittelindustrie (dieser Kreis ist etwa mit dem identisch, was wir als Verbrauchsgüterindustrie zu bezeichnen pflegen) den Vorkriegsstand nicht nur wieder erreichen, sondern ihn bis zum Jahre 1950 übertreffen. Zu beachten ist dabei, daß das Gebiet der Sowjet-Union und die Bevölkerung inzwischen erheblich gewachsen sind. Durch die Gebietserweiterungen (die baltischen Länder, die Karpatho-Ukraine, Teile Finnlands, Polens, Ostpreußens, Rumäniens) soll die Zahl der Einwohner um rund 20 Millionen zugenommen haben. Dazu kommt der natürliche Bevölkerungszuwachs, der in der Sowjet-Union seit jeher sehr kräftig ist (1)*). Eine erhebliche Steigerung der Verbrauchsgüterproduktion ist bereits notwendig, um nur 1950 die Versorgung je Kopf auf den früheren Stand zu heben. Erst eine Erzeugungszunahme, die über den Bevölkerungszuwachs hinausgeht, macht eine bessere Versorgung des einzelnen möglich.

Darüber hinaus bedeutet aber der neue Fünfjahresplan einen gewissen Wechsel der produktionspolitischen Linie, der besonders den Verbrauchsgüterindustrien zugute kommen dürfte. Es ist nämlich eine gewisse Auflockerung des Produktionsapparates vorgesehen:

Erstens soll die sogenannte lokale Industrie, die lokale, das heißt örtlich begrenzte Rohstoffvorkommen auswertet und lokale Produktionsmöglichkeiten nutzt, erheblich ausgedehnt werden. Die Erzeugnisse dieser lokalen Industrie sollen auch lokal verwertet werden; sie sollen also denen unmittelbar zugute kommen, die diese Industrien entwickeln und in ihr arbeiten. Den einzelnen Gemeinden, Rayons und so weiter soll auf diese Weise die Möglichkeit gegeben werden, ihr Los unabhängig von den großen Fünfjahresplänen oder besser gesagt: zusätzlich zu ihnen zu verbessern. Man rechnet beispielsweise mit einer zusätzlichen Gewinnung von Torf und Kohle, einer Förderung der Wohnungsbautätigkeit, einer zusätzlichen Erzeugung von Verbrauchsgütern, Haushaltsgegenständen, Möbeln, landwirtschaftlichen Bedarfsartikeln sowie verbesserten Reparaturmöglichkeiten durch Ausbau der für die lokalen Bedürfnisse arbeitenden Wirtschaft.

Zweitens sollen die Produktionsgenossenschaften, also von Genossenschaften getragene Industrie- und Handwerksbetriebe einen mächtigen Aufschwung nehmen. Sie spielten bisher neben der staatlichen Industrie keine große Rolle und beschränkten sich vielfach auf die Ausführung von Aufträgen, die die staatlichen Betriebe erteilten. Es wird ihnen vorgeworfen, daß sie sich zu wenig um die lokalen Bedürfnisse gekümmert haben (2). Die Entwicklung der lokalen Erzeugungsmöglichkeiten steht übrigens mit der Förderung der Produktionsgenossenschaften teilweise in engem Zusammenhang: denn die örtlichen Möglichkeiten sollen mit ihrer Hilfe erschlossen werden.

Im neuen Fünfjahresplan sollen die Produktionsgenossenschaften sogar zu Konkurrenten der großen Staatsbetriebe heranwachsen, und der Staat soll beabsichtigen, genossenschaftlich organisierten Kaufleuten, Fabrikanten und Handwerkern bedeutende Chancen und lohnende Gewinne einzuräumen. Es heißt aber dabei, daß er es nicht zulassen werde, daß unter der Maske der Genossenschaft eine private Wirtschaft wiederersteht.

Aus alledem könnte man vielleicht folgern, daß der neue Fünfjahresplan den Verbrauchssektor besonders zu fördern gewillt sei. Diese Annahme trifft jedoch nicht zu. Ebenso wie in den früheren Fünfjahresplänen ist auch im vierten Fünfjahresplan die Verbrauchsgüterproduktion in die zweite Linie gedrängt. Man erkennt dies leicht an den wenigen folgenden Zahlen:

Die gesamte Industrieproduktion soll 1950 den Vorkriegsstand von 1940 um 48 v. H. übersteigen; die Gesamtmenge der zum Verkauf an die Bevölkerung gelangenden Industriewaren soll dagegen nur um 36 v. H. höher sein als damals. Das bedeutet, daß die Erzeugung von Grundstoffen und Produktionsmitteln sehr viel mehr als um 48 v. H. zunehmen soll. Zudem steht die Angabe über die Zunahme der Verbrauchsgüterproduktion im Widerspruch zu einer anderen Zahl: der Verbrauch, gemessen an den Einzelhandelsumsätzen, soll, wie später noch ausführlicher dargelegt wird, im Jahre 1950 um 28 v. H. über dem Stand von 1940 — in vergleichbaren Preisen gerechnet — liegen. In dieser Rechnung sind Nahrungsmittel, die nicht industriell weiterverarbeitet werden, ebenso enthalten wie Industriewaren. Eine Zunahme der Industriewarenversorgung um 36 v. H. würde also bedeuten, daß die Steigerung des Konsums nicht industriell verarbeiteter Nahrungsmittel (Eier, Milch, Obst, Gemüse) weit unter der durchschnittlichen Erhöhung von 28 v. H. bliebe, was aber als völlig unwahrscheinlich bezeichnet werden muß.

Auch aus anderen Anzeichen ist eindeutig zu erkennen, daß den Grundstoffen und den Produktionsmitteln, vor allem aber der Schwerindustrie, die erste Rolle auch im vierten Fünfjahresplan zuerkannt ist. Sicher ist es richtig, daß ohne deren beschleunigte Wiederherstellung und Förderung eine rasche Überwindung der Kriegsschäden (zum Beispiel in der Landwirtschaft, im Verkehrswesen, in anderen Industriezweigen, in der Bauwirtschaft) nicht möglich wäre. Dazu kommt noch die Bedeutung der Schwerindustrie für die Rüstungen. In der bereits erwähnten recht instruktiven Schrift von J. Lugašin: „Die Sowjetindustrie. Ihre Planung, Leitung und Entwicklung“ heißt es auf Seite 41: „Das nächste Ziel der staatlichen Planung ist die Steigerung der Verteidigungsfähigkeit des Landes, die Unterordnung des gesamten Planes unter diese Aufgabe, um die Integrität und die Unabhängigkeit des Landes vor möglichen Angriffen irgend eines Aggressors zu schützen.“ Die sowjetische Industrie wird unter dem vierten Fünfjahresplan gewiß wieder auf die Friedenswirtschaft umgestellt; aber die Aufgabe, die Verteidigungskraft des Landes weiter zu stärken, darf dabei nicht vergessen werden.“

Kommt also auch im vierten Fünfjahresplan die Verbrauchsgüterwirtschaft trotz der verschiedenen Maßnahmen, die zu ihrer Entfaltung ergriffen werden sollen, erst an zweiter Stelle, so besteht darüber hinaus der Zweifel, ob die gesteckten Ziele erreicht werden können. In vielleicht stärkerem Grade als die anderen Industriezweige sind die Verbrauchsgüterindustrien erfahrungsgemäß von der Versorgung mit elektrischer Energie abhängig. Die Elektrizitätserzeugung wird im Plan für 1950 mit 82 Milliarden kWh angegeben. Hier scheint sich ein überaus gefährlicher Engpaß zu offenbaren. Ein zweiter Engpaß dürfte die Versorgung mit Maschinen (sowohl Reparatur als auch Neubau) sein.

Die angeführte Schrift von J. Lugašin macht uns (Seite 29 ff.) in Umrissen mit einem auf weitere Sicht gerichteten Plan bekannt, den Stalin in einer Wahlrede am 9. Februar 1946 entwickelt hat (vgl. Europa-Archiv S. 15). Nur unter der Bedingung, daß die Sowjet-Union jährlich 50 Millionen Tonnen Roheisen, 60 Millionen Tonnen Stahl, 500 Millionen Tonnen Kohle und etwa 60 Millionen Tonnen Rohöl erzeugen kann, ist nach Stalins damaligen Ausführungen das Land gegen alle Zufälle gesichert. Die gesamte Industrieproduktion soll in Fünfjahresfrist gegenüber dem Vorkriegsstand verdreifacht werden, was ungefähr auch für die Leicht- und die Nahrungsmittelindustrie (also die Verbrauchsgüterindustrien) gelten soll. „Durch die Verwirklichung dieses Planes wird es möglich sein, im Sowjetlande einen noch nie und nirgends dagewesenen Überfluß an allen Gebrauchsgegenständen zu schaffen.“

*) Die Zahlen in Klammern weisen auf die im Anhang beigefügten Anmerkungen hin.

Die Textilwirtschaft

In der Textilwirtschaft hat die Sowjet-Union unzweifelhaft Erfolge erzielt, die sich in erster Linie auf die Rohstoffproduktion, weniger auf die verarbeitenden Industrien erstrecken. Daher bestand schon in den Jahren vor dem Kriege ein ziemlich starkes Mißverhältnis zwischen beiden Stufen, was in erster Linie für die Baumwollwirtschaft — den bei weitem wichtigsten Teil der Textilwirtschaft — galt. Die Bedeutung dieses in der Sowjet-Union übrigens häufig kritisierten Mißverhältnisses zwischen der Rohstoffherzeugung und den nicht ausreichenden Verarbeitungsmöglichkeiten ist offensichtlich in vieler Beziehung auch heute der Schlüssel zur Entfaltung der sowjetischen Textilwirtschaft. Durch die Kriegsschäden in der Industrie ist dieses Mißverhältnis jedoch noch gewachsen. An dieser Situation hat sich auch nicht viel dadurch geändert, daß durch die Gebietsausdehnung auch die Kapazität der Textilindustrie größer geworden ist; denn die fraglichen Betriebe haben gleichfalls zum größten Teil durch den Krieg schwer gelitten, und zudem hat die zu versorgende Bevölkerung zugenommen. Inwieweit die Möglichkeit, in den besetzten Ländern eigene Rohstoffüberschüsse verarbeiten zu lassen, eine Entlastung der sowjetischen Textilindustrie bietet, läßt sich nicht genau übersehen. Die Mengen, die beispielsweise in der sowjetischen Besatzungszone Deutschlands verarbeitet werden, sind — an der sowjetischen Textilrohstoffproduktion gemessen — sehr bescheiden; überdies scheinen die daraus hergestellten Erzeugnisse mehr zum Export in dritte Länder als zur Versorgung der Sowjet-Union selbst bestimmt zu sein.

Die Rohstoffherzeugung

Baumwolle: Mit einer Erzeugung von fast 900 000 Tonnen war die Sowjet-Union vor dem Kriege einer der größten Baumwollproduzenten der Welt. Nach den Vereinigten Staaten und Indien stand es an der dritten Stelle und hatte einen der ältesten Produzenten — China — bereits überflügelt. Wenn die vorliegenden Zahlen richtig sind, nahm die Sowjet-Union 1945/46 sogar den zweiten Platz ein.

Die Weltbaumwollerzeugung
(in Millionen Ballen)

| | 1937/38 | 1945/46 (ungefähre Angaben) |
|---------------------------|---------|-----------------------------------|
| Welt insgesamt | 37,5 | 19,5—20,7 |
| davon: Vereinigte Staaten | 18,9 | 8—9 |
| Indien | 4,9 | 3,4 |
| Sowjet-Union | 3,7 | 3,7—4,0 |
| China | 3,1 | 0,7 |
| Brasilien | 1,9 | 1,8 |

An der Welterzeugung von Baumwolle hatte die Sowjet-Union 1937/38 einen Anteil von rund 10 v. H. Während des Krieges mußte der Baumwollbau zwar zugunsten der Nahrungsmittelproduktion eingeschränkt werden; aber sogleich nach Kriegsende ist die Baumwollkultur wieder ausgedehnt worden, und der Vorkriegsstand ist heute vielleicht schon überschritten. An der Welterzeugung gemessen, hat sich die sowjetische Position, — infolge des Rückganges der Produktion in anderen Ländern — erheblich verbessert. Der sowjetische Anteil hat sich 1945/46 in der Größenordnung von etwa 20 v. H. bewegt.

Für 1950 ist eine Erzeugung von 3,1 Millionen Tonnen Rohbaumwolle vorgesehen; das entspricht einer Fasermenge von 1,0 bis 1,15 Millionen Tonnen, also etwa 10 v. H. mehr als vor dem Kriege. Damals war für 1947 die Erzeugung von 1,8 Millionen Tonnen vorgesehen. Eine weitere Ausdehnung der Baumwollerzeugung wäre wohl auch nicht sinnvoll, solange die Baumwollindustrie nicht nennenswert ausgedehnt ist und, wie in den letzten Jahren vor dem Krieg und noch gegenwärtig, als Engpaß zwischen Rohstoffproduktion und Fertigwarenverbrauch steht, es sei denn, daß die Sowjet-Union immer stärker zum Baumwoll-Export übergehen will.

Die Baumwollerzeugung in der Sowjet-Union
(in 1000 t, entkernt)

| | | | |
|---------|-------|-------------|-----------|
| 1912/13 | 205,8 | 1929/30 | 277,3 |
| 1913/14 | 233,5 | 1930/31 | 344,5 |
| 1914/15 | 282,7 | 1931/32 | 399,6 |
| 1915/16 | 332,2 | 1932/33 | 393,7 |
| 1916/17 | 241,5 | 1933/34 | 409,1 |
| 1917/18 | 131,2 | 1934/35 | 376,9 |
| 1918/19 | 124,7 | 1935/36 | 487,8 |
| 1919/20 | 95,4 | 1936/37 | 770,2 |
| 1920/21 | 12,6 | 1937/38 | 820,1 |
| 1921/22 | 9,3 | 1938/39 | 835,1 |
| 1922/23 | 11,9 | 1939/40 | 893 |
| 1923/24 | 42,7 | 1940/41 | 800—900 |
| 1924/25 | 98,2 | 1941/42 | etwa 700 |
| 1925/26 | 169,6 | 1944/45 | 620—650 |
| 1926/27 | 179,9 | 1945/46 | 810—870 |
| 1927/28 | 237,6 | 1950 (Plan) | 1000—1150 |
| 1928/29 | 254,6 | | |

Die gegenwärtige Phase der sowjetischen Baumwollwirtschaft ist weniger auf Expansion als auf eine Intensivierung gerichtet, die in der Steigerung der Hektarerträge, in der Ausdehnung der bewässerten Anbauflächen, in der Mechanisierung von Aussaat und Ernte, in der besseren Vorbereitung der Böden, in der Wahl ertragreicherer und feinerer Sorten, in der Züchtung neuer Baumwollarten, allem Anschein nach auch in einer gewissen Konzentration der Baumwollkultur auf die klimatisch und sonst besonders geeigneten Gebiete, vor allem auf die zentralasiatische Föderative Republik Usbekistan, besteht. Von der Ernte der Jahre 1945/46 (810 000 bis 870 000 Tonnen) sind auf Usbekistan allein 390 000 Tonnen, also fast die Hälfte entfallen, und bis 1953 soll dort die Produktion auf 800 000 Tonnen erhöht werden.

Für 1950 vorgesehene Baumwollanbauflächen in der Sowjet-Union
(in 1000 ha)

| | |
|----------------|---------|
| Usbekistan | 955 |
| Aserbeidschan | 155 |
| Turkmenistan | 145 |
| Tadschikistan | 112 |
| Armenien | 15 |
| Kirgisistan | 53 |
| Kasakstan | 85,4 |
| andere Gebiete | 1 779,6 |
| insgesamt | 3 300,0 |

Die Verteilung der Anbauflächen läßt wegen der verschiedenen Höhe der Hektarerträge, die ihrerseits von dem Stand der Bewässerung, dem Klima und anderen Faktoren abhängen, nur sehr bedingt einen Schluß auf die Verteilung der Erzeugung zu.

Die Erfolge, die in der Sowjet-Union in der Züchtung neuer Baumwollsorten erreicht worden sind, wurden insbesondere durch Nachrichten beleuchtet, nach denen es gelungen sei, farbige Baumwolle zu erzeugen bei gleichzeitig guter Qualität der Faser, hoher Ertragsfähigkeit der Pflanzen und Immunität gegen Krankheiten. Die natürlichen Farben sollen sich auch im Gebrauch als unzerstörbar erwiesen haben. Aus den Abfällen dieser Baumwollsorten läßt sich den Berichten zufolge sogar naturfarbige Kunstseide herstellen. Aber für die Textilwirtschaft fast noch revolutionärer erscheint die Nachricht, daß in der Sowjet-Union eine Baumwollsorte gezüchtet worden sei, deren Eigenschaften sich denen der Wolle nähern. Ein ungeübtes Auge sei nicht in der Lage, diese Sorte von Wolle zu unterscheiden.

Flachs: Die bedeutende, geradezu monopolartige Stellung, die Rußland schon vor dem ersten Weltkrieg in der Erzeugung und dem Handel mit Flachs in der Welt einnahm, braucht nicht mehr besonders hervorgehoben zu werden. In der Sowjet-Union ist diese Position aus vielerlei Gründen vernachlässigt worden, und erst später hat man sich der Pflege des Flachses wieder angenommen.

Die Flachserzeugung in der Sowjet-Union
(Fasern, in 1000 t)

| | | | |
|---------|-------|-------------|-------|
| 1909/14 | 418,7 | 1935 | 551,2 |
| 1913 | 425,9 | 1936 | 530 |
| 1924 | 296,3 | 1937 | 574 |
| 1931 | 553,3 | 1938 | 546 |
| 1932 | 500,0 | 1940 | 583 |
| 1933 | 548,0 | 1942 (Plan) | 850 |
| 1934 | 532,8 | 1950 (Plan) | 800 |

Im dritten Fünfjahresplan, der mit dem Jahre 1942 abschließen sollte, aber durch den Krieg unterbrochen wurde, war eine Steigerung der Fasererzeugung auf 850 000 Tonnen vorgesehen. Unter dem vierten Fünfjahresplan wird für 1950 ein Ziel von nur 800 000 Tonnen gesteckt, was verhältnismäßig niedrig erscheint, wenn man bedenkt, daß die für den Flachsbau wichtigen Gebiete der baltischen Staaten und des östlichen Polen, die vor dem Kriege allein bis zu rund 100 000 Tonnen jährlich produzierten, jetzt auch zur Sowjet-Union gehören. Dieser Umstand dürfte sich aber durch die Kriegszerstörungen in diesen Gebieten vollauf erklären. Im übrigen ist man auch beim Flachs um eine Intensivierung der Erzeugung (bessere Sorten, höhere Hektarerträge, bessere Fruchtfolge und Düngung) sowie um eine Vermehrung und Verbesserung der Aufbereitungsanlagen bemüht, um die Ernte aufnehmen zu können und gleichzeitig den Anteil der Langfasern zu erhöhen und den des Wergs zu vermindern.

Praktisch sind die Möglichkeiten der Erzeugung von Flachs und anderen Bastfasern (Weichhanf und ähnliche Sorten) in der Sowjet-Union nahezu unbegrenzt.

Sonstige Textilrohstoffe: Vor dem Kriege hat die Sowjet-Union ihren Wollbedarf im eigenen Lande nicht voll gedeckt. 1937/38 mußten 15 bis 20 v. H. durch Einfuhren aus dem Auslande beschafft werden, obwohl es damals gelungen war, die Schafbestände nach dem scharfen Rückgang Anfang der dreißiger Jahre wieder zu erhöhen. Der Schafbestand betrug 1929: 147 Millionen, 1933: 45 bis 50 Millionen und 1938: 84,5 Millionen. Er ist bis zum Kriegsausbruch (1941) sicher noch gewachsen, aber durch den Krieg wieder erheblich vermindert worden. Der sowjetische Kriegsschadenbericht meldet einen Verlust von 27 Millionen Schafen und Ziegen (vgl. Europa-Archiv S. 683). Erfahrungsgemäß ist aber die Wollerzeugung nicht allein vom Bestand an Schafen abhängig, sondern fast noch mehr von dem durchschnittlichen Wollertrag je Schaf, und schließlich wird die Wollversorgung auch von der Güte der gewonnenen Wolle bestimmt. Da das Schaf in der Sowjet-Union zum großen Teil nicht in erster Linie der Wollgewinnung wegen gehalten wird, sondern Fleisch-, Milch- und Fetterzeugung vielfach im Vordergrund stehen, überrascht es nicht, daß die Wollerträge niedrig waren und der Anteil der feinen Wollsorten am gesamten Anfall vor dem Krieg in der Größenordnung von 12 v. H. lag. Doch hatte man die Bedeutung einer quantitativen und qualitativen Steigerung des Wollertrages durch Züchtung geeigneter Schafstassen, durch bessere Zuchtwahl und Auslese erkannt, und man beabsichtigt, unter dem neuen Fünfjahresplan entsprechend zu handeln. So wird beispielsweise aus Kasakstan von der Züchtung einer neuen Sorte feinwolliger Schafe berichtet, die 4,3 bis 7,6 Kilogramm Wolle jährlich bei einer Faserlänge von 8,7 bis 9,8 Zentimeter liefern. Daß die Sowjet-Union nach der entsprechenden Vorbereitung (Aufbau der Herden, Sorge für Winterstallung und -fütterung) in der Lage ist, Wolle in großem Umfang zu erzeugen und unter die führenden Wollproduktionsländer der Welt zu treten, kann nicht zweifelhaft sein.

Auch der Seidenbau soll im neuen Fünfjahresplan ausgedehnt werden. Für die Kokonerzeugung, die 1937 20 100 Tonnen, 1938 22 000 bis 23 000 Tonnen und 1944 20 000 Tonnen betragen hat, ist für 1950 eine Menge von 29 000 Tonnen vorgesehen. Dabei will man diese Kultur möglichst weit nach Norden (bis in die Gegend von Moskau und Gorki) verlegen. Die Züchtung von Maulbeerbäumen

mit besonders nahrhaften und lange frisch bleibenden Blättern soll gefördert und daneben sollen andere Bäume und Sträucher für die Seidenzucht herangezogen werden — außer der bereits in diesem Zusammenhang bekannten Eiche auch die Birke.

Schließlich verdienen noch die Kunstseiden- und Zellwollpläne des neuen Fünfjahresplanes erwähnt zu werden. Trotz der besonderen Eignung für die Erzeugung natürlicher Textilrohstoffe und der geradezu unübersehbaren Möglichkeiten auf diesem Gebiete wendet sich auch die Sowjet-Union den industriell gewonnenen Spinnstoffen zu — eine Entwicklung, die in gleicher Weise in fast allen anderen Ländern zu verzeichnen ist.

1938 war die Kunstseidenerzeugung mit 8000 Tonnen (bei einem hohen Anteil von „Ausschuß“) nur gering. Es bestanden nur vier Fabriken; einige weitere befanden sich im Aufbau oder waren projektiert. Die Kunstseiden- und Zellwollproduktion soll 1945 bereits 22 174 Tonnen betragen haben und ist für 1950 auf 102 000 Tonnen festgesetzt, wobei zu bemerken ist, daß dieses Ziel bereits für das Ende des dritten Fünfjahresplanes (1942) in Aussicht genommen war.

Die Textilindustrie

Vor dem Krieg war die Textilindustrie der Sowjet-Union — wie bereits angedeutet — zu klein, um die anfallenden Rohstoffmengen verarbeiten und die Bevölkerung ausreichend mit Fertigwaren versorgen zu können. In der Baumwollindustrie erwies sich die Spinnerei, in der Wollindustrie die Weberei als eine besonders enge Stelle im Produktionsprozeß. Die zu geringen Leistungen des Textilmaschinenbaus wurden immer wieder scharf kritisiert.

Die maschinelle Ausrüstung der Textilindustrie der Sowjet-Union vor dem Kriege

| | | | | | |
|---------------------------|------|---|---|---|------------|
| Baumwollindustrie: | | | | | |
| Spindeln | 1939 | . | . | . | 10 350 000 |
| Webstühle | 1936 | . | . | . | 250 000 |
| Leinenindustrie: | | | | | |
| Spindeln | 1936 | . | . | . | 372 000 |
| Webstühle | 1930 | . | . | . | 136 000 |
| Wollindustrie: | | | | | |
| Spindeln | 1934 | . | . | . | 434 000 |
| davon: | | | | | |
| Streidgarnspindeln | | . | . | . | 175 000 |
| Kammgarnspindeln | | . | . | . | 259 000 |
| Wollwebstühle | 1934 | . | . | . | 11 917 |

Durch den Krieg sind nach dem sowjetischen Kriegsschadenbericht 3 Millionen Spindeln und über 45 000 Webstühle zerstört worden.

Unter dem neuen Fünfjahresplan soll auch die Textilindustrie rasch ausgebaut werden. Schon im 1. Quartal 1948 soll der Vorkriegsstand der Spinnereiproduktion wieder erreicht sein, was nur durch eine erhebliche Steigerung der Leistungen in den verbliebenen Anlagen möglich sein dürfte. Der vierte Fünfjahresplan bestimmt für alle Zweige des Maschinenbaus und ausdrücklich auch für die Textilmaschinenindustrie ein beschleunigtes Entwicklungstempo (für Textilmaschinen auf das Vierfache des Vorkriegsstandes). Die Industrie soll 1950 in der Lage sein, 1,4 Millionen Spindeln und 25 000 Webstühle zu liefern.

Vorerst freilich — bevor dieser Ausbau erreicht ist — sind die Leistungen geringer. Im Laufe des gegenwärtigen Fünfjahresplanes sollen 2 860 000 Spindeln und 63 000 Webstühle aufgestellt werden. Damit würden die Kriegsverluste in der Spinnerei knapp ausgeglichen sein, in der Weberei würde sich ein Überschuß ergeben. Allerdings sind die Angaben über den Wiederaufbau der Baumwollspinnerei, die — wie erwähnt — schon seit langem zu klein ist und die infolge ihrer großen Bedeutung die Entfaltung der gesamten sowjetischen Textilindustrie stark behindert, insofern ent-

täuschend, als bis 1950 erst ein Bestand von über 8 Millionen Spindeln erreicht werden soll, gegenüber 10,4 Millionen im Jahre 1939 und gegenüber dem Ziel des durch den Krieg unterbrochenen dritten Fünfjahresplanes von fast 12 Millionen. Darum ist es leicht verständlich, daß mit der neuen Industrialisierungswelle eine starke Steigerung der Produktivität der Arbeit in der Textilindustrie erstrebt wird — allein im gegenwärtigen Planjahr fünf um 60 v. H. Durch bessere und modernere Textilmaschinen, durch eine Reihe neuer Spezialmaschinen, durch bessere Reparaturmöglichkeiten soll die Arbeit in der Textilindustrie weitgehend mechanisiert werden. Dies gilt übrigens auch als Voraussetzung für die notwendige Verbesserung der Qualität der Erzeugnisse und die gleichfalls erforderliche Verbreiterung der textilen Herstellungsprogramme. In diesem Zusammenhang verdienen die Berichte Interesse, nach denen schon die Sommerstoffe 1947, die nach der Umstellung der Industrie von der Kriegs- auf die Friedensproduktion hergestellt worden sind, erheblich besser und geschmackvoller gewesen seien als die Erzeugnisse früherer Jahre.

Es kann kein Zweifel sein, daß eine Leistungssteigerung in der sowjetischen Textilindustrie bedeutende Produktionsreserven zu mobilisieren vermag; ob das aber schon innerhalb des gegenwärtigen Fünfjahresplanes, der noch mit vielen Nachkriegsschwierigkeiten zu kämpfen hat, in stärkerem Maße gelingt, ist eine Frage, deren genaue Beantwortung dem Außenstehenden erst später möglich sein wird. Eine durchgreifende Erhöhung der textilindustriellen Produktion erscheint jedoch erst nach einem umfassenden Ausbau des Textilmaschinenbaus möglich, der sich nicht nur auf die Errichtung neuer Werke, sondern auch auf den Ersatz der vielen überalterten Industrieausrüstungen erstrecken mußte.

Mit dem Ausbau der sowjetischen Textilindustrie eng

verbunden ist ein zweites Ziel der neuen Industrialisierungsphase, auf das schon vor dem Kriege hingearbeitet wurde und das heute und künftig im Vordergrund stehen soll: die Verlagerung der Industrie nach Osten, in die Rohstoffgebiete und die immer bedeutender werdenden Verbrauchszentren in Mittelasien, Sibirien und dem Kaukasus. Fast alle neuen Fabriken werden in Gebieten errichtet, in denen die Textilindustrie vor der Oktoberrevolution nicht vertreten war und auch jetzt erst wenig entwickelt ist.

Die Textilfertigwarenerzeugung

Die zur Verfügung stehenden Angaben über die im vierten Fünfjahresplan angestrebte Erzeugung von Textilfertigwaren sind in der folgenden Übersicht in Verbindung mit früheren Produktionszahlen zusammengestellt. Es handelt sich zwar nur um wenige Erzeugnisse; doch nehmen sie eine beherrschende Stellung ein.

Da die Bevölkerung gewachsen ist, verdient die Erzeugung je Kopf besonderes Interesse, wenngleich man wissen muß, daß die Gewebe nicht nur für die Bekleidung, sondern auch für viele andere (zum Beispiel auch technisch-industrielle) Zwecke benötigt werden. Zudem haben die Ergebnisse solcher Durchschnittsberechnungen erfahrungsgemäß stets einen stark fiktiven Charakter. Überdies ist zu beachten, daß in der Übersicht nur die Produktion der staatlichen Industrie berücksichtigt wird; dazu tritt die allerdings nicht wesentlich ins Gewicht fallende Erzeugung der kleinen genossenschaftlich organisierten Hersteller und die hausgewerbliche Eigenherzeugung von Garnen, Geweben und Strickwaren, von deren Umfang man sich freilich kein genaues Bild machen kann, die aber in einem noch immer stark agrarisch orientierten Land wie der Sowjet-Union mit weiten Gebieten kolonialen Charakters höchstwahrscheinlich eine recht wichtige Rolle für die Versorgung gewisser Teile der Bevölkerung spielt.

Die industrielle Erzeugung von Textilfertigwaren in der Sowjet-Union

| Jahr | Baumwollgewebe | | Leinen- und Halbleinengewebe | | Woll- und Halbwoollgewebe | | Seidengewebe | | Strümpfe und Socken | |
|---------|----------------|-----------|------------------------------|------------|---------------------------|-----------|--------------|-----------|---------------------|--------------|
| | Millionen m | m je Kopf | Millionen qm | qm je Kopf | Millionen m | m je Kopf | Millionen m | m je Kopf | Millionen Paar | Paar je Kopf |
| 1913 | 2.200 | 15,7 | 119 | 0,8—0,9 | 95 | 0,7 | 43 | 0,3 | — | — |
| 1928 | 2.750 | 18,5 | 184 | 1,2 | 98 | 0,7 | 10 | 0,1 | — | — |
| 1929 | 3.000 | 19,7 | 177 | 1,2 | 101 | 0,7 | 13 | 0,1 | — | — |
| 1932 | 2.700 | 16,5 | 134 | 0,8 | 88,7 | 0,5 | 21,5 | 0,1 | 208 | 1,3 |
| 1933 | 2.700 | 16,3 | 140,5 | 0,9 | 86,1 | 0,5 | 26 | 0,2 | 250,9 | 1,5 |
| 1934 | 2.710 | 16,3 | — | — | 78 | 0,5 | 31 | 0,2 | 323 | 2,0 |
| 1935 | 2.600 | 15,6 | 210 | 1,3 | 84,3 | 0,5 | 38 | 0,2 | 354 | 2,1 |
| 1936 | 3.200 | 19,0 | 278 | 1,7 | 97,5 | 0,6 | 50,6 | 0,3 | — | — |
| 1937 | 3.450 | 20,4 | 285,2 | 1,7 | 108,3 | 0,6 | 59 | 0,3 | 409,1 | 2,4 |
| 1938 | 3.500 | 20,6 | 272,2 | 1,6 | 114 | 0,7 | 59 | 0,3 | 440* | 2,6 |
| 1939 | 3.660 | 21,4 | 260—265 | 1,5 | 121 | 0,7 | 68 | 0,4 | 425**) | 2,5 |
| 1940 | 3.800 | 22,1 | — | — | 120 | 0,7 | 61—64 | 0,4 | 462,5**) | 2,7 |
| 1942**) | 4.900 | 28,0 | 380 | 2,2 | 177 | 1,0 | 64—66 | 0,4 | — | — |
| 1945 | — | — | — | — | 62,3 | 0,3 | — | — | — | — |
| 1946 | — | — | — | — | 78,3**) | 0,4 | —***) | — | — | ca. 1,0 |
| 1950**) | 4.686 | 23,5 | — | — | 159,4 | 0,8 | 141 | 0,7 | 580 | 2,9 |

*) Vorläufig. **) Plan. ***) Laut Nachrichten für den Außenhandel vom 1. Februar 1947 soll die Erzeugung von Wollfabrikaten in der Sowjet-Union im Jahre 1947 auf 82 vom Hundert des Vorkriegsstandes steigen und im Jahre 1948 den Vorkriegsstand wieder erreichen. ****) Laut Nachrichten für den Außenhandel vom 25. Januar 1947 soll die sowjetische Seidenindustrie im Jahre 1947 die Höhe ihrer Vorkriegsproduktion wieder erreichen.

Wie dem aber auch immer sei: die für 1950 festgesetzte industrielle Erzeugung von Baumwollgeweben, Wollgeweben sowie Strümpfen und Socken liegt — auf den Kopf der Bevölkerung bezogen — nur ganz wenig über dem im letzten Vorkriegsjahr (1940) erreichten Stand. Die Förderung der lokalen Produktion und der gewerblichen Genossenschaften unter dem neuen Fünfjahresplan dürfte an diesem Ergebnis nicht viel ändern. Nur in Seidengeweben ist ein größerer Fortschritt zu verzeichnen, was die Vermutung nahe legt, daß die Seidenindustrie ähnlich wie in anderen Ländern durch die Rüstung stark belebt worden ist. Sowohl in Baumwoll- als auch in Wollgeweben bleibt die für 1950 in Aussicht

genommene Produktion unter den Ansätzen für den Schluß des dritten Fünfjahresplanes (1942), dessen Vollendung der Kriegausbruch verhinderte. Auch in dieser Beziehung macht die Seidenindustrie eine günstige Ausnahme. (Für Strümpfe und Socken stehen die Planziffern für 1942 nicht zur Verfügung.) Diese wenigen Vergleichszahlen und die in der obigen Übersicht wiedergegebene Entwicklung seit 1913 beziehungsweise 1928 lassen erkennen, daß es trotz großer Anstrengungen nicht gelungen ist, die Versorgung der breiten Massen wesentlich zu verbessern, das heißt, die Fertigwarenerzeugung stärker zu steigern, als die Bevölkerung zugenommen hat. Selbst kleine Fortschritte in der Versorgung

mit Textilfertigwaren sind das Ergebnis großer Mühe gewesen.

Von den weitgesteckten Zielen, die vor dem Kriege für das Jahr 1950 bestanden (rund 13 Milliarden Meter Baumwollgewebe und 1,5 Milliarden Meter Wollstoffe), ist der gegenwärtige Fünfjahresplan, wie nach dem Kriege kaum anders erwartet werden kann, weit entfernt. Aber man kann heute schon die Frage stellen, ob der folgende (fünfte) Fünfjahresplan diese Ziele wird verwirklichen können. Dies mag bei günstiger Entwicklung aller Faktoren (besonders des Maschinenbaus) in der Baumwollindustrie nicht ausgeschlossen sein, in der Wollindustrie dagegen scheint ein starker Zweifel wohl berechtigt.

Die Schuhwirtschaft

Wie die folgende Übersicht erkennen läßt, hat die sowjetische Schuhindustrie unter den verschiedenen Fünfjahresplänen einen beachtenswerten Aufschwung genommen. Da ein Außenhandel mit Schuhen in nennenswertem Umfange nicht stattgefunden hat, kann man die Erzeugung mit der Inlandsversorgung gleichsetzen. Man sollte dabei nicht übersehen, daß die Erzeugung in den Jahren 1928/29 noch sehr niedrig war und daß die entscheidenden Fortschritte, die eine jährliche Versorgung von durchschnittlich wenigstens einem Paar je Kopf der Bevölkerung ermöglicht haben, erst sehr spät (1936/37) gemacht worden sind.

Bei der Beurteilung der Zahlen ist weiterhin zu berücksichtigen, daß die Berichte aus der Zeit vor dem Kriege über den hohen Anteil von Ausschußware an der Produktion klingen. Leder war in der Sowjet-Union immer knapp. Das Land mußte daher — was nur wenig bekanntgeworden ist — schon früh den Weg zu sogenannten Austauschmaterialien für Sohlen, Brandsohlen, Absätze, Kappen, Oberteile und so weiter beschreiten, und es ist leicht verständlich, daß darunter die Qualität der Erzeugnisse litt. Sodann wurden bestimmte Gruppen der Bevölkerung (Armee, Polizei, bestimmte Berufe, bestimmte Landesteile) bevorzugt mit Schuhen versorgt, so daß die in der Übersicht wiedergegebenen Zahlen über die Erzeugung (beziehungsweise Versorgung) je Kopf nicht mehr als einen Anhaltspunkt bedeuten können.

Die Erzeugung von Schuhen in der Sowjet-Union

| Jahr | Schuhe (ohne Filz- und Überschuhe (Gummischuhe)) | | davon: Lederschuhe | | Gummischuhe*) | |
|--------|--|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | in Millionen Paar | Paar je Einwohner | in Millionen Paar | Paar je Einwohner | in Millionen Paar | Paar je Einwohner |
| 1928 | 29,6 | 0,2 | 24,4 | 0,16 | 37,5 | 0,3 |
| 1929 | 48,8 | 0,3 | 39,3 | 0,26 | 43,7 | 0,3 |
| 1930 | 75,4 | 0,5 | 61,1 | 0,4 | 42,4 | 0,3 |
| 1931 | 86,7 | 0,5 | 67,7 | 0,4 | 53,9 | 0,3 |
| 1932 | 86,9 | 0,5 | 82,0 | 0,5 | 64,7 | 0,4 |
| 1933 | 99,4 | 0,6 | 75,5 | 0,5 | 62,2 | 0,4 |
| 1934 | 85,4 | 0,5 | 69,2 | 0,4 | 65,0 | 0,4 |
| 1935 | 104,3 | 0,6 | — | — | 76,5 | 0,45 |
| 1936 | 139,9 | 0,8 | — | — | — | — |
| 1937 | 182,9 | 1,1 | 164,3 | fast 1,0 | 84,6 | 0,5 |
| 1938 | 213,0**) | 1,3**) | — | — | — | — |
| 1942 | 258,0 | 1,5 | — | — | — | — |
| (Plan) | — | — | — | — | — | — |
| 1950 | — | — | 240,0 | 1,2 | 88,6 | 0,4 |
| (Plan) | — | — | — | — | — | — |

*) Zum größten Teil handelt es sich um sogenannte Galoschen, auf die zum Beispiel im Jahre 1935 55,2 Millionen Paar entfielen.
**) Vorläufige Zahl.

Es ist sicher nicht falsch, wenn man annimmt, daß der Normalverbraucher vor dem Kriege nur etwa alle zwei Jahre ein Paar neue Schuhe kaufen konnte; die Sowjet-Union blieb damit weit unter dem Standard Mittel- und Westeuropas.

Über die Entwicklung der Schuhwirtschaft im neuen Fünfjahresplan stehen zwar nur wenige Angaben zur Verfügung; sie reichen aber aus, um zu erkennen, daß mit großen Fort-

schritten gegenüber der Vorkriegszeit offenbar nicht gerechnet werden kann. Diese Tatsache wird kaum große Überraschung hervorrufen. Der sowjetische Kriegsschadenbericht spricht nicht nur von 160 im Krieg zerstörten oder beschädigten Gerbereien und Schuhfabriken, sondern auch von dem großen Einbußen an Vieh. An Rindvieh, dessen Haut für die Schuherzeugung besonders wichtig ist, entstand allein ein Verlust von 17 Millionen Stück, das ist ein Drittel des Bestandes von 1938. (Vgl. Europa-Archiv S. 683.)

Für 1950 — das Schlußjahr des gegenwärtig laufenden Fünfjahresplanes — wird die Erzeugung an Lederschuhen, die stets das Rückgrat der Schuhversorgung darstellen, mit 240 Millionen Paar angegeben. Bei einer Bevölkerung von 200 Millionen sind das etwas mehr als ein Paar je Kopf, wobei die geschilderten Vorbehalte auch gegenüber diesem Durchschnittswert gemacht werden müssen. Wichtig ist ferner die Meldung, daß die für 1950 vorgesehene Erzeugung um rund 100 Millionen Paar über der Produktion von 1946 liegt. In vier Jahren müßte also die Sowjet-Union die Lederschuhherstellung nahezu verdoppeln, was nicht nur eine günstige Entwicklung der Viehbestände und der Ledererzeugung, sondern auch einen entsprechenden Ausbau der Produktion von Austauschmaterialien aller Art voraussetzt.

In der Tat ist unter dem neuen Fünfjahresplan außer dem Wiederaufbau der alten Produktionsanlagen die Errichtung von fünf Fabriken für Kunstleder, Sohlengummi und Schuheinzelteile in Sibirien, im Nordkaukasusgebiet und in Weißrußland vorgesehen, wobei besonders die Erzeugung von hochwertigem Kunstleder gesteigert werden soll. Auch die Kapazität der Schuhfabriken soll durch fünf neue große Werke (zum Beispiel in Kursk, Woronesch, Smolensk, Woroschilowgrad) erhöht werden.

Die Erzeugung von Gummischuhen (Galoschen) ist für 1950 mit 88,6 Millionen Paar nicht viel höher angesetzt als im Jahre 1937 (84,6 Millionen Paar) bei gleichzeitig erheblich gestiegener Einwohnerzahl. Der Umfang der Filzschuhfabrikation ist nicht bekannt. Neuerdings wird die Herstellung leichter Sommerschuhe offenbar stark gefördert, von denen 1947 die sehr ansehnliche Menge von 120 Millionen Paar auf den Markt gebracht werden soll, deren Haltbarkeit in der Regel freilich eine Saison nicht übersteigt.

Im ganzen erinnert die Schuhwirtschaft der Sowjet-Union in vielem an die deutsche Kriegs- und Nachkriegsentwicklung auf diesem Gebiet, was nicht besonders überraschend ist. Aus dem Mangel an Leder ergaben sich in beiden Ländern für die Schuhherstellung die gleichen Schwierigkeiten, aus denen allerdings die Sowjet-Union teilweise schon viele Jahre früher die Konsequenzen gezogen hat.

Sonstige Verbrauchsgüter

Aus den übrigen Bereichen der Verbrauchsgütererzeugung sind bisher nur wenig Angaben über die neuere Entwicklung und das im vierten Fünfjahresplan gesteckte Ziel bekanntgeworden.

Die Herstellung von Glas- und Porzellangeschirr wird im Jahre 1950 doppelt so hoch sein wie 1940, wobei zu beachten ist, daß auch sie vor dem Kriege noch keinen hohen Stand erreicht hatte. Die Papierproduktion soll bis 1950 die Vorkriegsleistung um 50 v. H., die Pappenerzeugung den damaligen Stand um 200 v. H. übersteigen. Über die Erzeugung von Uhren und Fahrrädern in der Sowjet-Union gibt nachfolgende Übersicht Aufschluß:

| Jahr | Uhren | | Fahrräder | |
|-------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| | insgesamt in 1000 Stück | Stück je 1000 Einwohner | insgesamt in 1000 Stück | Stück je 1000 Einwohner |
| 1928/29 | 1,9 | 0,01 | 21,0 | 0,1 |
| 1931 | 3002 | 19 | 80,9 | 0,5 |
| 1932 | 3585,1 | 22 | 128,4 | 0,8 |
| 1933 | 4122,0 | 25 | 132,4 | 0,8 |
| 1934 | 4387,4 | 26—27 | — | — |
| 1935 | 4514,7 | 27 | — | — |
| 1938 | — | — | 385,6 | 2,3 |
| 1940 | 2581 | 15 | 229,0 | 1,3 |
| 1950 (Plan) | 7400 | 37 | 1050,0 | 5,3 |

Der Einzelhandel †)
Der Stand vor dem Kriege

Der sowjetische Einzelhandel (der übrigens das Gaststättenwesen mitumfaßt) ruhte vor dem Kriege auf drei Säulen: dem Staatshandel, den Konsumgenossenschaften und dem Kolchosmarkthandel, von denen die beiden erstgenannten Gruppen, die den sogenannten sozialistischen Sektor bilden, weitaus am bedeutendsten waren. Dem Staatshandel war die Aufgabe übertragen, vor allem Städte und Industriezentren zu versorgen, während die Konsumgenossenschaften durch Beschluß der Sowjetregierung vom 29. September 1935 auf die Versorgung der Dörfer und weniger kleiner Städte zurückgedrängt worden waren. Ihre noch im ersten Fünfjahresplan beherrschende Stellung hatte man ihnen mit wachsender Kritik an ihrer Leistungsfähigkeit genommen. Die Versorgung der städtisch-industriellen Bevölkerung war der Regierung so wichtig, daß sie sich entschloß, für diese Aufgabe den eigenen Handelsapparat erheblich auszubauen. In den Städten arbeitete neben dem Staatshandel der sogenannte Kolchosmarkthandel, der etwa den in allen Ländern bekannten Wochenmärkten entspricht, auf denen in erster Linie landwirtschaftlich-gärtnerische Erzeugnisse wie Obst, Gemüse und so weiter verkauft werden. Auf den sowjetischen Kolchosmärkten werden Überschüsse der Kolchosen, der Hilfswirtschaften der Kolchosmitglieder und der Einzelbauern angeboten. Die Preisbildung sollte grundsätzlich „frei“, also durch Angebot und Nachfrage bestimmt sein. Der Kolchosmarkthandel (teilweise auch etwas mißverständlich als freier oder privater Handel bezeichnet) wurde schon vor dem Kriege in vieler Beziehung als Fremdkörper in der sowjetischen Verteilungsorganisation angesehen, und es bestanden zweifellos mancherlei Mißstände. So waren zum Beispiel infolge der großen Entfernungen und ungünstigen Verkehrsverhältnisse die Bauern und Bäuerinnen durch die Besuche der Märkte zu häufig und zu lange ihrer eigentlichen Arbeit entzogen. Produktionsüberschüsse aus weiter entfernten Gebieten konnten nicht an die Märkte gebracht werden und gingen der Ernährung der Stadt- und Industriebevölkerung verloren. Das Angebot auf den Märkten selbst war unregelmäßig und häufig zu gering, so daß die Stadtverwaltungen in die grundsätzlich freie Preisbildung eingreifen mußten. Daher war der Wunsch, auch diesen Bereich des sowjetischen Einzelhandels besser zu organisieren, durchaus verständlich.

Eine gewisse Vorstellung von der Entwicklung der Einzelhandelsumsätze in der Sowjet-Union und ihrer Verteilung auf die verschiedenen Gruppen, die — wie gezeigt wurde — gleichzeitig im wesentlichen einer Gliederung nach Stadt und Land entspricht, vermitteln die beiden folgenden Übersichten:

Entwicklung der Einzelhandelsumsätze in der Sowjet-Union — sogenannter sozialistischer Sektor einschließlich Gaststätten*) — (in Milliarden Rubel)

| | | | |
|-------------------|---------|------|-----------------|
| 1923/24 | 54**) | 1936 | 106,8 |
| 1928 | 15,5**) | 1937 | 125,9 |
| 1929 | 17,4**) | 1938 | 140,0 |
| 1930 | 19,9**) | 1939 | 167,5 |
| 1931 | 27,5 | 1940 | 176,5 |
| 1932 | 40,4 | 1941 | 197,0 (Plan) |
| 1933 | 49,8 | 1946 | 166 |
| 1934 | 61,8 | 1947 | 234 (Schätzung) |
| 1935 | 81,7 | 1950 | 275 (Plan) |

*) Ohne Kolchosmarkthandel.
**) Einschließlich der Umsätze des damals noch bestehenden privaten Handels, die 1923/24 3,1 Milliarden Rubel, 1928 3,4 Milliarden Rubel betragen. 1928 setzten sich die Umsätze wie folgt zusammen:
Staatshandel und Konsumgenossenschaften

| | | | |
|-----------------|--------------|-------|-------|
| | Gaststätten | 0,35 | 12,10 |
| | Einzelhandel | 11,75 | |
| Privater Handel | | | 3,40 |
| Insgesamt | | | 15,50 |

†) Das Bild, das man sich von neueren Vorgängen und den Absichten unter dem vierten Fünfjahresplan machen kann, ist durch einen Bericht von W. Moskwin, „Der Sowjethandel im neuen Fünfjahresplan“ (Neue Welt, 1. Jahrgang, Heft 16, Dezember 1946), wesentlich vervollständigt worden.

Gliederung der Einzelhandelsumsätze in der Sowjet-Union im Jahre 1938

| | in Milliarden Rubel | in v. H. |
|--|---------------------|----------|
| Städte und Industriezentren | | |
| Staatshandel | 98,2*) | |
| davon Einzelhandel | 87,1 | |
| Gaststätten | 11,1 | |
| Sogenannter sozialistischer Sektor | 98,2 | 59,8 |
| Kolchosmarkthandel | 24,3 | 14,8 |
| zusammen | 122,5 | 74,6 |
| Dörfer | | |
| Staatshandel | 6,3*) | |
| Konsumgenossenschaften | 35,5 | |
| davon Einzelhandel | 33,9 | |
| Gaststätten | 1,6 | |
| Sogenannter sozialistischer Sektor | 41,8 | 25,4 |
| Insgesamt | 164,3**) 100,0 | |

*) Von dem Umsatz des Staatshandels (insgesamt 104,5 Milliarden Rubel) entfiel der bei weitem größte Teil (94,3 Milliarden Rubel) auf das Handelssystem des Volkskommissariats (Ministeriums) für Binnenhandel, der Rest von 10,2 Milliarden Rubel wurde durch Handelssysteme der Industriekommissariate (Ministerien) getätigt, unter denen wiederum dem Einzelhandelsatz des Volkskommissariats für Lebensmittelindustrie (8,4 Milliarden Rubel) die größte Bedeutung zukam.

**) Vermindert man diesen Betrag um den Umsatz des Kolchosmarkthandels (24,3 Milliarden Rubel), so ergibt sich mit 140,0 Milliarden Rubel die in der vorhergehenden Übersicht für das Jahr 1938 genannte Umsatzzahl.

Bei einer Beurteilung der Höhe und Entwicklung der vorstehend genannten Zahlen muß man die Eigenart der sowjetischen Umsatzbesteuerung kennen, die nicht nur wichtige finanzwirtschaftliche Aufgaben erfüllt, sondern zu einem Instrument der — wie wir sagen würden — Verbrauchslenkung ausgebaut ist. Mit der Umsatzsteuer sind zwar alle Waren — Grundstoffe und Produktionsmittel ebenso wie die Verbrauchsgüter — belastet; doch sind die Steuersätze sehr verschieden. Sie machen bei Grundstoffen und Produktionsmitteln nur einige wenige Prozente des Preises aus, sind aber bei Verbrauchsgütern, die im Einzelhandel umgesetzt werden, ungleich höher, so daß das Umsatzsteueraufkommen zum entscheidenden Teile von diesen Waren herrührt und die Höhe des Einzelhandelsumsatzes in ungewöhnlichem Maße bestimmt. Um die tatsächliche Höhe und Entwicklung der Einzelhandelsumsätze zu ermitteln, wäre es notwendig, das von den Konsumgütern aufgebrauchte Umsatzsteueraufkommen von den Einzelhandelsumsätzen abzusetzen. Leider steht die dafür notwendige Gliederung des Umsatzsteueraufkommens nicht zur Verfügung, so daß man sich mit einer ungefähren Berechnung begnügen muß, indem man den Einzelhandelsumsätzen das gesamte Aufkommen an Umsatzsteuer gegenüberstellt, wie dies in der folgenden Übersicht für die beiden Jahre 1928 und 1938 geschehen ist.

Einzelhandelsumsatz und Umsatzsteueraufkommen in der Sowjet-Union in den Jahren 1928 und 1938 (in Milliarden Rubel)

| Jahr | Einzelhandelsumsatz | Umsatzsteueraufkommen | Einzelhandelsumsatz vermindert um die Umsatzsteuer |
|------|---------------------|-----------------------|--|
| 1928 | 15,5*) | 2,4***) | 13,1 |
| 1938 | 140,0**) | 80,4 | rd. 60 |

*) Einschließlich der Umsätze des damals noch bestehenden privaten Handels.

**) Ohne Kolchosmarkthandel.

***) Gesamtaufkommen an Steuern, die im September 1930 durch die Umsatzsteuer abgelöst wurden.

Daraus ergibt sich eine Zunahme des so „bereinigten“ Umsatzes von 1928 bis 1938 um das 4- bis 5fache, während die „unbereinigten“ Umsätze des sogenannten sozialistischen Sektors in der angegebenen Zeit um das 9fache gestiegen sind. Ist diese Rechnung auch bis zu einem gewissen Grade gewagt, so wird sie doch durch die erwähnte Arbeit von W. Moskwins in überraschender Weise bestätigt, nach dessen Angaben die Umsätze im Staats- und im Genossenschaftshandel von 1928 bis 1940 in Vergleichspreisen, das heißt unter Ausschluß der Preisbewegungen, in diesem Falle also des Preisanstieges, der zum entscheidenden Teile durch die Umsatzbesteuerung bedingt ist, um das 4,6fache gestiegen sind.

Der Einzelhandel im Kriege

Im Juli 1941 — also mit Kriegsbeginn — wurde in der Sowjet-Union die Rationierung eingeführt, die im Jahre 1935 mit dem Übergang vom sogenannten geschlossenen zum offenen Sowjethandel abgeschafft worden war. Darüber hinaus wurden im Kriege — neben der Förderung der Selbstversorgung der Bevölkerung durch Gartenbau und so weiter — auf dem Gebiete der Versorgung und des Einzelhandels vor allem zwei Maßnahmen ergriffen.

Die erste Maßnahme bestand in der Einrichtung von sogenannten Abteilungen für Arbeiterversorgung (Ors) in den Betrieben, die der bevorzugten Versorgung der Industriearbeiter dienen. Ihre Bedeutung ist während des Krieges rasch gewachsen. An der Versorgung mit Nahrungsmitteln hatten die Ors (nach W. Moskwins, a. a. O.) im ersten Vierteljahr 1945 folgende Anteile erreicht: bei Fleischprodukten 55 v. H., tierischen Fetten 42 v. H., Pflanzenölen 46,7 v. H., Zucker 34 v. H., Konditorwaren 29 v. H. Die Ors haben sich eigene Hilfswirtschaften angegliedert, das heißt die Industriebetriebe gliederten sich — um etwa in unseren Begriffen zu sprechen — nicht nur eine Art Werkskonsumanstalt an, sondern diese Einrichtung nahm auch die Eigenherzeugung von Nahrungsmitteln auf, indem sie selbst Ländereien bewirtschaftete, deren Erträge der Belegschaft zuflossen. Im übrigen konnte man in den Ors nicht nur Nahrungsmittel, sondern auch industrielle Verbrauchsgüter kaufen.

Die zweite Maßnahme, von der hier zu berichten ist, wurde erst später ergriffen und bedeutet eine Reform des Kolchosmarkthandels. Wie an anderer Stelle erwähnt, war dieser Zweig des sowjetischen Einzelhandels schon vor dem Kriege ein Sorgenkind für die mit der Leitung und der Organisation des Handels betrauten Behörden. Es erwies sich im Kriege als unmöglich, die Kolchosmärkte gewissermaßen sich selbst zu überlassen, da die Preise zu stark gestiegen waren und der Abstand zu den staatlich festgesetzten Preisen (zu denen die rationierten Waren gekauft wurden) zu groß wurde. Man versuchte eine Reform auf verschiedene Weise:

a) durch die Zufuhr von landwirtschaftlichen Erzeugnissen aus entlegeneren Gebieten (auf den Kolchosmärkten sind nach

Freilich geht diese Berechnung von einem Jahr aus, in dem der Stand der Umsätze und der Versorgung der Verbraucher noch sehr niedrig war; 1928 war das erste Jahr des ersten Fünfjahresplanes. Eine Zunahme der Einzelhandelsumsätze in der folgenden Zeit mußte schon deswegen erfolgen, weil mit fortschreitender Industrialisierung und Zunahme der städtisch-industriellen Bevölkerung die Bedeutung der Selbstversorgung mit Nahrungsmitteln und Erzeugnissen des Hausgewerbes zwangsläufig zurückgegangen ist. Dies schließt jedoch nicht aus — worauf an anderer Stelle bereits hingewiesen wurde —, daß die Selbstversorgung in der Sowjet-Union auch heute noch eine größere Rolle spielt als etwa in Ländern des westeuropäischen Typs.

Ansicht der sowjetischen Stellen die Kolchosen selbst mit ihren Überschüssen zu schwach vertreten; es überwiegen die Verkäufe der Kolchosbauern aus den Erträgen ihrer Hilfswirtschaften);

b) durch „Organisierung des Gegenhandels mit Industriewaren“ auf den Kolchosmärkten (mit unseren Worten ausgedrückt bedeutet das, daß Industrieerzeugnisse auf diesen Märkten angeboten wurden, damit der Besuch der Märkte für die Bauern lohnender und reizvoller wurde);

c) durch die Anfang 1944 erfolgte Einführung des sogenannten staatlichen kommerziellen Handels — nicht zu verwechseln mit dem eingangs behandelten Staatshandel — zuerst mit Nahrungsmitteln, später auch mit Industrieprodukten als vielleicht wichtigste Maßnahme. Der Staat ist also selbst mit dem Kolchosmarkthandel in Wettbewerb getreten, hat die Zufuhren an Nahrungsmitteln erhöht und damit eine Senkung der Preise erreicht (3). Obwohl der staatliche kommerzielle Handel einem Teil der Arbeiter und der Intelligenz Vorzugspreise einräumte (ein beliebtes Mittel im sowjetischen Versorgungs- und Handelssystem), war der Unterschied zwischen den niedrigen Preisen für rationierte Ware im Staatshandel, den Preisen des staatlichen kommerziellen Handels und den noch höheren des Kolchosmarkthandels noch immer sehr bedeutend.

Auch heute befriedigt der Beitrag, den der Kolchosmarkthandel für die Versorgung der städtischen und industriellen Bevölkerung leistet, nicht, da die Heranziehung der Produktionsüberschüsse der weiter entfernten landwirtschaftlichen Betriebe nicht gelingt. Doch scheint es sich dabei weniger um eine Frage der Handelsorganisation als der Transporteinrichtungen zu handeln. Auf jeden Fall ist dem Kolchosmarkthandel auch im neuen Fünfjahresplan eine beachtliche Rolle zugedacht; er soll den Warenaustausch zwischen Stadt und Land verstärken und die Versorgung der Städte und Industriezentren mit Agrarprodukten ergänzen. Freilich hat er im Vergleich zu den beiden anderen Säulen der sowjetischen Einzelhandelsorganisation, dem Staatshandel und den Konsumgenossenschaften, nur untergeordnete Bedeutung.

Der Einzelhandel im neuen Fünfjahresplan

Im neuen Fünfjahresplan soll der Vorkriegsstand des Volkseinkommens und -verbrauchs nicht nur schon nach kurzer Zeit wieder erreicht, sondern möglichst rasch übertroffen werden. Diesem Zweck dienen die Ausdehnung der landwirtschaftlichen Erzeugung, die Hebung der Lebensmittelindustrie, die Entfaltung der anderen Zweige der Verbrauchsgüterindustrien bei gleichzeitiger Verbesserung der Qualität der Waren und der Vervollständigung der Warensortimente des Handels, die dem Konsumenten die Möglichkeit einer freien Auswahl, mindestens aber einer gewissen Wahl geben soll. Verschiedene Formen des Aufkaufs landwirtschaftlicher Produkte (dezentralisierte Ankäufe neben den sogenannten zentralisierten, die etwa unseren Pflichtablieferungen gleichzusetzen sind), die verstärkte Entwicklung der lokalen Industrien, die Ausdehnung der gewerblichen genossenschaftlichen Erzeugung und der Ausbau der eigenen Hilfswirtschaften der Handelsorganisationen sollen das erstrebte Ziel eines

Überflusses an Nahrungsmitteln und allgemeinen Gebrauchsartikeln beschleunigt erreichen helfen.

Schon im Laufe der Jahre 1946 und 1947 sollte das Rationierungssystem abgeschafft und zu einem ausgedehnten und wohlorganisierten Sowjethandel übergegangen werden. Infolge des ungünstigen Ausfalls der Ernte im Jahre 1946 mußte man die Termine für die Abschaffung der Rationierung noch hinausschieben; auf diese Ursache kann man auch die im Herbst des gleichen Jahres erfolgte Erhöhung der Lebensmittelpreise zurückführen, die sich sonst nur schlecht in das recht optimistische Bild einfügen würde.

Die über diese Preissteigerung bekanntgewordenen Einzelheiten sind für unsere Betrachtung recht aufschlußreich: auf Grund eines Erlasses vom 11. September 1946 sind die Preise für rationierte Lebensmittel erhöht und die (sehr viel höheren) Preise für „freie“ Nahrungsmittel gesenkt worden. Damit wurde der erste Schritt zur Herstellung eines einheit-

lichen Marktes und damit zur Abschaffung des Rationierungssystems getan. Doch fielen die Preiserhöhungen — zumal sie einen ungleich größeren Kreis von Personen trafen — sehr viel stärker ins Gewicht als die Herabsetzungen. So brauchte beispielsweise ein Schwerarbeiter in Moskau zum Kauf der ihm zustehenden höchsten Lebensmittelration im August 1946 100 Rubel, zwei Monate später 281,5 Rubel. Besonders stark waren die Arbeiter in den niedrigen Lohngruppen betroffen; soweit sie unter einem Monatseinkommen von 900 Rubel blieben, wurde ihnen zum Ausgleich eine Lohnerhöhung von zirka 25 v. H. zugebilligt. In den „freien“ Geschäften aber, in denen Lebensmittel „ohne Karten“ gekauft werden können, waren die Preise auch nach der Senkung noch sehr hoch und für die Masse der Bevölkerung mit niedrigem Einkommen unerschwinglich.

Unter so starken Veränderungen ist es überaus schwierig zu beurteilen, was beispielsweise eine Zunahme des Einzelhandelsumsatzes um einen bestimmten Prozentsatz innerhalb eines bestimmten Zeitraumes sowie Angaben in Rubeln bedeuten. Für 1950 — das letzte Jahr des gegenwärtigen Fünfjahresplanes — ist für den sogenannten sozialistischen Sektor des sowjetischen Einzelhandels (also Staatshandel und Konsumgenossenschaften einschließlich der von beiden Organisationen betriebenen Gaststätten, ohne die Kolchosmärkte) ein Umsatz von 275 Milliarden Rubel (vgl. S. 932) vorgesehen. Die Beurteilung dieser Planzahl wird durch W. Moskwins wesentlich erleichtert, der (a. a. O.) angibt, daß der Warenumsatz in diesem Bereich in vergleichbaren Preisen gerechnet 1950 um 28 v. H. höher sein soll als 1940. Die in Aussicht genommene Zunahme der Umsatzwerte (1940: 176,5 Milliarden Rubel; 1950: 275 Milliarden Rubel) beläuft sich jedoch auf 56 v. H. Aus dem Vergleich dieser beiden Zahlen geht also eindeutig hervor, daß nach den vorliegenden Plänen die Einzelhandelspreise im Jahre 1950 nicht unerheblich höher sein werden als vor dem Kriege (1940) und etwa die Hälfte der vorgesehenen Umsatzsteigerung allein davon in Anspruch genommen wird. Diese Entwicklung wird in interessanter Weise durch die Tatsache beleuchtet, daß das Volkseinkommen in der Sowjet-Union 1950 um rund 38 v. H. höher sein soll als 1940. Wenn die Einzelhandelsumsätze in diesem Zeitraum um 56 v. H. steigen sollen, so bedeutet das, daß 1950 ein höherer Teil des Volkseinkommens im Einzelhandel verausgabt werden müßte als 10 Jahre vorher, was an sich durchaus denkbar wäre; denn die Ausgaben für Kleidung, Wohnungsausstattung, sonstigen persönlichen und kulturellen Bedarf werden angesichts der bestehenden Unter-

versorgung bei einer Einkommensteigerung unter sonst gleichen Verhältnissen sicher überproportional zunehmen. Jede Steigerung der Ausgaben für Güter, die der Einzelhandel anbietet, würde aber — wie gezeigt wurde — im Durchschnitt zur Hälfte von einer Erhöhung der Preise absorbiert werden, also nur zur Hälfte eine echte Erhöhung des Verbrauchs bedeuten.

Ferner ist zu beachten, daß in dem fraglichen Zeitraum zwischen 1940 und 1950 die Bevölkerung zunimmt. Für 1950 kann man mit rund 200 Millionen Einwohnern rechnen; das sind fast 30 Millionen oder rund 16 v. H. mehr als 1940 (vergleiche hierzu Anmerkung 1 Seite 934). Vergleicht man damit die Zunahme der Einzelhandelsumsätze im sozialistischen Sektor (in vergleichbaren Preisen) um 28 v. H., so ergibt sich, daß die Warenversorgung des einzelnen, soweit sie über den genannten Sektor des Einzelhandels erfolgt, im Jahre 1950 im Durchschnitt etwa um ein Zehntel besser sein würde als vor dem Kriege. Voraussetzungen sind dabei, daß die Bevölkerung nicht stärker wächst als angenommen und die Versorgungsziele des Fünfjahresplanes tatsächlich erreicht werden.

Recht aufschlußreich ist ein Vergleich der Entwicklung des Einzelhandelsumsatzes und der Bevölkerungsbewegung über einen längeren Zeitraum.

Einzelhandelsumsätze und Bevölkerung in der Sowjet-Union
(in Hundertsätzen der Zahlen für 1928)

| Jahr | Einzelhandelsumsatz*) | Bevölkerung | Einzelhandelsumsatz*) je Kopf |
|-------------|-----------------------|-------------|-------------------------------|
| 1928 | 100 | 100 | 100 |
| 1940 | 560 | 113 | 495 |
| 1950 (Plan) | 717 | 132 | 543 |

*) Im sogenannten sozialistischen Sektor und in vergleichbaren Preisen.

An anderer Stelle wurde ausgeführt, daß die Einzelhandelsumsätze des sozialistischen Sektors in vergleichbaren Preisen (nach W. Moskwins) von 1928 bis 1940 um das 4,6-fache gestiegen sind. In dem folgenden Jahrzehnt soll eine Zunahme um weitere 28 v. H. erfolgen. Stellt man dieser Bewegung die Entwicklung der Bevölkerung gegenüber, so ergibt sich für die Versorgung je Kopf zwischen 1928 und 1940 eine Zunahme um knapp das 4-fache; unter den oben genannten Voraussetzungen würde bis 1950 der Stand von 1928 um das 4,4-fache übertroffen sein.

Die „Reaktivierung“ der Konsumgenossenschaften

Innerhalb des sozialistischen Sektors des sowjetischen Einzelhandels geht die Entwicklung unter dem neuen Fünfjahresplan dahin, die Konsumgenossenschaften, deren Tätigkeitsfeld — wie erwähnt — im Jahre 1935 auf die Versorgung der Dörfer beschränkt worden war, wieder zu größeren Aufgaben heranzuziehen.

Umsätze der Konsumgenossenschaften in der Sowjet-Union
(in Milliarden Rubel)

| | | | |
|------|---------|------|-----------|
| 1936 | 23,3 | 1945 | 38—39*) |
| 1937 | 28,1 | 1946 | 48 |
| 1938 | 33,9 | 1947 | 68 (Plan) |
| 1940 | über 42 | | |

*) Geschätzt.

Sie sind in den Städten, wo sie ganz zu verschwinden drohten, wieder zugelassen und haben ihre Tätigkeit wieder aufgenommen; sie sollen das Angebot an Nahrungsmitteln und Industriewaren vergrößern helfen. Gegenwärtig befinden sie sich in einer neuen Expansionsphase und sollen „wieder mehr Handel treiben als nur Verteiler sein“. Die Zahl der Verteilungsstellen (einschließlich Gaststätten), die Anfang 1947 etwa 140 000 auf dem Lande und über 7000 in den Städten betrug, soll Ende 1947 180 000 erreichen. 1938 be-

trug die Zahl der konsumgenossenschaftlichen Dorfläden 138 619. Wenn es Anfang 1947 nur etwa 140 000 waren, so ist dies wohl als ein Zeichen für den Stillstand der Entwicklung in den letzten Jahren anzusehen; denn dem Verlust an Betrieben in den vom Krieg zerstörten Gebieten steht ein gewisser Zugang durch die Gebietserweiterungen gegenüber. In den Städten sollen vorzugsweise Lebensmitteläden, auf dem Lande Geschäfte für industrielle Erzeugnisse errichtet werden. Der Einkauf landwirtschaftlicher Erzeugnisse zum Verkauf an die städtisch-industrielle Bevölkerung wird bereits in großem Umfange betrieben; auch die Eigenproduktion der Konsumgenossenschaften befindet sich im Ausbau.

Besonders drastisch kommt die Reform der sowjetischen Konsumgenossenschaften in der Verordnung „von außergewöhnlicher staatlicher Bedeutung“ vom 13. November 1946 zum Ausdruck. Darin gibt die Sowjetregierung die Erweiterung des konsumgenossenschaftlichen Handels bei gleichzeitiger Verschärfung der staatlichen Kontrolle bekannt. Die genossenschaftlichen Läden — so heißt es — hätten bisher sehr wenig zufriedenstellend gearbeitet. Es wird ihnen vorgeworfen, die Fühlung mit dem Markt verloren zu haben. Trotz des Vorhandenseins genossenschaftlicher Dorfläden mußten die Bauern in die Städte gehen, um Zucker, Salz, Zündhölzer, Tabak, Kurzwaren, Eisenwaren und so weiter

zu kaufen — von Textilien oder Schuhen ganz zu schweigen. Im wesentlichen werden gegen die Konsumgenossenschaften die gleichen Angriffe gerichtet wie 1935, als sie von der Tätigkeit in den Städten ausgeschlossen wurden. Trotzdem hält die Sowjetregierung die Ausdehnung der Konsumgenossenschaften für einen geeigneten Weg zur besseren Versorgung der Bevölkerung. Sie sollen mit den Betrieben des Staatshandels in Wettbewerb treten, von denen es heißt, daß sie gleichgültig gegenüber ihren Aufgaben und rücksichtslos gegen die Verbraucher geworden seien. Nach der *Prawda* schafft die Verordnung vom November 1946 eine völlig neue Lage für den Sowjethandel. Im ganzen steht diese „Reaktivierung“ der sowjetischen Konsumgenossenschaften in engem Zusammenhang mit der im neuen Fünfjahresplan eingeleiteten Förderung der Produktionsgenossenschaften, über die eingangs berichtet wurde.

Nach Ausführungen in der *Prawda* (4) sind seit Erlass der Verordnung bereits erhebliche Erfolge erzielt worden. In der Zeit von November 1946 bis April 1947 haben die genossenschaftlichen Organisationen landwirtschaftliche Erzeugnisse im Werte von 3,2 Milliarden Rubel aufgekauft und der Stadt- und Industriebevölkerung zu Preisen zugeleitet, die weit unter denen des Staatshandels — womit offenbar der sogenannte staatliche kommerzielle Handel gemeint ist — und der Kolchosmärkte liegen. Im Zuge dieser Entwicklung ist der Umsatz der Konsumgenossenschaften in den Städten von 843 Millionen Rubel in den Monaten November und Dezember 1946 auf 3,2 Milliarden Rubel im ersten Vierteljahr 1947 gestiegen. Im übrigen enthält dieser Bericht viele

Vorwürfe wegen der mangelnden Pflichterfüllung und der fehlenden Initiative der Konsumgenossenschaften auf dem Gebiete der Warenproduktion, des Wareneinkaufs und der Verteilung. Viele Chancen seien nicht ausgenutzt und Lücken im Verkaufsstellennetz und im Warensortiment nicht geschlossen worden, obwohl es dringend notwendig gewesen wäre und die Möglichkeit dazu bestanden hätte.

In ähnlicher Weise übt auch der Vorsitzende des Präsidiums des Zentralverbandes der sowjetischen Konsumgenossenschaften, J. Chochlow (5), scharfe Kritik an der Arbeit der Konsumgenossenschaften. Neben einer Reihe guter Leistungen beständen grobe Mängel im Aufbau der Konsumgenossenschaften und der Verteilungsstellen in verschiedenen Teilen des Landes. Die Zahl der Genossenschaften und der Läden sei zu niedrig; sie seien in vielen Orten gar nicht oder unzureichend vertreten. Ihre Initiative sei zu gering; es fehlten feste und langfristige Abschlüsse mit den Lieferanten, zum Beispiel den Kolchosen, die ihre Produktion auf diese Absatzmöglichkeiten einstellen und entsprechend ausdehnen könnten. Es sei untragbar, daß Konsumgenossenschaften beispielsweise auf Kolchosmärkten, die für die Einkäufe von letzten Verbrauchern bestimmt sind, als Käufer aufträten und dadurch die Preise in die Höhe trieben. Übrigens wird auch den Leitern der Industriebetriebe und den Gewerkschaften vorgeworfen, daß sie die Konsumgenossenschaften zu wenig unterstützten und an deren Entwicklung zu wenig interessiert seien. Unter dem neuen Fünfjahresplan wird auch auf diesem Gebiete der Ermüdung, der Nachlässigkeit und dem Schlendrian der Kampf angesagt.

Zusammenfassung

Dieser Gang durch verschiedene, vielleicht etwas ungleichartige, aber unter dem Gesichtspunkt der Versorgung und des Verbrauchs doch zusammengehörige Bereiche der sowjetischen Volkswirtschaft und der Überblick über die Ziele unter dem neuen Fünfjahresplan haben die großen Anstrengungen erkennen lassen, die zur Überwindung des Krieges und seiner Folgen unternommen werden. Fraglich erscheint allerdings, ob es der Sowjet-Union gelingen wird, auf den hier behandelten Gebieten bis 1950 weit über den Vorkriegsstand hinauszugelangen. Dieses Niveau wieder zu

erreichen, wäre bereits ein sehr beachtliches Ergebnis des gegenwärtigen Fünfjahresplanes, zumal allein der Bevölkerungszuwachs beim gleichen Versorgungsstand eine ansehnliche Produktionssteigerung erheischt.

Eine andere Frage, die hier nicht zur Diskussion steht, die sich aber bei eingehender Beschäftigung mit der sowjetischen Volkswirtschaft und ihren Methoden immer wieder aufdrängt, geht dahin, ob eine andere Wirtschaftsordnung in der Lage wäre, gleiche oder ähnliche Ziele rascher, mit geringerem Aufwand und geringeren Reibungsverlusten zu erreichen.

Anmerkungen

- (1) Über die Entwicklung der Bevölkerung in der Sowjet-Union liegen folgende Angaben vor:

1914: 170 000 000*)
 1926: 147 000 000**)
 1930: 158 000 000**)
 1933: 166 000 000**)
 1939: 170 467 186***)
 1941: 192 995 000****)
 1946: 196 000 000****)

*) „The Great Globe Itself“, William Bullitt.

**) *Munzinger Archiv*, 10. Juli 1947.

***), „USSR“, J. S. Gregory, G. G. Harrap & Co. 1944.

****) Mit den neu erworbenen Gebieten Estland 1 220 000, Lettland 1 950 000, Bessarabien und Nord-Bukowina 3 700 000, Finnland-Karelien 200 000, West-Ukraine und West-Bjelorussland 12 500 000.

- (2) In einem Bericht von Alexander Werth (*Der Tagesspiegel*, 3. Jahrgang, Nr. 121 vom 28. Mai 1947) heißt es, daß die

Läden der Produzentenkooperativen bisher noch keine großen Erfolge bei der Senkung der Preise auf den freien Märkten erzielt hätten. Aber die Zahl der Geschäfte nehme neuerdings wieder zu, nachdem sie sich noch vor kurzem im Rückgang befunden habe. Es handelt sich um Spezialgeschäfte, zum Beispiel für Kleidung, Schuhe, Spielzeug, Haushaltswaren. Werth berichtet weiter, daß die sowjetische Frau gegenwärtig in erster Linie nach importierten Waren verlange, weil sie besser seien als einheimische Erzeugnisse. Interessanterweise fordert gerade der neue Fünfjahresplan eine Erhöhung der Qualität der Erzeugnisse und eine Verbreiterung der Sortimente, also eine bessere Auswahl.

- (3) Vgl. hierzu auch Alfred Kurella: „Ich lebe in Moskau“, 15. und 16. Fortsetzung: *Tägliche Rundschau*, 3. Jahrgang, Nr. 173 und 174 (674 und 675) vom Juli 1947.

(4) M. Romanow und S. Orlow, „Genossenschaftlicher Handel in Stadt und Land“, *Prawda* vom 19. Juni 1947.

(5) J. Chochlow, „Schneller den Genossenschaftshandel in den Städten und Siedlungen entwickeln“, *Trud* vom 19. Juni 1947.

Die Informationskonferenz von Warschau September 1947

In Warschau fand Ende September eine Informationskonferenz von Vertretern kommunistischer Parteien statt, auf der eine engere Zusammenarbeit vereinbart wurde. An der Konferenz, die die Gründung eines Informationsbüros zum Austausch von Erfahrungen mit dem Sitz in Belgrad beschlossen hat, nahmen Vertreter der kommunistischen Parteien folgender Länder teil: Jugoslawien, Bulgarien, Rumänien, Ungarn, Polen, Sowjet-Union, Frankreich, Tschechoslowakei und Italien. Die „Prawda“ veröffentlicht darüber ein Kom-muniqué, das in deutscher Übersetzung in der „Täglichen Rundschau“ Nr. 234 vom 7. Oktober 1947 mit nachfolgendem Wortlaut wiedergegeben wurde:

Eine Informationskonferenz wurde Ende September in Polen unter Beteiligung folgender Parteien abgehalten: der Kommunistischen Partei Jugoslawiens, vertreten durch Kardelj und Djilas, der Bulgarischen Arbeiterpartei (Kommunisten), vertreten durch Tschewen-koff und Poptomoff, der Kommunistischen Partei Rumäniens, vertreten durch Dej und Pauker, der ungarischen Kommunistischen Partei, vertreten durch Farkas und Revai, der Polnischen Arbeiter-partei, vertreten durch Gomolka und Minc, der Kommunistischen Partei (Bolschewiki) der Sowjet-Union, vertreten durch Schdanow und Malenkow, der Kommunistischen Partei Frankreichs, vertreten durch Duclos und Fajon, der Kommunistischen Partei der Tschecho-slowakei, vertreten durch Slansky und Bastovansky, und der Kom-munistischen Partei Italiens, vertreten durch Longo und Reale.

Die Teilnehmer der Konferenz hörten die Informationsberichte über die Tätigkeit der Zentralkomitees der auf der Konferenz vertretenen Parteien. Diese Berichte wurden durch folgende Dele-gierte erstattet: Kardelj und Djilas von der Kommunistischen Partei Jugoslawiens, Tschewen-koff von der Bulgarischen Arbeiter-

partei (Kommunisten), Dej von der Kommunistischen Partei Ru-mäniens, Revai von der ungarischen Kommunistischen Partei, Go-molka von der Polnischen Arbeiterpartei, Malenkow von der Kommunistischen Partei (Bolschewiki) der Sowjet-Union, Duclos von der Kommunistischen Partei Frankreichs, Slansky von der Kommunistischen Partei der Tschechoslowakei und Longo von der Kommunistischen Partei Italiens.

Nach dem Gedankenaustausch über diese Berichte beschlossen die Teilnehmer der Konferenz, die internationale Lage und die Frage des Erfahrungsaustauschs und der Koordinierung der Akti-vität unter den auf der Konferenz vertretenen kommunistischen Parteien zu diskutieren.

Der Bericht über die internationale Lage wurde von Schdanow erstattet. Die Teilnehmer an der Konferenz tauschten ihre An-sichten über den Bericht aus, gelangten zu einer völligen Über-einstimmung in den Ansichten über die gegenwärtige internatio-nale Lage und die sich daraus ergebenden Aufgaben und nahmen einstimmig eine Erklärung über die internationale Lage an.

Den Bericht über den Erfahrungsaustausch und die Koordinie-rung der Aktivität der kommunistischen Parteien erstattete Go-molka. Die Konferenz gedachte der widrigen Folgen des Mangels an Kontakt unter den auf der Konferenz vertretenen Parteien und berücksichtigte die Notwendigkeit eines gegenseitigen Erfahrungs-austausches. Sie beschloß daher in diesem Zusammenhange die Errichtung eines Informationsbüros. Das Informationsbüro wird aus Vertretern der Zentralkomitees der obigen Parteien bestehen. Es wird die Aufgabe des Informationsbüros sein, den Austausch von Erfahrungen unter den Parteien und — im Falle der Notwen-digkeit — die Koordinierung ihrer Aktivität auf der Grundlage gegenseitigen Übereinkommens zu organisieren. Es wurde be-schlossen, daß das Informationsbüro ein gedrucktes Organ heraus-geben soll. Die Stadt Belgrad wurde als Sitz des Informations-büros und des Redaktionsamtes seines Organs gewählt.

Erklärung über die internationale Lage

Es folgt nun die Erklärung über die internationale Lage, die von der Konferenz der Vertreter der folgenden Parteien angenom-men wurde: der Kommunistischen Partei Jugoslawiens, der Bul-garischen Arbeiterpartei (Kommunisten), der Kommunistischen Partei Rumäniens, der ungarischen Kommunistischen Partei, der Polnischen Arbeiterpartei, der Kommunistischen Partei (Bolschewiki) der Sowjet-Union, der Kommunistischen Partei Frankreichs, der Kommunistischen Partei der Tschechoslowakei und der Kom-munistischen Partei Italiens.

Die Vertreter dieser Parteien gelangten nach dem Gedankenaus-tausch über die internationale Lage zu einem Einvernehmen über folgende Erklärung:

„Infolge des zweiten Weltkriegs und in der Nachkriegsperiode sind wesentliche Änderungen in der internationalen Lage einge-treten. Diese bestehen in einer neuen Aufreihung der in der Welt-arena tätigen hauptsächlich politischen Kräfte, in einer Ände-rung in den Beziehungen unter den Siegerstaaten des zweiten Weltkriegs und in ihrer Neugruppierung. Während der Krieg im Gange war, marschierten die Alliierten im Kampf gegen Deutsch-land und Japan zusammen und bildeten ein einziges Lager. Nichts-destoweniger bestanden sogar während des Krieges im alliierten Lager im Hinblick auf die Definierung sowohl der Kriegsziele als auch der Aufgaben der Nachkriegsorganisation der Welt Mei-nungsverschiedenheiten. Die Sowjet-Union und die demokratischen Länder sahen ihre hauptsächlichlichen Kriegsziele in der Wieder-herstellung und Konsolidierung der demokratischen Ordnung in Europa, in der Beseitigung des Faschismus und der Verhinderung der Möglichkeit einer neuen Aggression seitens Deutschlands und

in der Herstellung einer allseitigen, dauerhaften Zusammenarbeit unter den Nationen Europas.

Die Vereinigten Staaten von Amerika — und Großbritannien im Einvernehmen mit letzteren — stellten sich ein anderes Kriegs-ziel: sie wollten die Konkurrenten auf den Märkten — Deutsch-land und Japan — loswerden und ihre eigene Überlegenheit sichern. Dieser Unterschied in der Definierung der Kriegsziele und der Aufgaben der Nachkriegsregelung begann in der Nach-kriegsperiode tiefer zu werden. Zwei entgegengesetzte Kurse der Politik nahmen Gestalt an: auf der einen Seite strebte die Politik der UdSSR und der demokratischen Länder nach der Überwin-dung des Imperialismus und der Konsolidierung der Demokratie. Auf der anderen Seite strebte die Politik der Vereinigten Staaten und Großbritanniens nach der Kräftigung des Imperialismus und der Abwürgung der Demokratie. Angesichts der Tatsache, daß die UdSSR und die Länder der neuen Demokratie die Verwirklichung der imperialistischen Pläne für den Kampf um die Weltvormacht-stellung und um die Vernichtung der demokratischen Bewegungen verhinderten, wurde eine Kampagne gegen die UdSSR und die Länder der Demokratie proklamiert und von den eifrigsten im-perialistischen Politikern in den Vereinigten Staaten und Groß-britanniens durch Drohungen verschärft.

So sind zwei Lager entstanden: das imperialistische, antidemo-kratische Lager, dessen Hauptziel darin besteht, die Weltvor-machtstellung des amerikanischen Imperialismus zu erreichen und die Demokratie zu zerstören, und das antiimperialistische, demo-kratische Lager, dessen Hauptziel es ist, den Imperialismus zu überwinden, die Demokratie zu konsolidieren und die Überreste

des Faschismus zu beseitigen. Der Kampf zwischen den beiden entgegengesetzten Lagern — dem imperialistischen und dem anti-imperialistischen — vollzieht sich unter den Bedingungen einer weiteren Verschärfung der allgemeinen Krise des Kapitalismus, des Niedergangs der Kräfte des Kapitalismus und der Festigung der Kräfte des Sozialismus und der Demokratie. Aus diesem Grunde entfalten das imperialistische Lager und seine leitenden Personen in den Vereinigten Staaten eine besonders aggressive Aktivität. Diese wird gleichzeitig nach allen Richtungen entwickelt: in der Richtung militärischer und strategischer Maßnahmen, der wirtschaftlichen Expansion und des ideologischen Kampfes. Der Truman-Marshall-Plan ist nur ein Teil, das europäische Kapitel eines allgemeinen Planes für eine die Welt umfassende expansionistische Politik, die von den Vereinigten Staaten in allen Teilen der Erde verfolgt wird. Der Plan für die wirtschaftliche und politische Versklavung Europas durch den amerikanischen Imperialismus wird durch die Pläne einer wirtschaftlichen und politischen Versklavung Chinas, Indonesiens und der südafrikanischen Länder ergänzt. Die Aggressoren von gestern — die kapitalistischen Magnaten in Deutschland und Japan — werden durch die Vereinigten Staaten von Amerika für ihre neue Rolle vorbereitet. Sie besteht darin, als Werkzeug der imperialistischen Politik der Vereinigten Staaten in Europa und Asien zu dienen.

Das Arsenal der vom imperialistischen Lager verwendeten Waffen ist außerordentlich verschiedenartig. Direkte Drohung mit Gewalt, Anschwärmung und Erpressung werden hier mit verschiedenen Methoden des politischen und wirtschaftlichen Druckes, der Bestechung, der Ausbeutung interner Widersprüche und Streitigkeiten zur Festigung der Stellung dieses Lagers kombiniert. All dies wird mit einem liberal-pazifistischen Schein umgeben, der dazu bestimmt ist, Leute ohne politische Erfahrung zu täuschen und zu ködern.

Ein besonderer Platz in dem taktischen Arsenal der Imperialisten kommt der Ausbeutung der verräterischen Politik der rechtsgerichteten Sozialisten vom Typ *Blums* in Frankreich, *Attlees* und *Bevins* in Großbritannien, *Schumachers* in Deutschland, *Renners* und *Schaeffs* in Österreich, *Saragats* in Italien und anderer zu. Sie sind bestrebt, die wahre Räubernatur der imperialistischen Politik unter der Maske der Demokratie und der sozialistischen Phraseologie zu verbergen, während sie in Wirklichkeit in jeder Hinsicht als treue Komplizen der Imperialisten handeln, in den Reihen der Arbeiterklasse Spaltungen hervorrufen und deren Gewissen vergiften. Es ist kein Zufall, daß die Außenpolitik des britischen Imperialismus in der Person *Bevins* ihren konsequentesten und eifrigsten Agenten gefunden hat.

Unter diesen Umständen muß sich das antiimperialistische, demokratische Lager konsolidieren, ein gemeinsames Aktionsprogramm ausarbeiten und seine Taktik gegen die Hauptkräfte des imperialistischen Lagers, gegen den amerikanischen Imperialismus, gegen seine britischen und französischen Alliierten, gegen die rechtsgerichteten Sozialisten — vor allem in Großbritannien und Frankreich — wenden. Die Anstrengungen aller demokratischen, antiimperialistischen Kräfte Europas sind erforderlich, um den Plan der imperialistischen Aggression „unichte“ zu machen.

Die rechtsgerichteten Sozialisten sind die Verräter an dieser Sache. Mit Ausnahme jener Länder der neuen Demokratie, in denen der Block der Kommunisten und Sozialisten mit den übrigen demokratischen fortschrittlichen Parteien die Grundlage des Widerstandes dieser Länder gegen die imperialistischen Pläne bildet, erleichtern die Sozialisten in den meisten übrigen Ländern — und in erster Linie die französischen Sozialisten und die britischen Labour-Parteiler *Ramadier*, *Blum*, *Attlee* und *Bevin* — durch ihre knechtische Gesinnung und Willfährigkeit die Aufgabe des amerikanischen Kapitals. Sie fordern es zu seinen Erpressungen heraus und drängen ihre Länder in die Stellung der Vasallenabhängigkeit von den Vereinigten Staaten von Amerika.

Hieraus folgt, daß sich die kommunistischen Parteien einer besonderen Aufgabe gegenübersehen. Sie müssen das Banner der Verteidigung der nationalen Unabhängigkeit und Souveränität ihrer Länder aufnehmen. Wenn die kommunistischen Parteien fest in ihren Stellungen verharren, wenn sie sich nicht einschüchtern und anschwärzen lassen, wenn sie tapfer auf der Wacht für die Demokratie, die nationale Souveränität, die Freiheit und Unabhängigkeit ihrer Länder stehen, wenn sie sich imstande erweisen, in ihrem Kampf gegen die Versuche einer wirtschaftlichen und politischen Versklavung ihrer Länder den Platz an der Spitze aller Kräfte einzunehmen, die bereit sind, die Sache der Ehre und der nationalen Unabhängigkeit aufrechtzuerhalten, dann können keinerlei Pläne für die Versklavung der Länder Europas und Asiens wirksam werden. Gegenwärtig ist dieses eine der Hauptaufgaben der kommunistischen Parteien.

Es ist notwendig, daran zu denken, daß ein gewaltiger Unterschied zwischen dem Wunsch der Imperialisten besteht, einen neuen Krieg anzuzetteln, und der Möglichkeit, einen derartigen Krieg zu organisieren. Die Nationen der Welt wünschen keinen Krieg. Die für den Frieden eintretenden Kräfte sind so mächtig und so groß, daß die Pläne der Aggressoren einen völligen Fehlschlag erleiden, wenn diese Kräfte im Schutze des Friedens stark und standhaft sind und Selbstbeherrschung und Festigkeit an den Tag legen. Man darf nicht vergessen, daß das im Zusammenhang mit der Kriegsgefahr von den imperialistischen Agenten erhobene Zetergeschrei der Absicht dient, die Schwachnervigen und Unsteten einzuschüchtern und durch Verleumdungen Konzessionen für den Aggressor zu erpressen.

Die Hauptgefahr für die Arbeiterklasse liegt jetzt in der Unterschätzung ihrer eigenen Kräfte und der Überschätzung der Kräfte des imperialistischen Lagers. Genau so, wie die Politik von München in der Vergangenheit der Hitleraggression freie Hand gab, dürften Konzessionen an den neuen Kurs der Vereinigten Staaten und des imperialistischen Lagers die Anstifter dieses Kurses nur noch unverschämter und aggressiver machen.

Daher müssen die kommunistischen Parteien den Widerstand gegen die Pläne der imperialistischen Aggression und Expansion in jeder Hinsicht leiten, sei es nun auf der staatlichen, der politischen, der wirtschaftlichen oder ideologischen Linie. Sie müssen sich konsolidieren, ihre Anstrengungen auf der Grundlage einer gemeinsamen antiimperialistischen und demokratischen Plattform zusammenschließen und alle demokratischen und patriotischen Kräfte des Volkes um sich sammeln.“

Resolution über die Bildung eines Informationsbüros in Belgrad

Es folgt nun die Resolution über den Austausch der Erfahrungen und die Koordinierung der Aktivität aller auf der Konferenz vertretenen Parteien:

„Die Konferenz stellt fest, daß das Fehlen der Verbindung zwischen den an der gegenwärtigen Konferenz teilnehmenden kommunistischen Parteien unter dem jetzigen Zustande einen ernststen Nachteil darstellt. Die Erfahrung hat gezeigt, daß ein derartiger Mangel an Verbindung unter den kommunistischen Parteien falsch und schädlich ist. Die Notwendigkeit eines Austausches der Erfahrungen und der freiwilligen Koordinierung der Handlungen der verschiedenen Parteien ist insbesondere jetzt dringend, wo die internationale Nachkriegslage schwierig geworden ist und das Fehlen einer Verbindung unter den kommunistischen Parteien für die Arbeiterklasse Schaden hervorrufen könnte.

Angesichts des Obigen kommen die Teilnehmer an der Konferenz über folgendes überein:

1. Ein Informationsbüro wird errichtet, das aus Vertretern folgender Parteien besteht: der Kommunistischen Partei Jugoslawiens, der Bulgarischen Arbeiterpartei (Kommunisten), der Kom-

munistischen Partei Rumäniens, der ungarischen Kommunistischen Partei, der Polnischen Arbeiterpartei, der Kommunistischen Partei (Bolschewiki) der Sowjet-Union, der Kommunistischen Partei Frankreichs, der Kommunistischen Partei der Tschechoslowakei und der Kommunistischen Partei Italiens.

2. Das Informationsbüro soll mit der Aufgabe betraut werden, den Erfahrungsaustausch zu organisieren und — im Falle der Notwendigkeit — die Aktivität der kommunistischen Parteien auf der Grundlage gegenseitigen Übereinkommens zu koordinieren.

3. Das Informationsbüro soll aus Vertretern der Zentralkomitees (zwei von jedem Zentralkomitee) bestehen. Die Delegationen der Zentralkomitees sollen durch die Zentralkomitees ernannt und ersetzt werden.

4. Das Informationsbüro soll sein gedrucktes Organ haben, das in französischer und russischer Sprache und — soweit als möglich — auch in anderen Sprachen 14tägig und später wöchentlich erscheinen soll.

5. Die Stadt Belgrad wird als Sitz des Informationsbüros bestimmt.“

Die jugoslawisch-tschechoslowakischen Beziehungen

Der Vertrag über Freundschaft und gegenseitigen Beistand zwischen Jugoslawien und der Tschechoslowakei vom 9. Mai 1946

In dem Wunsch, die Bande ehrlicher Freundschaft, die schon jeher die slawischen Völker der Tschechoslowakei und Jugoslawiens miteinander verbunden haben, feierlich zu bekräftigen, der Freundschaft, die in diesem siegreichen Kriege im Verlauf des gemeinsamen Kampfes gegen denselben Feind und dieselbe Gefahr vertieft wurde;

im Hinblick auf das lebenswichtige Interesse der beiden Länder einer gegenseitigen Verteidigung für den Fall einer Erneuerung der Angriffspolitik Deutschlands gegen ihre Freiheit, ihre politische Unabhängigkeit und ihre territoriale Integrität;

in der Überzeugung, daß eine gemeinsame Verteidigung gegen die solche Gefahr der Aufrechterhaltung des Friedens unter den Völkern und der Sicherheit dient, dem Ziel der Charta der Vereinten Nationen, die von den beiden Ländern angenommen worden ist;

in dem Entschluß, die geistigen und wirtschaftlichen Bande, die schon durch die gemeinsamen Anstrengungen zwischen den beiden Nationen geschaffen wurden, weiterhin zu stärken und zu vertiefen;

haben das Präsidium der Volksversammlung der Föderativen Volksrepublik Jugoslawien und der Präsident der tschechoslowakischen Republik beschlossen, einen Vertrag abzuschließen, und haben zu ihren Bevollmächtigten ernannt:

das Präsidium der Volksversammlung der Föderativen Volksrepublik Jugoslawien den Präsidenten der Regierung der Föderativen Volksrepublik Jugoslawien, Marschall Joseph Broz-Tito; den Präsidenten der tschechoslowakischen Republik den Präsidenten des Rates Zdeniek Fierlinger,

die nach Austausch ihrer einwandfrei befundenen Vollmachten folgendes Übereinkommen getroffen haben:

Artikel 1:

Die Hohen Vertragschließenden Parteien sind im Interesse beider Länder und ihrer Völker übereingekommen, sich in einer Politik erprobter und dauerhafter Freundschaft zu verbünden, die sich durch enge Zusammenarbeit zwischen den beiden Ländern festigen wird.

Artikel 2:

Die Hohen Vertragschließenden Parteien verpflichten sich, gemeinsam alle in ihrer Macht stehenden Maßnahmen zu ergreifen, um jede neue Bedrohung, welcher Art sie auch sei, zu verhindern und der Wiederholung eines Angriffs von Seiten Deutschlands oder irgendeines anderen Staates, der sich direkt oder indirekt auf Deutschland verbündet, vorbeugend entgegenzutreten.

Zu diesem Zweck werden die Hohen Vertragschließenden Parteien im Geiste ehrlicher Zusammenarbeit an allen internationalen Unternehmungen zur Aufrechterhaltung des internationalen Friedens und der Sicherheit teilnehmen und möglichst viel dazu beitragen, daß dieses Ziel erreicht wird.

Bei der Ausführung dieses Vertrages werden die Hohen Vertragschließenden Parteien die Verpflichtungen berücksichtigen, die aus ihrer Mitgliedschaft in der Organisation der Vereinten Nationen ergeben.

Artikel 3:

Wenn eine der Hohen Vertragschließenden Parteien in Feindschaften mit einem Deutschland verwickelt wird, das seine Angriffspolitik erneuert hat, oder mit irgendeinem anderen Staat sich in aggressiver Absicht mit Deutschland verbündet hat, wird ihr die andere Hohe Vertragschließende Partei mit allen ihr Gebote stehenden Mitteln militärische Hilfe und jede andere Unterstützung unverzüglich zukommen lassen.

Artikel 4:

Eine jede der Hohen Vertragschließenden Parteien verpflichtet sich, keinen Vertrag abzuschließen und kein Bündnis einzugehen, das sich gegen die andere Hohe Vertragschließende Partei richtet.

Artikel 5:

Die Hohen Vertragschließenden Parteien werden gemeinsam und in ihrem eigenen Wirkungsbereich die wirtschaftlichen, geistigen und sonstigen Bande zwischen den beiden Ländern auf der Grundlage dieses Vertrages und der zu diesem Zwecke abgeschlossenen Abkommen verstärken.

Artikel 6:

Der vorliegende Vertrag wird sofort nach der Unterzeichnung in Kraft treten und soll in kürzester Zeit ratifiziert werden. Die Ratifikationsurkunden werden so bald wie möglich in Prag ausgetauscht werden.

Der vorliegende Vertrag wird vom Tage der Unterschrift an zwanzig Jahre in Kraft bleiben. Wenn keine der Hohen Vertragschließenden Parteien zwölf Monate vor Ablauf dieser zwanzig Jahre den Wunsch zur Beendigung des Vertrages zum Ausdruck bringt, wird der Vertrag jeweils für fünf weitere Jahre in Kraft bleiben, solange keine der Hohen Vertragschließenden Parteien ihre Absicht, den Vertrag zu beenden, zwölf Monate vor Ablauf der Fünfjahresfrist schriftlich bekanntgegeben hat.

Zur Beglaubigung dessen haben die Bevollmächtigten diesen Vertrag unterzeichnet und ihn mit ihrem Siegel versehen.

Ausgefertigt in zwei Exemplaren in tschechischer und in serbokroatischer Sprache. Beide Texte sind rechtsverbindlich.

Belgrad, den 9. Mai 1946.

Mit Ermächtigung des Präsidenten der Volksversammlung der Föderativen Republik Jugoslawien
gez. Tito

Mit Ermächtigung des Präsidenten der tschechoslowakischen Republik
gez. Zd. Fierlinger

Abkommen über kulturelle Zusammenarbeit zwischen Jugoslawien und der Tschechoslowakei vom 27. April 1947

Die Regierung der Föderativen Volksrepublik Jugoslawien und die Regierung der Tschechoslowakischen Republik haben im Bestreben, gemäß Artikel 5 des am 9. Mai 1946 unterfertigten Vertrages über Freundschaft und gegenseitigen Beistand beider Staaten ein Abkommen über kulturelle Zusammenarbeit zum Zwecke der Unterstützung und Erleichterung freundschaftlichen Zusammenwirkens auf dem Gebiet der Wissenschaft, des Schulwesens, der Kunst und der körperlichen Ertüchtigung abzuschließen, ihre Bevollmächtigten benannt, und zwar:

die Regierung der Föderativen Volksrepublik Jugoslawien den Vorsitzenden des Komitees für Schulwesen und Wissenschaft, Boris Zihlerl, die Regierung der Tschechoslowakischen Republik den Staatssekretär des Außenministeriums, Dr. Vladimir Klementis, die nach dem Austausch ihrer einwandfrei befundenen Vollmachten folgendes Übereinkommen getroffen haben:

Artikel 1:

Die Hohen Vertragschließenden Parteien werden alle Bemühungen darauf richten, daß an ihren Universitäten und übrigen höheren Bildungsanstalten die Gründung von Lehrstühlen und die Berufung von Lektoren für Sprache, Schrifttum, Geschichte und andere Gebiete, die dem Kennenlernen der Hohen Vertragschließenden Parteien dienlich sind, gesichert werden.

Artikel 2:

Eine jede der Hohen Vertragschließenden Parteien kann auf dem Gebiet der anderen Hohen Vertragschließenden Partei kulturelle Einrichtungen unter der Bedingung gründen, daß die allgemeinen gesetzlichen Bestimmungen über die Gründung solcher Einrichtungen in dem betreffenden Lande beachtet werden. Unter solchen Einrichtungen werden verstanden: dauernde Ausstellungen, Büchereien, Leshallen und Archive, die dem Studium der Fachgebiete gewidmet sind, auf die sich dieses Abkommen bezieht.

Artikel 3:

Die Hohen Vertragschließenden Parteien werden den Austausch von Forschern, Professoren, Lehrern, kulturell Schaffenden, Studenten, Schülern, Künstlern und Vertretern der übrigen kulturellen Berufe und Fachgebiete fördern.

Artikel 4:

Eine jede der Hohen Vertragschließenden Parteien wird im Bewußtsein der slawischen Bruderschaft den Studenten und Schülern des anderen Hohen Vertragspartners die gleiche Behandlung wie ihren eigenen Angehörigen angedeihen lassen.

Die Bedingungen, unter denen Prüfungen, Zeugnisse und Diplome aller Art, die im Gebiet des einen Hohen Vertragspartners gültig sind, von dem anderen Hohen Vertragspartner zur Dienst-

einstellung anerkannt werden können, sind zu untersuchen und festzulegen.

Artikel 5:

Eine jede der Hohen Vertragsschließenden Parteien wird im Rahmen ihrer Möglichkeiten Stipendien erteilen, um ihren Angehörigen Studium, Fachschulbildung oder Forschungsarbeit im Gebiet des anderen Vertragspartners zu ermöglichen.

Artikel 6:

Die Hohen Vertragsschließenden Parteien werden die engste Zusammenarbeit zwischen wissenschaftlichen, kulturellen, Bildungs-, Sport-, Künstler- und ähnlichen Gesellschaften und Organisationen ihrer Länder unterstützen und auf diese Weise gegenseitige Hilfe für deren Tätigkeit gewähren.

Ein jeder der Hohen Vertragspartner wird in diesem Sinne den Wissenschaftlern des anderen Partners die Freiheit wissenschaftlicher Forschung in Bibliotheken, Archiven und ansonsten sichern, sofern die allgemeinen Vorschriften des Landes, in dem diese wissenschaftliche Forschung durchgeführt wird, beachtet werden.

Artikel 7:

Die Hohen Vertragsschließenden Parteien werden zur Beseitigung von schädlichen Folgen der deutschen und jeder anderen faschistischen Propaganda, die sich gegen die Föderative Volksrepublik Jugoslawien und die Tschechoslowakische Republik richtete, auf wissenschaftlichem und kulturellem Gebiete zusammenarbeiten.

Artikel 8:

Eine jede der Hohen Vertragsschließenden Parteien wird die Veranstaltung von Ferienkursen für Lehrkräfte der Hochschulen und der anderen Schulen aller Grade und Arten, sowie für kulturell Schaffende und Künstler der anderen Hohen Vertragspartei unterstützen. Das bezieht sich auch auf den Austausch von Praktikanten in Betrieben, von Teilnehmern an Ferienkursen und auf Erziehungs-Erholungslager aller Art.

Artikel 9:

Die Hohen Vertragspartner werden gegenseitige Besuche einzelner und ausgewählter Gruppen von wissenschaftlich und kulturell Schaffenden, von Lehrern, Schriftstellern, Künstlern und Sportlern unterstützen und gegebenenfalls hierfür auch die materiellen Mittel zur Verfügung stellen, um die wissenschaftliche, kulturelle, sportliche und andere Zusammenarbeit zu entwickeln.

Artikel 10:

Die Hohen Vertragsschließenden Parteien werden die Zusammenarbeit der anerkannten Jugendverbände, der Berufsverbände der kulturell Schaffenden und der übrigen wissenschaftlichen und kulturellen Organisationen und Vereinigungen beider Länder unterstützen.

Artikel 11:

Die Hohen Vertragsschließenden Parteien werden sich gegenseitig in den Bemühungen um die Vertiefung der kulturellen Arbeit und des allseitigen gegenseitigen Kennenlernens unterstützen, besonders durch

a) planmäßigen Austausch von Büchern und Zeitschriften, der Tagespresse, periodisch erscheinender und anderer Veröffentlichungen zwischen den verwandten Einrichtungen und Gesellschaften beider Länder,

b) kulturelle Betreuung der Staatsangehörigen des anderen Hohen Vertragspartners auf dem eigenen Gebiet und der eigenen Staatsangehörigen im Gebiet der anderen Hohen Vertragsschließenden Partei im Einvernehmen mit den zuständigen Stellen,

c) Erleichterung und Verwirklichung des Austausches von Museumsmaterial,

d) Erleichterung der Tätigkeit von Presseagenturen und Korrespondenten, sowie von Besuchen und Studienreisen der Journalisten,

e) Vorträge und Sprachkurse,

f) Austausch von Unterrichtsstoff,

g) Konzerte,

h) Ausstellungen und Veranstaltungen aller Art,

i) Theatervorstellungen und Austausch von Schauspielern und Theaterensembles,

k) Rundfunk, Filme, Schallplatten und ähnliches,

l) Entwicklung sportlicher Beziehungen über die Organisationen des Sports und der Körperkultur, Förderung von Vergnügungsreisen und Erholungsaufenthalten,

m) geeigneten Schutz der Autorenrechte seitens jeder der Hohen Vertragsschließenden Parteien und Förderung der Herausgabe vor allem wertvoller literarischer Werke des anderen Hohen Vertragspartners in guter Übersetzung

Artikel 12:

Die Hohen Vertragsschließenden Parteien werden eine ständige gemischte Kommission bilden, die aus vierzehn Mitgliedern be-

stehen soll. Diese Kommission hat beratend, anregend und beauftragend zu wirken.

Die gemischte Kommission wird in zwei Abteilungen geteilt: eine mit dem Sitz in Prag, die andere mit dem Sitz in Belgrad. Jede Abteilung wird sieben Mitglieder zählen.

Die Mitglieder der tschechoslowakischen Abteilung werden vom tschechoslowakischen Ministerium für Schulen und Kultus im Einvernehmen mit dem Außenministerium und dem Informationsministerium ernannt. Die Mitglieder der jugoslawischen Abteilung werden vom Komitee für Schulen und Wissenschaft im Einvernehmen mit dem Komitee für Kultur und Kunst und dem jugoslawischen Außenministerium ernannt.

In der Prager Abteilung der gemischten Kommission werden das tschechoslowakische Außenministerium, das Ministerium für Schulen und Kultus, das Informationsministerium, die kulturellen und künstlerisch Schaffenden und die Jugend vertreten sein. In der Belgrader Abteilung der gemischten Kommission werden das jugoslawische Außenministerium, das Komitee für Schulen und Wissenschaft, das Komitee für Kultur und Kunst, der Verband der Kulturschaffenden und der Zentralrat der Volksjugend Jugoslawiens vertreten sein.

Den Sitzungen beider Abteilungen können die Presse- und Kulturattachés des anderen Landes, der Vertreter der einheimischen Gesellschaft für die kulturelle Zusammenarbeit zwischen der Tschechoslowakei und Jugoslawien und fachliche Ratgeber beiwohnen.

Die Liste der ernannten Abteilungsmitglieder wird auf diplomatischem Wege dem anderen Hohen Vertragspartner zur Genehmigung vorgelegt werden.

Das Plenum der ständigen gemischten Kommission wird nach Bedarf, mindestens aber jährlich einmal, und zwar abwechselnd in der Tschechoslowakischen Republik und in der Föderativen Volksrepublik Jugoslawien zusammentreten. Diese Sitzungen werden unter dem Vorsitz eines fünfzehnten Mitgliedes stehen, das vom tschechoslowakischen Ministerium für Schulen und Kultus auf Vorschlag der Prager Abteilung ernannt wird, wenn die gemischte Kommission in der Tschechoslowakei tagt, jedoch vom Komitee für Schulen und Wissenschaft auf Vorschlag der Belgrader Abteilung zu ernennen ist, wenn die Kommission in Jugoslawien zusammentritt.

Aufgabe der gemischten Kommission wird es sein, auf ihren Plenarsitzungen für die Durchführung dieses Abkommens Entschlüsse zu fassen und Maßnahmen vorzuschlagen. Die erste dieser Maßnahmen wird die Ausarbeitung eines Ergänzungsprotokolls sein, das als Bestandteil dieses Abkommens gelten soll, sobald von beiden Hohen Vertragspartnern genehmigt ist. Die gemischte Kommission wird die Anwendung des Abkommens und der vereinbarten Beschlüsse und Maßnahmen überwachen und den Hohen Vertragsschließenden Parteien alle für notwendig erachteten Änderungen vorschlagen.

Artikel 13:

Dieses Abkommen wird von den zuständigen Zentralorganen auf Grund der Anregungen und Vorschläge der gemischten Kommission durchgeführt.

Artikel 14:

Beide Hohen Vertragspartner verpflichten sich, die notwendigen Verwaltungs- und Finanzmaßnahmen für die Durchführung dieses Abkommens zu treffen.

Artikel 15:

Die Bestimmungen dieses Abkommens berühren nicht die Gültigkeit von Gesetzen und Vorschriften der Hohen Vertragspartner, die sich auf die Einreise und den Aufenthalt von Ausländern in diese Länder beziehen.

Artikel 16:

Dieses Abkommen wird ratifiziert werden. Der Austausch der Ratifikationsurkunden wird in Prag erfolgen.

Das Abkommen wird am Tage des Austausches der Ratifikationsurkunden in Kraft treten.

Artikel 17:

Dieses Abkommen bleibt mindestens fünf Jahre in Kraft. Sofern sechs Monate vor Ablauf dieser Frist keine der Hohen Vertragsschließenden Parteien den Wunsch äußert, die Gültigkeit des Abkommens aufzuheben, bleibt das Abkommen in Kraft bis zu Ablauf von sechs Monaten vom dem Tage, an dem einer der Hohen Vertragspartner den Wunsch mitteilt, die Wirkung des Abkommens aufzuheben.

Zur Beglaubigung dessen haben die unterfertigten Bevollmächtigten dieses Abkommen unterzeichnet und es mit ihrem Siegel versehen.

Ausgefertigt in zwei Exemplaren in tschechischer und serbokroatischer Sprache. Beide Texte sind rechtsverbindlich.

Belgrad, den 27. April 1947.

Die Geschichte des britischen Rundfunks

Von Hermann Volle

Einführung

Vor 25 Jahren, am 14. November 1922, nahm der britische Rundfunk mit einem Programm von täglich zwei Stunden seinen Sendedienst auf. Damals wurde nur in einer Sprache — in Englisch — gesendet, heute strahlt die *British Broadcasting Corporation* — BBC — regelmäßig Sendungen in 46 Sprachen mit täglich 145 Sendestunden nach allen Erdteilen aus. Damals bestand das Personal der BBC aus etwa einem Dutzend Angestellten, heute sind es weit über 10 000. Damals betrug die Gesamtsendestärke drei Kilowatt, heute sind es 6000 Kilowatt.

Nach einer Veröffentlichung des amerikanischen Außenministeriums betrug bei Kriegsende der Anteil der BBC an dem von 56 Ländern bestrittenen internationalen Kurzwellenrundfunk bei einer Gesamtleistung von wöchentlich 4300 Stunden etwa sechzehneinhalb Prozent. An zweiter Stelle stehen die Vereinigten Staaten mit neun Prozent; ihnen folgen die Sowjet-Union mit sechs Prozent und Frankreich mit vier Prozent. Mit Sendungen in 46 verschiedenen Sprachen steht die BBC vor Radio Moskau mit 30 und der Stimme Amerikas mit 24 Sprachen ebenfalls an erster Stelle.

Ende Mai 1946 brachte die BBC in allen ihren Diensten täglich 154 Nachrichtensendungen. Hinzu kamen noch 55 Nachrichtensendungen, die einmal wöchentlich stattfanden. Von den täglichen Sendungen waren 45 in Englisch und 109 in Fremdsprachen.

Die BBC beschäftigte in demselben Jahr 288 Ansager, von denen 30 für die Englandsdienste eingesetzt waren. Von diesen wieder sprachen drei Ansager auch in den Diensten in walisischer und gälischer Sprache. Etwa 75 Ansager bestritten die Programme der Überseedienste in Englisch und anderen Sprachen. Die übrigen Ansager verteilten sich auf die verschiedenen Übertragungen des Europa-Dienstes.

Zu Beginn des Jahres 1947 besaß die BBC 92 Sender. 16 Mittelwellensender verbreiteten den Heimatdienst, der Langwellensender Droitwich und 10 Mittelwellensender das vorwiegend unterhaltende „Light Programme“, der Mittelwellensender Droitwich und 21 Lokalsender, die alle die gleiche Wellenlänge (1474 kHz) benutzen, das ernste „Third Programme“. Für die Sendungen nach Europa und Übersee stehen der Langwellensender Ottringham und die Mittelwellensender Crowborough und Norden bei Bremen zur Verfügung, sowie vierzig Kurzwellensender der Zentren Daventry, Rampisham, Skelton und Woofferton und bei den Stationen in Start Point, Clevedon und Lisnagarvey mit einer Gesamtleistung von 2660 Kilowatt. Der Langwellensender Daventry hat nach annähernd zweiundzwanzigjährigem Dienst in diesem Jahre seinen Betrieb endgültig eingestellt.

Die BBC verfügt über einen Fernschender in Alexandra Palace, Muswell Hill, und einen allerdings noch im Bau befindlichen 25-kW-Frequenzmodulationssender. Es ist der erste FM-Sender, der in den regulären Sendebetrieb der BBC eingeschaltet wird. Der Entschluß zu dieser bedeutsamen Neuerung wurde auf Grund der ausgezeichneten Erfahrungen gefaßt, die mit den FM-Probesendungen gemacht worden waren. Man rechnet damit, daß etwa in zwei Jahren ein

regelmäßiges FM-Programm ausgestrahlt werden kann und daß diese Zeitspanne der Industrie zur Vorbereitung der Produktion entsprechender Empfänger genügen wird.

Zwischen den beiden Weltkriegen

Während des ersten Weltkrieges war man glücklich, als es gelang, die erste drahtlose Telegraphieverbindung zwischen dem europäischen und dem amerikanischen Kontinent (Paris—Washington) herzustellen. Erst nach dem Kriege gelang es, auch das gesprochene Wort drahtlos über größere Entfernungen zu senden.

In Großbritannien wurde der erste Rundfunk-Telephoniesender im Jahre 1919 in Chelmsford von der *Britischen Marconi-Gesellschaft* in Betrieb genommen. Wenige Monate später ordnete der britische Generalpostmeister die Einstellung des Sendeetriebs in Chelmsford an, „um Störungen des Heeres- und Staatsfunkverkehrs zu vermeiden“. Die ständigen Vorstellungen der *Radio Society of Great Britain* erwirkten schließlich im Jahre 1921 die Genehmigung zur Errichtung und Inbetriebnahme einer neuen Versuchsstation in Writtle. Dieser unter der Leitung von Peter Eckersley, dem späteren Chefingenieur der BBC, arbeitende 400-Watt-Sender verfügte über eine Sendezeit von nicht mehr als dreißig Minuten in der Woche.

Aus diesen Anfängen entstand im Jahre 1922 das erste einheitliche Rundfunksystem in Großbritannien. Am 14. November 1922 wurde die *British Broadcasting Company Ltd.* unter der Lizenz des Generalpostmeisters gegründet. Einer der Hauptförderer der Gesellschaft war Godfrey Isaacs, der ehemalige Direktor der britischen Marconi-Gesellschaft.

Im Jahre 1925 wurde der Rundfunk in Großbritannien von einem amtlich ernannten Ausschuss überprüft und die *British Broadcasting Corporation* aufgebaut. Diese Gesellschaft begann offiziell am 1. Januar 1927 ihre Arbeit, nachdem sie Eigentum, Vermögen und Personal der Limited Company übernommen hatte. Die Leitung lag in den Händen von Mr. John, dem jetzigen Lord Reith. Ihre Rechte und Pflichten wurden in einer *Royal Charter* niedergelegt.

Im Jahre 1922 gab es nur vier Rundfunksender in Großbritannien, die zusammen ein Programm von sechs Stunden täglich boten.

Der erste Senderbauplan der BBC sah die Einrichtung von neun 1,5-Kilowatt-Stationen in London, Manchester, Birmingham, Newcastle, Glasgow, Cardiff, Aberdeen, Bournemouth und Belfast vor. Diese später als Hauptstationen bezeichneten Sender hatten aber nur eine Reichweite von je fünfzehn bis dreißig Kilometer. Sie allein konnten für Großbritannien nicht ausreichen.

Während der Jahre 1925/26 wurden weitere kleine Sendestationen in Betrieb genommen, so daß nun der größte Teil der britischen Stadtbevölkerung Rundfunk hören konnte.

Bis zum 1. Januar 1927 war die Zahl der Sender auf zwanzig gestiegen und die Sendezeit auf täglich zwölf einhalb Stunden angewachsen. Siebzehn verschiedene Wellenlängen waren in Gebrauch.

Die amtliche Zahl der Hörer betrug im Jahre 1927 etwa zwei Millionen. Die Zahl der Schwarzhörler wurde auf etwa

25 Prozent dieser Summe geschätzt. Die tägliche Sendezeit wurde ständig erweitert; vor allem wurden auch Vormittagssendungen eingeführt, die es den Radiofirmen ermöglichten, ihre Geräte vorzuführen, die inzwischen erhebliche Verbesserungen erfahren hatten. Das Detektorgerät mit Kopfhörern war dem Röhrenempfänger gewichen. Die Programmgestaltung der BBC lag in den Händen von Roger Eckersley, dem Bruder des Chefingenieurs. 1927 wurden die ersten Promenadenkonzerte aus der *Queen's Hall* übertragen. Der erste Dirigent, der einen Vertrag mit der BBC abschloß, war der bekannte, inzwischen verstorbene Sir Henry Wood.

Die BBC, die ja nicht als ein kommerzielles Unternehmen wie etwa die amerikanischen Sendegesellschaften gelten kann, baute nicht nur dort Sender, wo eine entsprechende Hörerzahl gesichert war, sondern sie versuchte auch, die verhältnismäßig dünn besiedelten ländlichen Gegenden mit ihren Sendungen zu erreichen. Dieses Problem wurde durch die Errichtung eines Langwellen-Großsenders in Daventry gelöst, der sich bald eines großen Zuhörerkreises erfreute.

Zu diesem Zeitpunkt hatte die BBC aber bereits einen neuen Plan. Eckersley hatte das *Regional Scheme* vorbereitet. Der Plan war von dem Gedanken getragen, den Hörern nicht nur ein Programm, sondern verschiedenartige Programme zu bieten. Aus Mangel an verfügbaren Frequenzen mußte sich die BBC bei der Verwirklichung ihres Planes jedoch auf zwei Programme beschränken. Von der Welt-rundfunkkonferenz waren der BBC nämlich nur insgesamt zehn Frequenzen zugeteilt worden. Sie war daher gezwungen, diese zehn Stationen mit einer wesentlich stärkeren Antennenleistung zu bauen als die bisherigen Sender. Eine große Anzahl von Empfangsgeräten, die nur für örtlichen Empfang geeignet waren, wurde hierdurch unbrauchbar. Die Radioindustrie schaltete sich hier mit dem Bau besserer Geräte ein. Die Verwirklichung des Eckersley-Planes nahm längere Zeit in Anspruch. Erst im Jahre 1929 konnten *National-* und *Regional Scheme* offiziell eingeführt werden, die dann bis zum Ausbruch des Krieges beibehalten wurden.

Der Stand des Sendewesens im Jahre 1938



Alexandra Palace: Fernsehsender.

Im Jahre 1936 begann die BBC einen regelmäßigen *Fernsehsendedienst*. Es waren dies die ersten öffentlichen Fernsehprogramme der ganzen Welt. Von diesem Jahre an konnte jeder Bewohner des Londoner Stadtgebiets Fernsehgeräte kaufen und damit jeden Nachmittag und Abend Un-

terhaltungsprogramme hören und sehen. Im Sommer 1936 besaßen bereits 23 000 Personen eigene Fernsehgeräte.

Am 1. September 1939 wurde der Fernsdienst der BBC in Anbetracht des drohenden Krieges eingestellt.

Nachdem der Sendebetrieb auf Langwellen von Daventry nach Droitwich verlegt worden war, begann in Daventry der Aufbau der Kurzwellensender, die nach einer Versuchszeit im Jahre 1932 in Dienst gestellt wurden. Das erste Programm der im Rahmen des *Empire Service* laufenden Sendungen wurde am 19. Dezember 1932 aus den neuen Studios von *Broadcasting House* gesendet. Dieser Kurzwellendienst der zuerst nur in englischer Sprache aufgezogen wurde, stand aus nach fünf verschiedenen Zonen der Welt ausstrahlen, je zweistündigen Übertragungen. Dieser Dienst wurde schnell zum größten und wichtigsten Dienst der BBC. Ende 1936 liefen sechs getrennte Programme mit sieben einviertel Sendestunden.

Bis zum Ende des Jahres 1937 beschränkte sich die BBC auf Sendungen in englischer Sprache, obwohl die Sowjetunion, Frankreich, die Niederlande, Deutschland, Italien, Spanien und die Vereinigten Staaten ein wahres Babel von Sprachen aussendeten.

Am 1. November 1937 gab der britische Schatzkanzler bekannt, daß die BBC von der Regierung aufgefordert wurde, einen Rundfunkdienst für den Nahen Osten, Nachrichten in arabischer Sprache und einen Rundfunkdienst für Süd- und Mittelamerika in spanischer und portugiesischer Sprache einzurichten.

Die BBC nahm die Arbeit zur Errichtung der neuen Dienste sofort auf. Der arabische Nachrichtendienst begann am 3. Januar 1938. Die Nachrichtendienste für Lateinamerika begannen kurze Zeit danach am 13. März 1938. Wenig später begannen auch die ersten Fremdsprachendienste in Europa in den gleichen Sprachen.

Im Juni 1939 wurde wegen des Umfangs, den der Empiresendendienst annahm, eine Reform dringend notwendig. Aus dem Empiresendendienst wurde der *World Service*.

Angesichts der internationalen Lage wurden am 27. September 1938 im Anschluß an die Rundfunkrede des damaligen Ministerpräsidenten Chamberlain zum erstenmal Nachrichten in deutscher, in französischer und in italienischer Sprache gesendet. Diese Nachrichtendienste wurden nicht über die Mittelwellensender der englischen Heimatprogramme verbreitet, sondern auch von sechs Kurzwellensendern des Empiresendestes ausgestrahlt. Diesem europäischen Fremdsprachendienst wurden wenig später eine eigene Kurzwellen- und eine Mittelwelle zugeteilt. Im August 1939 wurde Spanien-Portugal-Dienst mit dem Frankreich-Italien-Deutschland-Dienst zum Europa-Dienst verschmolzen. Die Entwicklung des Europa-Dienstes machte dann schnelle Fortschritte.

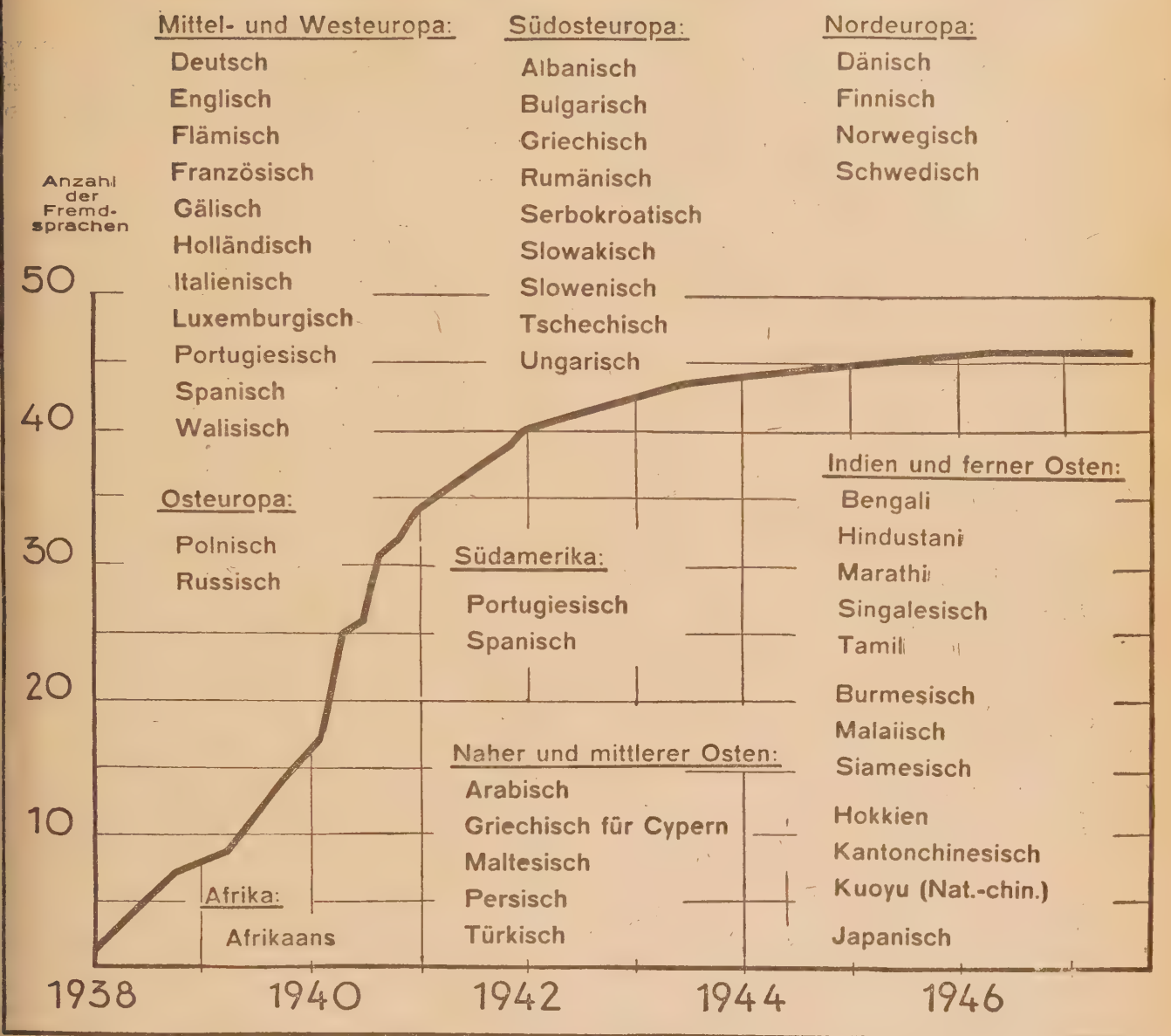
Kriegs- und Nachkriegszeit

Bei Ausbruch des Krieges richtete die BBC unterirdische Studios in der Nähe von Bristol in dem Schacht einer ehemaligen Bergbahn ein. Dieses unterirdische Hauptquartier wurde in nur drei Monaten ausgebaut. Es verfügte über einen Ortssender und zahlreiche Verbindungssender, die Kontakt mit anderen BBC-Zentren zu gewährleisten hatten, falls alle anderen drahtlichen Verbindungen zerstört werden sollten.

So gesichert begann die BBC ihre Kriegsaufgabe: die Stimmung der britischen und der alliierten Truppen und der Zivilbevölkerung aufrechtzuerhalten und zur Organisation von Widerstandsbewegungen im besetzten Europa beizutragen.

Die britischen Hörer mußten mit Beginn des Krieges militärischen Sicherheitsgründen auf den Alternativdiensten des National- und Regional-Programms verzichten. National- und Regional-Sender mußten gebaut werden, die stark genug waren, die deutschen Störsender nicht durchschlagen zu lassen. Im Mittel- und Langwellen-Großsender in der Nähe von Droitwich wurde auf 800 kW verstärkt und das Hauptkurzwellenzentrum der BBC, das zwölf 100-kW-Sender aufweist, mit einundfünfzig verschiedenen Richtstrahlantennen ausgerüstet.

Die Entwicklung der fremdsprachigen Sendungen seit 1938



In all ihren Sendungen widerlegte die BBC die gegenseitige Propaganda. Der britische Rundfunk wurde somit schnell zur amtlichen Nachrichtenquelle für die zahlreichen Untergrundzeitungen in den von Deutschland besetzten Gebieten. Die „V-Kampagne“ des Obersten Britton wurde zu nem großen Erfolg. Noch heute erinnert das V-Klopfzeichen am Beginn der Sendungen in deutscher Sprache an jene Tage. Im Verlauf des Krieges wurde die BBC zum Bindeglied zwischen dem Alliierten Hauptquartier in Großbritannien und den Untergrund- und Widerstandsbewegungen in Europa. Ihren Höhepunkt erreichten die von der BBC ausgesandten, zum Teil verschlüsselten Instruktionen am Tage des Beginns der Invasion, als die Zivilbevölkerung in Frankreich aufgefordert wurde, den Angriffsgebieten fernzubleiben und den Invasionstruppen durch Sabotage hinter den Linien zu helfen. Die BBC verdankt ihr großes Ansehen in den besetzten Ländern Europas in erster Linie diesen Sendungen. Damit die Achsenmächte aus den Rundfunknachrichten keine wertvollen Informationen schöpfen konnten, wurden zwei Arten von Zensur angewandt: die Zensur durch die Regierung, die den Zweck hatte, Presse und Rundfunk vor der leichtfertigen Preisgabe von Nachrichten zu bewahren,

die für den Feind wichtig sein konnten, und die Zensur durch die BBC selbst, die einen auf den BBC-Hörerkreis abgestimmten Nachrichtendienst schaffen sollte. Das bedeutet, daß die BBC nicht alle von der Regierung freigegebenen Nachrichten verwendete.

Die Unabhängigkeit der BBC in der Wahl ihrer Programme wurde im Sommer dieses Jahres bei einer Anfrage im Unterhaus über Sprecherlaubnis für den ehemaligen amerikanischen Handelsminister Henry Wallace beleuchtet. Von seiten des Postministeriums wurde erklärt:

„Es ist die Politik aller britischen Regierungen gewesen, der BBC Unabhängigkeit in der Wahl ihrer Programme und in deren Zusammensetzung zu gewähren.“

Der Heimatdienst

Der mit Beginn des Krieges eingeführte *Home Service* der BBC bildete den ganzen Krieg über das Hauptprogramm für die britischen Hörer. Schon einige Monate vor Beendigung des Krieges kündigte der Generaldirektor der BBC an, daß innerhalb von drei Monaten nach Beendigung der Feindseligkeiten im Westen die BBC ihren Hörern wieder ein vollwertiges Alternativprogramm bieten und die Regional-

programme wieder aufnehmen werde. Der 8. Mai 1945 war der Tag des Sieges in Europa, und die technische Abteilung und die Programmabteilung der BBC begannen sofort mit den erforderlichen Arbeiten, um das gegebene Versprechen einzulösen. Am 29. Juli 1945 wurden die neuen Dienste eingeführt: der Heimatdienst mit seinen regional unterschiedlichen Programmen und als Alternativprogramm das sogenannte *Light Programme*. Der Heimatdienst der Nachkriegszeit ähnelt stark dem der Kriegszeit: Nachrichtendienste und die bekannten Sendungen wie Schulfunk, religiöse Sendungen, Hörspiele, Symphoniekonzerte, Unterhaltungssendungen leichter und ernster Natur und so fort. Heute gibt es sieben Heimatdienste: den in London geleiteten Heimatdienst, der sich auf Sendematerial aus Großbritannien, Europa und Amerika stützt, den Schottland-Heimatdienst, den Wales-Heimatdienst, den Nordirland-Heimatdienst, den Nordengland-Heimatdienst, den Mittelengland-Heimatdienst und den Westengland-Heimatdienst. Jeder dieser Dienste kann wählen, ob er zu irgendeiner Zeit ein eigenes Programm senden oder ein Programm von einem der anderen Heimatdienste, insbesondere dem Londoner Heimatdienst übernehmen will.

Das Leichte Programm

Das am 29. Juli 1945 eingeführte *Light Programme* stellt einen neuen Dienst der BBC dar: ein Unterhaltungsprogramm im weitesten Sinne des Wortes, das häufig von den britischen Truppensendern (BFN) in Deutschland übernommen wird. Es wird auch über einen auf dem Kontinent gut hörbaren Langwellensender übertragen. Das Leichte Programm ist eine Fortführung des im Januar 1940 eingerichteten Truppenprogramms, das sich an die während des Krieges in Großbritannien stationierten Truppen aller Dominien und des Heimatlandes richtete. Anfänglich wurde der Dienst nur über Mittelwellen verbreitet. Mit der Ausweitung des Krieges, insbesondere im Mittleren Osten und in Nordafrika, wurde später auch ein Kurzwellendienst für die Truppen in Übersee eingerichtet. Im weiteren Verlauf des Krieges wurden diese beiden Truppendienste zu dem *General Forces Programme*, kurz GFP genannt, verschmolzen. Während das heutige Leichte Programm eine Fortführung des Mittelwellen-Truppenprogramms darstellt, hat der *General Overseas Service* die Nachfolge des Kurzwellendienstes für die Truppen übernommen.

Das Dritte Programm

Das *Third Programme* der BBC wurde am 29. September 1946 eingeführt. Es läuft täglich von 18.00 bis 24.00 Uhr und führt die Meisterwerke der Musik, der Literatur, des Theaters auf, um auch die Ansprüche der verwöhnten Hörer zu befriedigen.

Der Empfang dieses Dritten Programms ist in Großbritannien noch nicht überall gleichmäßig gut. Der zur Verbreitung des Dritten Programms benutzte Hauptsender in Droitwich mußte die geplante Sendestärke erheblich herabsetzen, da im September 1946, kurz vor Eröffnung des Dritten Programms, Radio Latvia die früher Lettland zugewiesene Frequenz erneut zu benutzen begann. Inzwischen hat die BBC eine Anzahl kleinerer örtlicher Sender eingesetzt, die aber noch nicht ausreichen, um überall zufriedenstellende Empfangsverhältnisse zu schaffen.

Die erste Verwendung der in Großbritannien bis dahin noch unbekannten deutschen Magnetophonaufnahmebänder erfolgte am 8. November 1946 im Rahmen des Dritten Programms mit einer Wiedergabe der Strauß-Oper „Der Rosenkavalier“.

Der Fernsehdienst

Im September 1943 beauftragte die britische Regierung einen Ausschuß, Pläne für die Wiedereinführung des Fernsehfunks und für die Entwicklung des Fernsehwesens nach dem Kriege vorzubereiten. Im Oktober 1945 wurden die Empfehlungen dieses Ausschusses gebilligt. Von da an begann die BBC mit der Vorbereitung zur Wiederaufnahme des Fernsehdienstes. Die Studios in *Alexandra Palace* wurden überholt und überprüft. Am 7. Juni 1946, nachmittags drei Uhr, nahm die BBC den Fernsehdienst wieder auf und

übertrug schon nach wenigen Tagen die große Siegesparade in London. Eine Woche später folgten Übertragungen von den Endspielen in Wimbledon und dem Kricketspiel zwischen England und Indien. Aus einem Londoner Theater wurde eine ganze Revue übertragen, von der Londoner Freilichtbühne die vollständige Aufführung des „Sommernachtsstraums“. Dies sind nur einige Beispiele aus den ersten Wochen des wiedereingeführten Fernsehdienstes der BBC. Mitte 1947 schätzte die BBC die in Betrieb befindlichen Fernsehempfänger auf höchstens 25 000, eine Zahl, die sich ab sicherlich bald vervielfachen wird.

Der Weltdienst

Aus dem 1932 entstandenen „Empire-Dienst“ entwickelte sich nach Ausbruch des Krieges schnell ein ganzes Netz von Überseediensten. Anfänglich umschloß der Begriff der „Überseedienste“ auch die Europadienste, während der heutige *World Service* der BBC alle Dienste in Englisch und anderen Sprachen umfaßt, die sich an die Länder außerhalb Europas richten.

Die Gliederung des BBC-Weltdienstes im Jahre 1947 veranschaulicht die Tafel auf Seite 943.

Der *Allgemeine Überseedienst* (General Overseas Service) ist ein weltweiter Dienst und richtet sich an alle diejenigen, die Großbritannien im weiteren Sinne als ihre Heimat betrachten. Dieser Dienst, kurz GOS genannt, hat die Nachfolge des *Kurzwellen-Truppen-Programms* (General Forces Programme), kurz GFP genannt, übernommen, im November 1942 mit einer täglichen einstündigen Schallplatten- und Rundfunksendung ins Leben gerufen wurde und dann schnell zu einem vierundzwanzigstündigen Dienst anwuchs.

Durch die Beendigung des Krieges und die Rückkehr der Truppen in die Heimat entfiel die Aufgabe des GFP. Seit dem Jahre 1947 gibt es nur noch den pausenlos arbeitenden GOS. Eine bedeutende Erweiterung ist durch die Übernahme der britischen Militärsender in aller Welt im Laufe des Jahres zu erwarten.

Bedeutsame Sendungen des Weltdienstes sind die Dienstleistungen für die Dominien und die Kolonien. Die jetzt gültigen Richtlinien für diese Dienste wurden am 15. Februar 1944 auf der ersten Rundfunkkonferenz der Britischen Völkerzweigschaft in London unter Teilnahme von Vertretern Kanadas, Australiens, Neuseelands, Südafrikas und Indiens festgelegt. Der zwischen dem britischen Mutterland und den Dominien während des Krieges immer stärker in Fluß gekommene Austausch von Sendungen aller Art, aber auch von Personal, soll in Zukunft besonders gefördert werden. Australien und Neuseeland werden durch den *Pazifik-Dienst* und Südafrika durch den *Afrika-Dienst* bedacht.

Dem *Östlichen Dienst* der BBC kommt für die beiden neugeschaffenen Dominien Indien und Pakistan besondere Bedeutung zu. Diese Programme stehen auf besonders hohem Niveau. Vor allem bringt der Dienst ausgezeichnete literarische und musikalische Darbietungen. Etwa zu einem Drittel der Sendezeit für Indien und Pakistan werden englischer Sprache gesendet, die übrige in Hindostani. Daneben gibt es aber auch regelmäßige Sendungen in den verschiedenen Minoritätensprachen.

Der *Nordamerika-Dienst* der BBC erfreut sich vor allem in den Vereinigten Staaten wachsender Beliebtheit. Von amerikanischen und kanadischen Mittelwellensendern übernommen regelmäßig Programme des Nordamerika-Dienstes der BBC. Im Jahre 1946 waren es allein siebenzig amerikanische Radiostationen, die mindestens einmal wöchentlich ein Programm des Nordamerika-Dienstes der BBC übernahmen.

Der *Lateinamerika-Dienst* wurde im November 1943 durch die Aufteilung in zwei nebeneinanderlaufende Dienstleistungen spanischer beziehungsweise portugiesischer Sprache organisiert. Nachrichtensendungen und vor allem Kommentare stehen nach wie vor im Mittelpunkt. In Brasilien erfreut sich die BBC einer großen Hörerschaft. In vielen Ländern Süd- und Mittelamerikas werden die BBC-Sendungen durch örtliche Mittelwellensender übernommen, und die Presse veröffentlicht häufig Kommentare der BBC.

BBC-Weltdienst (World Service)

(Stand vom 1. Oktober 1947)

Regionale Überseedienste:

Pazifischer Dienst

Sendezeiten:

05.00—09.00 G. M. T. *)

mit Richtstrahlern nach:

Australien, Australasien,
Neuseeland und dem Pazifik

Sprache: Englisch

Fernöstlicher Dienst

Sendezeiten:

11.00—14.00 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

Burma, Malaiischer Archipel,
Südchina, Südostasien,
Nordchina und Japan

Sprachen: Englisch, Japanisch,
Kantonchinesisch, Hokkien,
Kuoyu, Französisch, Ma-
laiisch, Siamesisch, Nie-
derländisch, Burmesisch

Östlicher Dienst

Sendezeiten:

13.30—15.30 G. M. T.

16.00—16.45 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

Indien, Pakistan und Ceylon

Sprachen:

Englisch, Hindostani, Ta-
mil, Singalesisch, Marathi
und Bengali

Afrika-Dienst

Sendezeiten:

15.30—21.00 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

Mittel- und Südafrika,
dem Nahen Osten und Ost-
afrika,
Westafrika

Sprachen: Englisch, Afrikaans

Dienst für den Nahen Osten

Sendezeiten:

04.30—05.15 G. M. T.

10.45—11.00 G. M. T.

15.45—18.15 G. M. T.

19.30—20.30 G. M. T.

21.00—21.15 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

dem Nahen und Mittleren
Osten,
Nordafrika, dem westlichen
Mittelmeer,
dem mittleren Mittelmeer

Sprachen:

Arabisch, Türkisch, Persisch

Sonderdienst für Cypern

Sendezeiten:

18.30—18.45 G. M. T.

mit Richtstrahler nach:

Cypern

Sprache:

Griechisch für Cypern

Sonderdienst für Malta

Sendezeiten:

18.30—19.45 G. M. T.

mit Richtstrahler nach:

Malta

Sprache:

Maltesisch

Nordamerika-Dienst

Sendezeiten:

13.00—14.00 G. M. T.

14.15—16.00 G. M. T.

16.30—02.45 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

den Vereinigten Staaten, Ka-
nada, Neufundland, Mexi-
ko, dem nordkaribischen
Gebiet,

der Westküste Nordamerikas

Sprache: Englisch

Lateinamerika-Dienst I

Sendezeiten:

15.30—15.45 G. M. T.

22.00—01.30 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

Mittelamerika, dem südkari-
bischen Gebiet,
Südamerika nördlich des
Amazonas,
Südamerika südlich des
Amazonas

Sprache: Portugiesisch

Lateinamerika-Dienst II

Sendezeiten:

14.00—14.15 G. M. T.

16.00—16.30 G. M. T.

22.00—03.45 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

Mexiko, Nordamerika, dem
nordkaribischen Gebiet,
Mittelamerika, dem südkari-
bischen Gebiet,
Südamerika nördlich des
Amazonas,
Südamerika südlich des Ama-
zonas

Sprache: Spanisch

Allgemeiner Überseedienst:

Sendezeiten:

02.00—02.00 G. M. T.

mit Richtstrahlern nach:

Nordchina, Japan, dem nord-
westlichen Pazifik,

dem südwestlichen Pazifik,

Indien, Pakistan und Ceylon,

Burma, dem Malaiischen Ar-
chipel, Südchina, Südost-
asien,

Irak und Persien,

Ostafrika, dem Nahen Osten
und dem östlichen Mittel-
meergebiet,

Italien, dem mittleren Mit-
telmeergebiet,

Österreich,

Nordafrika,

Mittel- und Südafrika,

Westafrika,

Gibraltar und dem west-
lichen Mittelmeergebiet,

Südamerika südlich des Ama-
zonas,

Westindien und Mittelame-
rika,

Nordamerika,

der Westküste Nordamerikas

Sprache: Englisch

*) Greenwich Mean Time

Aus dem im Jahre 1938 von der BBC eingerichteten ersten Fremdsprachendienst in Arabisch ist im Verlauf des Krieges der *Nahost-Dienst* entstanden. Die Sendungen in arabischer Sprache bilden nach wie vor den Hauptteil des Dienstes. Die Sendungen in türkischer und persischer Sprache wurden im Vergleich zu den Programmen während des Krieges eingeschränkt. Die Wichtigkeit, die die BBC dem Nahost-Dienst beimisst, erkennt man daraus, daß die BBC eine besondere Rundfunkzeitung in englischer und arabischer Sprache, den *Arabic Listener*, herausgibt.

Der *Fernost-Dienst* in seiner heutigen Form wurde am 1. Mai 1945 geschaffen. In den letzten Kriegsjahren bildeten die Sendungen in fernöstlichen Sprachen einen Teil des Dienstes für Indien, während der schon seit 1941 bestehende Fernost-Dienst nur in englischer Sprache arbeitete.

Mit der Entwicklung des Krieges im Fernen Osten, insbesondere in Südostasien, und dem Vormarsch auf Japan selbst entstand dann erneut ein besonderer Dienst, der sich in den verschiedenen Sprachen an die großen Menschenmassen des Fernen Ostens wandte. Aber die Zahl der Hörer war und ist auch jetzt sehr klein, da es dort an Kurzwellenempfängern mangelt. Seit Ende 1946 umfaßt der Fernost-Dienst auch ein tägliches Programm in englischer Sprache. Der künftige Erfolg der BBC-Sendungen nach dem Fernen Osten wird von der Bereitwilligkeit der örtlichen Rundfunkgesellschaften abhängen, die Kurzwellensendungen aus London über die Mittelwellensender im Relais weiter zu verbreiten.

Der Europa-Dienst

Die rasche Ausweitung des Krieges auf ganz Europa hatte die entsprechende Vermehrung der Sprachdienste der BBC zur Folge. Die Entwicklung des Europadienstes von den ersten fremdsprachigen Nachrichtendiensten zu dem heutigen Dienst in vierundzwanzig Abteilungen läßt sich aus der nachstehenden Übersicht ersehen.

Im Februar 1944 erreichte die Sendezeit des Europadienstes mit insgesamt 409 Stunden ihren Höhepunkt. Mit der Beendigung des Krieges fielen jedoch viele Sendungen aus. Ende 1945 umfaßte der Europadienst nur noch 178 Sendezeiten, und heute sind es sogar noch weniger geworden.

Während des Krieges stellte die BBC den Exilregierungen Belgiens, Griechenlands, der Niederlande, Polens und Jugoslawiens einen Teil der Sendezeit des Europadienstes zur Verfügung, so daß diese eigene Sendungen für ihre Länder ausarbeiten konnten.

Das Jahr 1945 brachte mit der Beendigung des Krieges in Europa eine Umstellung des Europadienstes auf Friedensverhältnisse. Die Exilregierungen kehrten aus London in ihre Länder zurück und nahmen die Sendungen über ihre eigenen Rundfunkstationen wieder auf.

Heute besteht zwischen den europäischen Ländern und der BBC eine enge Zusammenarbeit. Deutsche, österreichische, griechische und italienische Stationen übernehmen regelmäßig Sendungen des Europadienstes der BBC. Besonders wichtige Programme wurden in den letzten Jahren auch von der Tschechoslowakei, Frankreich, Norwegen und der Sowjet-Union übernommen. Umgekehrt hat auch die BBC Sendungen europäischer Sendegesellschaften gebracht. So erhielt die BBC Programmbeiträge von Belgien, der Tschechoslowakei, Dänemark, Frankreich, Deutschland, Österreich, Holland, Norwegen, der Sowjet-Union, Schweden und der Schweiz.

Bis zur Wiederaufnahme des Sendebetriebs der französischen Kurzwellenstationen übernahm die BBC die Ausstrahlung eines Programms für die Franzosen in Deutschland und eines wöchentlichen Programms nach Indochina. Bis November 1946 wurde auch ein niederländisches Programm für Niederländisch-Indien übernommen. Mit der Radio-Diffusion Française steht die BBC in regelmäßigem Programm-austausch.

Die während des Krieges von der BBC zur Verfügung gestellten Sender für das *Allied Expeditionary Forces Programme* (AEFP) und die *American Broadcasting Station in Europe* (ABSIE) wurden im Laufe des Jahres 1945 an die BBC zu-

rückgegeben. ABSIE stellte die Sendungen am 4. Juli, AEFP am 28. Juli 1945 ein. Die BBC übertrug aber weiterhin die Sendungen der „Stimme Amerikas“. Für Deutschland wurden diese Sendungen jedoch Mitte 1947 eingestellt, da die deutschsprachigen Sendungen aus Amerika seit diesem Zeitpunkt unmittelbar von den deutschen Sendern der amerikanischen Zone übernommen werden.

Heute wird der Europadienst der BBC in 24 verschiedenen Sprachen einschließlich Englisch über vier Sendernetze ausgestrahlt. Theoretisch stehen jedem Netz täglich vierundzwanzig Stunden Sendezeit zur Verfügung. Die tatsächlich benutzte Zeit ist jedoch geringer, da sich die Sendungen den Hauptsendezeiten mittags und abends konzentrieren.

Die Standardsendungen des Europadienstes bestehen in jedem Land aus einem halbstündigen Programm mit einer Nachrichtendienst, einem kurzen Vortrag oder Kommentar und einer feuilletonistischen Sendung. Hauptbestandteil der Programme sind täglich über siebzig Nachrichtendienste, denen sich die BBC bemüht, einen umfassenden, unparteiischen und genauen Weltnachrichtendienst zu geben.

Neben den Nachrichten wünscht der europäische Hörer die Haltung Großbritanniens dazu kennenzulernen. Die heikle Aufgabe wird von der BBC mit großer Sorgfalt behandelt. Dort, wo es nicht möglich ist, mit einer einzigen Stellungnahme die Haltung Großbritanniens darzustellen, wird das Bild oft durch verschiedene Schattierungen einer Meinungsäußerung gekennzeichnet. Die Programme des Europadienstes beantworten auch die Frage, wie das britische Volk lebt und welches seine Interessen sind.

Eine Schilderung des Europadienstes der BBC wäre vollständig, wenn man nicht auch den Sprachunterricht *English by Radio* erwähnen wollte.

Im Jahre 1942 entstand in London der Gedanke, Sprachunterrichtssendungen zu bringen. Aber erst im Juli 1943 wurde mit Fünf-Minuten-Sendungen begonnen. Die Vollständigkeit dieser Programme ist ständig gewachsen. Heute nimmt das Sprachunterrichtsprogramm des Europadienstes der BBC einen breiten Raum ein. Es ist in allen Ländern Europas zu hören. Für Frankreich und Deutschland werden die Unterrichtssendungen in der Landessprache erteilt, während für alle anderen europäischen Länder der in englischer Sprache abgehaltene Standardunterricht benutzt wird.

Die Sendungen für Deutschland haben im Rahmen des Europadienstes der BBC stets einen besonderen Raum eingenommen. Ihre Bedeutung während des Krieges erkennt man an der großen Zahl der „Schwarz Hörer“ unter der Zivilbevölkerung und innerhalb der Wehrmacht.

Als Beispiel für den programmtechnischen Aufbau des Deutschland-Dienstes während des Krieges soll hier eine Übersicht aus dem Jahre 1941 gegeben werden:

- 05.00 MEZ (Mittel-europäische Zeit) Sendung für die Seeleute
- 06.00 MEZ Nachrichten und Sendung für die Arbeiter
- 07.00 MEZ Nachrichten und Sendung für die Arbeiter
- 08.00 MEZ Sendung für die deutschen Frauen
- 09.00 MEZ Werktags: Nachrichten
- Sonntags: Sendung für die Protestanten
- 11.00 MEZ Nachrichten
- 11.15 MEZ nur Mittwoch: Gottesdienst
- 14.00 MEZ Nachrichten
- Donnerstag und Sonntag: Sendung für die Katholiken
- 16.00 MEZ RAF-Sendung für die deutsche Luftwaffe
- 16.15 MEZ Amerika ruft Europa
- 18.00 MEZ Sendung für die deutsche Wehrmacht
- 19.00 MEZ Sendung für den deutschen Seemann
- 20.00 MEZ Nachrichten, anschließend:
- Mo: Arbeitersendung
- Di: Kurt und Willi vom Propagandaministerium
- Mi: Was wollen Sie wissen?
- Do: Arbeitersendung
- Fr: England diese Woche
- Sa: Allgemeiner Kommentar
- So: Lindley Fraser
- 22.00 MEZ Nachrichten, anschließend:
- Mo: Allgemeiner Kommentar
- Di: Lindley Fraser
- Mi: Allgemeiner Kommentar
- Do: Sefton Delmer
- Fr: Deutschlandspiegel
- Sa: Briefe des Gefreiten Hirnschal.
- Jeden ersten Samstag im Monat die Botschaft von Thoma Mann
- So: Kommentar zur Lage
- 23.00 MEZ Amerika ruft Europa
- 00.00 MEZ Sendung für Österreich
- 01.00 MEZ Nachrichten
- 02.00 MEZ Sendung für die deutsche Wehrmacht

Tägliche Sendedauer der Sprachdienste der BBC nach dem Stand vom 31. Dezember 1946 *)

(in Minuten)

| Länder, in denen die Sendungen hörbar sind | Albanisch seit November 1940 | Bulgarisch seit Februar 1940 | Dänisch seit April 1940 | Deutsch seit Oktober 1938 | Deutsch für Österreich seit Oktober 1938 | Englisch seit Oktober 1938 | Finnisch seit März 1940 | Flämisch seit April 1940 | Französisch für Belgien seit April 1940 | Französisch seit Oktober 1938 | Griechisch seit September 1939 | Niederländisch seit April 1940 | Italienisch seit Oktober 1938 | Norwegisch seit April 1940 | Polnisch seit September 1939 | Portugiesisch seit Juni 1938 | Rumänisch seit September 1939 | Russisch seit April 1946 | Schwedisch seit Februar 1940 | Serbokroatisch seit September 1940 | Slowenisch seit April 1941 | Spanisch seit Juni 1938 | Tschechisch und Slowakisch seit September 1939 | Ungarisch seit September 1939 |
|--|---------------------------------|---------------------------------|----------------------------|------------------------------|---|-------------------------------|----------------------------|-----------------------------|--|----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|---------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|----------------------------|---|----------------------------------|
| Belgien | | | | | | 225 | | 15 | 15 | 330 | | 60 | | | | | | | | | | | | |
| Dänemark | | | 45 | | | 60 | 30 | | | | | | | 45 | | | | | 30 | | | | | |
| Frankreich | | | | | | 225 | | 15 | 15 | 330 | | 60 | | | | | | | | | | | | |
| Deutschland | | | | 405 | 75 | 180 | | | | | | | | | 105 | | | | | | | | | |
| Niederlande | | | | | | 225 | | 15 | 15 | 330 | | 60 | | | | | | | | | | | | |
| Italien | 15 | 70 | | | | 105 | | | | 105 | 60 | 120 | | | | | 70 | | | 70 | 15 | | 75 | 75 |
| Luxemburg | | | | | | 225 | | 15 | 15 | 330 | | 60 | | | | | | | | | | | | |
| Österreich | | | | 405 | 75 | 180 | | | | | | | | | 105 | | | | | | | | | |
| Polen | | | | 405 | 75 | 180 | | | | | | | | | 105 | | | | | | | | | |
| Portugal | | | | | | 135 | | | | 75 | 15 | | | | | 45 | | | | | | 75 | | |
| Skandinavien und Finnland | | | 45 | | | 60 | 30 | | | | | | | 45 | | | | | 30 | | | | | |
| Sowjet-Union | | | | | | | | | | | | | | | | | 75 | | | | | | | |
| Spanien | | | | | | 135 | | | | 75 | 15 | | | | | 45 | | | | | | 75 | | |
| Südosteuropa | 15 | 70 | | | | 105 | | | | 45 | 60 | 120 | | | | | 70 | | | 70 | 15 | | 75 | 75 |
| Tschecho- slowakei | 15 | 70 | | | | 105 | | | | 45 | 60 | 120 | | | | | 70 | | | 70 | 15 | | 75 | 75 |
| Ungarn | 15 | 70 | | | | 105 | | | | 105 | 60 | 120 | | | | | 70 | | | 70 | 15 | | 75 | 75 |

*) Nach dem Stand vom 15. September 1947 hat die BBC die Sendezeiten für verschiedene europäische Länder eingeschränkt. Besonders bemerkenswert ist die Verringerung der Sendezeit für Deutschland um 1¼ Stunden auf 5 Stunden und für Frankreich um 1¼ Stunden auf 4¼ Stunden. Durch Kürzung der Sendezeiten für Österreich, Bulgarien, die Tschechoslowakei, Ungarn, Italien, Polen, Rumänien, Spanien und Jugoslawien sowie der Sendungen in englischer Sprache kamen insgesamt weitere 2¼ Stunden in Fortfall.

Die Daten hinter den einzelnen Sprachen kennzeichnen die Einführung des jeweiligen Sprachdienstes.

Anmerkungen:

Außerdem können Sendungen in Luxemburgisch von je 15 Minuten Dauer zweimal wöchentlich in Luxemburg, Belgien, Frankreich und den Niederlanden gehört werden.

Außerhalb Europas können folgende Sprachdienste des Europadienstes täglich gehört werden:

Mittlerer Osten: Italienisch ¼ Stunde; Polnisch 1 Stunde

Mittleres Mittelmeergebiet: Italienisch 1½ Stunden

Westliches Mittelmeergebiet: Spanisch ½ Stunde

Ostafrika: Italienisch 1¼ Stunden; Polnisch 1 Stunde

Mittel- und Südafrika: Flämisch ¼ Stunde; Niederländisch ¾ Stunden; Französisch 2¼ Stunden; Portugiesisch ¾ Stunden

Nordafrika: Französisch 5½ Stunden; Spanisch 1 Stunde

Während der letzten Kriegsmonate konzentrierten sich die deutschen Sendungen der BBC auf eine möglichst schnelle Verbreitung der Nachrichten über den Vormarsch der Alliierten an allen Fronten. Die Wiedergabe der illusorisch gewordenen Prophezeiungen Hitlers in seiner eigenen Stimme trug dazu bei, die letzten Reste des Vertrauens in Hitler und auf einen deutschen Sieg zu erschüttern.

Der Deutschland-Dienst der BBC verbreitete nach Beendigung des Krieges viele Einzelheiten über die Konzentrationslager. Patrick Gordon Walker besuchte unmittelbar nach der Befreiung das Konzentrationslager Belsen und Hugh Carleton Greene besichtigte das Konzentrationslager Dachau. Als Hauptziel des Deutschland-Dienstes in der Zeit unmittelbar nach Kriegsende bezeichnet das BBC-Jahrbuch für 1946 die Aufklärung über das tatsächliche Ausmaß und die Ursachen der deutschen Niederlage und die Feststellung der Gesamtverantwortlichkeit des deutschen Volkes.

Im Juli 1946 wurde der Deutschland-Dienst wesentlich umgestaltet, um den neuen Aufgaben im Frieden gerecht zu werden. Hörspiele und musikalische Sendungen traten zu den Nachrichten und Kommentaren. Die Hauptbetonung wurde auf den Wiederaufbau in Deutschland gelegt, von dem eigene Korrespondenten berichteten.

Zwei Ereignissen schenkte die BBC in der ersten Nachkriegszeit ihre besondere Aufmerksamkeit: dem Nürnberger Hauptkriegsverbrecherprozeß und der Ernährungs- und Kohlenkrise.

Im Juni 1945 wurde der während des Krieges aus dem Deutschland-Dienst herausgelöste Österreich-Dienst wieder mit dem Deutschland-Dienst zusammengelegt. Die Zahl der Sendungen für Österreich wurde von fünf auf drei vermindert. Die Nachrichtensendungen richteten sich heute an Deutschland und Österreich. Der eigentliche Österreich-Dienst ist immer stärker zu einem feuilletonistisch aufgebauten Programm umgestaltet worden und arbeitet innerhalb der deutschsprachigen Gruppe des Europadienstes ganz für sich mit eigenem Stab.

In der Leitung des Deutschland-Dienstes trat im Jahre 1946 eine Veränderung durch das Ausscheiden des bisherigen Leiters Hugh Carleton Greene ein, der zum Radio-Kontroll-offizier der britischen Zone Deutschlands ernannt wurde. Sein Nachfolger ist der bekannte Kommentator des Deutschland-Dienstes, Lindley Fraser.

Die Zahl der Hörer von BBC-Sendungen in Deutschland wird heute auf über drei Millionen geschätzt. Die Gesamt-sendezeit des Deutschland-Dienstes betrug Ende September 1947 fünfeinhalb Stunden täglich. Ein Fünftel der Sendezeit bestand aus Nachrichten, zwei Fünftel aus Vorträgen und Hörbildern und der Rest aus Musik, englischem Sprachunterricht, Presseübersichten und Kriegsgefangenensendungen.

Die Sendungen des Europadienstes der BBC für Deutschland gliederten sich Ende September 1947 wie folgt:

- 06.00—06.15 DSZ (Deutsche Sommerzeit) Nachrichten, Arbeitersendung
- 07.00—07.15 DSZ Nachrichten, aktueller Vortrag
- 09.00—09.15 DSZ Nachrichten, Lernt Englisch im Londoner Rundfunk
- 14.00—14.30 DSZ Nachrichten, Wiederholung der 22.00-Uhr-Sendung des Vortages
- 17.00—17.15 DSZ Im Spiegel der englischen Presse
- 17.15—17.30 DSZ Programm
 - So: Evangelischer Nachrichtendienst
 - Mo: Kriegsgefangenendienst
 - Grußsendung aus dem Nahen Osten
 - Di: Kriegsgefangendienst
 - Grußsendung aus Großbritannien
 - Mi: Kriegsgefangendienst
 - Do: Vortragsreihe „Die Welt der Wissenschaft“
 - Fr: Kriegsgefangendienst
 - Sa: Vortragsreihe „Recht und Gerechtigkeit“
- 18.00—18.15 DSZ Nachrichten und Programm
 - So: Sendung für Katholiken
 - Mo bis Sa: Für junge Menschen
- 18.15—18.30 DSZ Programm
 - So: Programmvorshow
 - Mo: Vortragsreihe „Lebendiges Abendland“
 - Di: Kleines Konzert
 - Mi: Kanada ruft Deutschland
 - Do: Kulturnotizen
 - Fr: Vorshow auf die Musikprogramme der kommenden Woche
 - Sa: Die Welt von heute und morgen
- 20.00—20.20 DSZ Nachrichten, aktueller Vortrag
- 20.20—20.30 DSZ Im Spiegel der englischen Presse
- 20.30—20.45 DSZ Lernt Englisch im Londoner Rundfunk

- 20.45—21.00 DSZ Programm
 - So: Lebendiges Abendland
 - Mo: Unser Radiodoktor
 - Di: Deutsche Besucher sprechen aus England
 - Mi: Aus der Welt der Wissenschaft
 - Do: Für Eltern und Erzieher
 - Fr: Recht und Gerechtigkeit
 - Sa: Musik
- 21.00—22.00 DSZ Programm
 - So: Konzert oder Hörspiel
 - Mo: Hörspiel oder Vortrag. Anschließend: Aus der Welt des Buches
 - Di: Funkbriefkasten. Anschließend: Stimmen aus dem Gestrn
 - Mi: Konzert
 - Do: Hörfolge und Vortrag
 - Fr: Stimmen aus dem Gestrn. Anschließend: Funkbriefkasten
 - Sa: „Was wollen Sie wissen?“ Anschließend: Musik
- 22.00—22.30 DSZ Nachrichten und Programm
 - Mo: Englische Randnotizen
 - Di: Deutschlandberichte
 - Mi: Was wirklich geschah
 - Do: Beantwortung von Hörerbriefen
 - Fr: Londoner Tagebuch
 - Sa: Das wandernde Mikrophon
- 24.00—00.15 DSZ Nachrichten

Der Schallaufnahmedienst

Der Londoner Schallaufnahmedienst, der bis Ausbruch des Krieges eine unbedeutende Rolle gespielt hatte, wurde vom 1940 an besonders gefördert und entwickelt. Heute stellt er einen wesentlichen Bestandteil der Überseedienste der BBC dar. Aufgabe dieses Dienstes, der Anfang 1946 seinen alten Titel *London Transcription Service* gegen *BBC Transcription Service* austauschte, ist es, Plattenaufnahmen herzustellen und sie zur Weltverbreitung anderen, insbesondere weitentfernten Rundfunksendern zu überlassen, ohne daß damit die Kompetenzen der Kurzwellen-Überseedienste für direkte Übertragungen eingeschränkt würden. Denn gerade das Verlangen nach einer fadingsfreien Übertragung künstlerischer Darbietungen, die sich über Kurzwellen auf weite Entfernungen nicht erreichen läßt, ist sehr groß.

Heute arbeitet der Schallaufnahmedienst der BBC bereits in neunzehn verschiedenen Sprachen und beliefert mehr als 400 verschiedene Rundfunkgesellschaften mit insgesamt etwa 7000 Schallplatten monatlich. Durch die Überlassung von Schallaufnahmen an die durch den Krieg stark in Mitleidenschaft gezogenen Rundfunkgesellschaften des europäischen Kontinents hat die BBC wertvolle Beiträge geleistet.

Der Kriegsberichterdienst der BBC

Während des Krieges unterhielt die BBC einen eigenen Stab von Kriegsberichterstattem (WRU = War Reporting Unit), die mit ihren Aufnahmegeäten und zum Teil fahrbaren Sendern von allen Plätzen der Erde berichteten. Regelmäßige Berichte erhielt sie aus Moskau (Paul Winterton, Alexander Werth), Stockholm (Norman MacDonald), New York, Washington, den wichtigen Konferenzorten der Alliierten in den Vereinigten Staaten und Kanada (Anthony Wiggen und Alistaire Cook), New Delhi (Richard Sharp) und Kairo (John Nixon). Während der Aufstände in Griechenland im Jahre 1944 kamen Berichte aus Athen. Frontberichte wurden aus Afrika, Sizilien, Italien, Jugoslawien und Albanien übermittelt. Ganz besondere Aufmerksamkeit widmete die BBC den Vorbereitungen für die alliierte Landung in Frankreich. Schon im März 1943, mehr als ein Jahr vor der Landung in der Normandie, operierte die BBC mit neuartigen Geräten anlässlich einer Truppenübung in der Nähe von Oxford. Als dann die Invasion begann, stand der BBC ein Stab von gut ausgebildeten Berichterstattem zur Verfügung, die vom Tage der Landung an die Frontereignisse verfolgten. Die Augenzeugenberichte des ersten Tages wurden von nicht weniger als 725 amerikanischen Sendern übernommen und weiterverbreitet.

Nach Beendigung des Krieges begab sich eine fahrbare Station nach Berlin, von wo Norman MacDonald als Chefkorrespondent für Deutschland die Berichterstattung übernahm. Mit Beginn des Hauptkriegsverbrecher-Prozesses wurde die Station nach Nürnberg verlegt, von wo Karl Anders und Eberhard Schütz laufend über den Gang der Prozeßverhandlungen berichteten. Heute hat die BBC auch wieder einen ständigen Korrespondenten in Paris, Thomas

Cadett. Chefkorrespondent für Österreich mit Sitz in Wien ist der den deutschen Hörern bekannte Patrick Smith, der auch die Berichterstattung für Triest, Ungarn und die Tschechoslowakei wahrnimmt.

Der Abhördienst

Der schon bei Beginn des Krieges bestehende *Monitoring Service* der BBC ist in den Kriegsjahren zu einem großen und wichtigen Dienst geworden. Während des Krieges wurden die Sendungen nicht nur des feindlichen, sondern des Rundfunks der gesamten Welt von vielen hundert Fachleuten in ununterbrochenem Dienst in den verschiedensten Sprachen abgehört. Aber nicht nur Rundfunksendungen, sondern auch Telephonie-, Telegraphie- und Hellschreibsendungen wurden abgehört. Mit dem Vormarsch der Alliierten in Europa wuchs die Verwirrung, die manchmal im Äther herrschte, und damit die Bedeutung des Abhördienstes, wie etwa das folgende Beispiel zeigt: Nach dem Umsturz in Italien konnten auf ein und derselben Wellenlänge drei verschiedene Nachrichtendienste in italienischer Sprache gehört werden. Der Sender Palermo befand sich unter alliierter Kontrolle, der Sender Bari im Besitz der Badoglio-Truppen und der Sender Mailand noch unter deutscher Kontrolle. Die erste Nachricht von der Kapitulation Deutschlands (Rundfunkrede Raeders) wurde den Alliierten durch den Abhördienst der BBC bekannt.

Die vom britischen Abhördienst gemachten Schallaufnahmen von Sendungen des deutschen Rundfunks im Kriege stellen heute wichtige Dokumente dar. Sie haben unter anderem als Beweismaterial im Nürnberger Prozeß und in den Verfahren gegen William Joyce alias Lord Haw-Haw gedient. Der Abhördienst der BBC überwacht heute unter anderem die Radioprogramme der vier Besatzungszonen Deutschlands. Dies allein sind immerhin mehr als zehn verschiedene Programme.

Publikationen der BBC

Die BBC verfügt auch über einen eigenen Verlag, der eine Anzahl von Rundfunkzeitschriften herausgibt. Für die Hörer in Großbritannien erscheint die *Radio Times* in sechs verschiedenen regionalen Ausgaben. Der Fernsehdienst wird neuerdings durch eine besondere Beilage berücksichtigt. Die *Radio Times* hat eine Auflage von mehr als 6,25 Millionen Exemplaren. Die Rundfunkzeitschrift *The Listener* enthält neben einer Reihe aktueller Beiträge auf dem Gebiete der Politik, der Wirtschaft und der Kultur Auszüge aus den besten Wortsendungen. *London Calling* ist das wöchentliche Magazin für die Überseedienste der BBC und erscheint nur außerhalb Großbritanniens. Die genannten drei Zeitschriften erscheinen wöchentlich. *The Arabic Listener* ist die einzige Rundfunkzeitschrift dieser Art, die in Großbritannien herausgegeben wird. Sie erscheint zweimal im Monat und ist überall in der arabisch sprechenden Welt erhältlich. In jedem Frühjahr veröffentlicht die BBC ein Jahrbuch und einen Notizkalender mit Daten über das britische Rundfunkwesen. Für den Schulfunk werden besondere Schriften herausgegeben. Eine erst seit kurzer Zeit erscheinende Fachveröffentlichung ist *The BBC Quarterly*, die sich besonders mit technischen Fragen befaßt.

Die Charter der BBC

Mit Beginn des Jahres 1947 ist die dritte Charter der BBC in Kraft getreten. Sie beginnt mit einer Präambel, die besagt:

„In Anbetracht des weitverbreiteten Interesses, das anerkanntermaßen von unseren Völkern dem Rundfunkdienst entgegengebracht wird, und in Anbetracht des großen Wertes des Dienstes als Informations- und Unterhaltungseinrichtung halten wir es für wünschenswert, den Rundfunkdienst weiter zu entwickeln, damit er am besten dem Vorteil und dem Interesse des Vereinigten Königreichs und der anderen Dominien dient.“

Der Charter ist eine Lizenz beigefügt. Beide zusammen legen die Verfassung und die Bedingungen fest, unter denen die BBC arbeitet. Im allgemeinen stellt die neue Charter keine Änderung gegenüber der am 31. Dezember 1946 abgelaufenen dar. Die verfassungsmäßige Organisation der

Körperschaft ist beibehalten worden. Sie bleibt somit unabhängig und ist für ihre Angelegenheiten selbst verantwortlich.

Die *Royal Charter* legt die Leitung der BBC in die Hände eines Gouverneurkollegiums (*Board of Governors*). Diesem Kollegium sind der Generaldirektor und seine Stellvertreter unmittelbar unterstellt. Die Gouverneure werden von der Regierung ernannt. Da auch die BBC selbst auf einem königlichen Patent beruht und die Sender der BBC durch die *Telegraph and Wireless-Telegraph Acts* unter die Kompetenz des Generalpostmeisters fallen, besteht eine absolute Kontrolle der Regierung. Diese Autorität ist aber nie in aller Form ausgeübt worden, und die BBC, ihre Gouverneure und ihr Generaldirektor lassen sich im wesentlichen von ihrem eigenen Gutdünken leiten. In letzter Instanz liegt jedoch die Kontrolle über die BBC beim Parlament, dem der Generalpostmeister verantwortlich ist, welcher das BBC-Budget einzubringen hat. Soweit es sich um politische Fragen handelt, ist nicht der Generalpostmeister, sondern der *Lord President of the Council* dem Parlament verantwortlich.

Die BBC ist unter der Leitung des Generaldirektors und seines Stellvertreters in verschiedene Abteilungen gegliedert, zur Zeit in Heimatprogramm, Leichtes Programm, Drittes Programm, Fernsehen, Überseedienste, Europadienste, Unterhaltung, Nachrichten, Vorträge, Technische Abteilung, Finanzen, Personalabteilung. Jeder dieser Abteilungen ist ein *Controller* übergeordnet; die Controller ihrerseits unterstehen einem *Seniorcontroller*.

Der Generaldirektor, sein Stellvertreter und die Leiter der einzelnen Abteilungen bilden einen Beirat, der dem Gouverneurkollegium die für den gesamten Betrieb der BBC wichtigen Fragen zur Beratung vorlegt und über die Verwaltungsfragen entscheidet.

Zur Unterstützung der einzelnen Abteilungen in ihren Tätigkeitsbereichen wurde über das ganze Land ein Netz von Ausschüssen entwickelt, das als Ganzes den Charakter einer beratenden Körperschaft besitzt.

Vor Beendigung der Laufzeit der zweiten Charter gab die britische Regierung im Juli 1946 ein Weißbuch über die britische Rundfunkpolitik heraus, worin sie das gegenwärtige System als für Großbritannien am besten geeignet bezeichnete. Sie lehnte es ab, eine unabhängige Untersuchungskommission einzusetzen, die Vorschläge für eine etwaige Reorganisation der BBC hätte machen können, und begründete ihren Standpunkt damit, daß die alte Charter nur zweieinhalb Jahre unter normalen Umständen maßgebend gewesen sei, während die BBC in den übrigen sieben Jahren seit Inkrafttreten der Charter unter Sonderbedingungen gearbeitet habe. Es sei daher unmöglich, die Vorzüge und Fehler der Charter richtig einzuschätzen. Ebenso sei es wenige Monate nach Beendigung des Krieges unmöglich, die gemachten technischen Fortschritte in all ihren Auswirkungen zu überschauen. Auch müsse man die Planung internationaler Abkommen abwarten, die ihrerseits wieder ein klareres Bild über die veränderten technischen Gegebenheiten benötigten.

Im Laufe der Debatte über die neue Charter für die BBC stellte sich heraus, daß etwa ebenso viele Leute das öffentliche Monopol wie die nach finanziellen Grundsätzen geleiteten Rundfunkgesellschaften als Gefahr für die demokratischen Meinungsäußerungen ansehen. Zur Frage, ob der Rundfunk ein öffentliches Monopol bleiben soll oder ob kommerzielle Rundfunkgesellschaften zugelassen werden sollen, gab die britische Regierung zu verstehen, daß sie nicht nur entschlossen ist, den kommerziellen Rundfunk im eigenen Lande zu verbieten, sondern auch „alles, was in ihrer Macht liegt, zu unternehmen und all ihren Einfluß bei den zuständigen Behörden geltend zu machen, um kommerzielle Sendungen vom Ausland nach England zu verhindern“.

Andererseits wurde besonders nach dem Kriege und im Hinblick auf das Ablaufen der zweiten Charter von den Kritikern der BBC immer nachdrücklicher darauf hingewiesen, daß das Fehlen einer Konkurrenz sich nachteilig auf das Niveau auswirke. Abgesehen von dem gefälschten Markt für den Absatz der BBC-Produkte, das sich aus

der Monopolstellung ergebe, sei diese natürlich auch vom politischen Standpunkt aus dem demokratischen Engländer ein Dorn im Auge. Es muß zwar allgemein zugegeben werden, daß die BBC diese Möglichkeit einer einseitigen politischen Beeinflussung niemals ausgenutzt hat. Vielfach ist man jedoch in Großbritannien der Ansicht, daß zwei rivalisierende Organe mit klar umrissenen Meinungen das politische Denken des Publikums besser fördern würden als die Kompromißpolitik der BBC.

Einige interessante Vorschläge zur Schaffung eines Konkurrenzsystems, das nichts mit dem amerikanischen kommerziellen zu tun hat, wurden vom *Economist* veröffentlicht.

Ein Vorschlag zum Beispiel regt die Zulassung von drei Gesellschaften an, einer Privatgesellschaft, einer Genossenschaft und einer staatlichen Gesellschaft, die sich zu je drei Programmen verpflichten. Drei Viertel der Einnahmen aus den Hörergebühren sollen gleichmäßig unter die drei Gesellschaften aufgeteilt werden, während jeder einzelne Hörer entscheiden kann, welcher Gesellschaft der vierte Teil seiner Gebührenaufzahlung zufallen soll.

Der Kritik an der Politik der BBC hat die britische Regierung mit Ablauf der letzten Charter insofern Rechnung getragen, als die neue Charter anstatt wiederum auf zehn Jahre nur auf fünf Jahre ausgestellt wurde. Die Regierung hat außerdem eine Überprüfung der BBC zugesagt. Die Schritte der Regierung wurden sowohl von Angehörigen der Regierungspartei als von der Opposition kritisiert. Man habe eine zweijährige Charter einführen sollen. Durch die neue Regelung, die eine Untersuchung der BBC vorsehe, sei eine ungewisse Situation für die BBC entstanden, die im Hinblick auf die fünfjährige Laufzeit der Charter zu lange andauern werde.

Die Finanzierung der BBC erfolgt durch einen Teil der durch die Postverwaltung von den Hörern erhobenen Gebühr, die bis Anfang 1946 zehn Schilling im Jahre betrug, dann aber auf ein Pfund Sterling für Rundfunkhörer und auf zwei Pfund Sterling für Besitzer von Fernsehgeräten erhöht wurde. Bei einer Hörerzahl von elf Millionen*) reichen die Gebühren zur Zeit aber kaum noch aus, um die gegenüber der Vorkriegszeit erheblich angestiegenen Kosten für die Inlandprogramme zu decken. Für die Überseesendungen wurde die BBC während des Krieges von der Regierung finanziell unterstützt. Im letzten Geschäftsjahr während des Krieges erhielt die BBC von der Regierung 8 300 000 Pfund Sterling.

Einige nach dem Kriege vorgenommene Änderungen der Charter und der Lizenz berücksichtigen die große Organisation der BBC-Überseesendungen, für die neue finanzielle Vorkehrungen notwendig geworden waren. Vor dem Kriege wurden alle Dienste der BBC aus dem Anteil der Hörergebühren finanziert. Mit dem 1. Januar 1947 ist aber das Vorkriegssystem der Finanzierung aus den Hörergebühren nur noch für alle Rundfunkdienste innerhalb Großbritanniens — einschließlich des Fernsehdienstes — wieder in Kraft getreten. Alle übrigen Dienste, auch der Abhördienst, werden durch Regierungshilfe finanziert.

Die BBC hat einer gewissen Kontrolle über die Verwendung dieser Gelder zugestimmt. Trotzdem trägt die BBC in allen diesen außerenglischen Diensten die volle Verantwortung. Der Umfang der außerenglischen Dienste und die Sprachen, in denen sie gesendet werden, sind Angelegenheiten, die der Entscheidung durch die Regierung nach Beratung mit der BBC unterliegen. Es ist Aufgabe der BBC, ihre außerenglischen Programme im nationalen Interesse zu planen und vorzubereiten und ihre Politik mit der Regierungspolitik gegenüber den entsprechenden Ländern abzustimmen.

Nach fünfundzwanzig Jahren ihres Bestehens steht die BBC heute vor Aufgaben und Problemen, deren Lösung nicht nur technisches, sondern auch diplomatisches Geschick erfordert.

*Die Ausgaben der BBC im Geschäftsjahr 1945/46**)*
Ausgaben (auf Pfund Sterling abgerundet)

| Für Programmgestaltung: | Betrag £ | Anteil an den Gesamtausgaben % |
|--|-------------|--------------------------------------|
| Künstler, Sprecher usw. | 1 847 227 | 20,52 |
| Ständige Orchester | 270 644 | 3,01 |
| Aufführungsrechte | 463 704 | 5,15 |
| Nachrichtenauswertung | 71 206 | 0,79 |
| Werbung und Aufklärung | 86 318 | 0,96 |
| Löhne und Gehälter | 1 792 445 | 19,91 |
| Verschiedene Ausgaben einschließlich Reisen, Büromaterial, Postgebühren usw. | 181 226 | 2,01 |
| | 4 712 770 | 52,35 |
| Für technische Belange: | | |
| Simultansendungen und Verbindungskabel zwischen den Sendern | 333 595 | 3,71 |
| Kraftstrom, Beleuchtung, Heizung | 517 537 | 5,75 |
| Instandhaltungsarbeiten | 245 839 | 2,73 |
| Transport | 109 728 | 1,22 |
| Löhne und Gehälter | 1 347 382 | 14,97 |
| Verschiedene Ausgaben, einschließlich Reisen, Büromaterial, Postgebühren usw. | 84 920 | 0,94 |
| | 2 639 001 | 29,32 |
| Für Gebäude: | | |
| Mietzins und Steuern | 248 294 | 2,76 |
| Telephonanlagen | 49 709 | 0,55 |
| Versicherung | 23 914 | 0,26 |
| Beiträge auf Grund des Kriegsschädengesetzes | 1 512 | 0,02 |
| Instandhaltungsarbeiten für den Haushalt | 24 261 | 0,27 |
| Bauliche Veränderungen und Instandhaltungsarbeiten an Gebäuden, Versorgungsanlagen, Masten und so weiter | 126 683 | 1,41 |
| | 474 373 | 5,27 |
| Für Gebiets- und Bezirksanlagen: | | |
| Quartiere, Gaststätten, Verpflegung | 142 781 | 1,59 |
| Löhne und Gehälter | 477 198 | 5,30 |
| Verschiedene Ausgaben einschließlich Reisen, Büromaterial, Postgebühren usw. | 43 492 | 0,48 |
| | 663 471 | 7,37 |
| Für Leitung und Hauptverwaltung: | | |
| Löhne und Gehälter | 320 896 | 3,57 |
| Verschiedene Ausgaben, einschließlich Reisen, Büromaterial, Postgebühren usw. | 28 281 | 0,31 |
| | 349 177 | 3,88 |
| Für Zahlungen an die Angestellten des National Service | 47 561 | 0,53 |
| Für Beiträge zum Altersversicherungs- und Wohlfahrtsfonds der Angestellten | 99 509 | 1,10 |
| Für Direktorengehälter | 8 872 | 0,10 |
| Für Abschreibungen für abgenutzte und durch neue ersetzte Anlagen | 6 879 | 0,08 |
| | 162 821 | 1,81 |
| Insgesamt | 9 001 613 | 100,00 |

*) Mitte 1947 wurde von der deutschen Postdirektion — Gruppe Funkwesen — die Zahl der in Deutschland vorhandenen Radiompißgeräte auf rund acht Millionen geschätzt.

**) Aus BBC Year Book 1947.

Die Entwicklung und gegenwärtige Struktur der britischen Presse

Von Hildegard Waschke

Einführung

Die Presse eines Landes ist das Spiegelbild seiner geistigen, politischen und wirtschaftlichen Kräfte. Wie Großbritannien durch seine „splendid isolation“ einerseits und den Aufbau seines Weltreiches andererseits von jeher im politischen, geistigen und wirtschaftlichen Leben eine besondere Stellung eingenommen hat, so ist auch seine Presse, die bei aller Mannigfaltigkeit doch ein einheitliches Ganzes bildet, wesentlich verschieden von der anderer Länder.

Wenn wir in jüngster Zeit die Nachricht von der Einsetzung einer Königlichen Kommission zur Untersuchung der Besitz- und Eigentumsverhältnisse bei der Presse und den Nachrichtenagenturen vernehmen, und wenn sich unter den Mitgliedern dieser Kommission wohlbekannte Männer befinden wie Sir David Ross, R. C. K. Ensor, J. B. Priestley, Lord Simon of Wythenshawe, Sir George Waters und G. M. Young (1)*, so weist das darauf hin, daß die britische Presse in ihrer Entwicklung an einem Punkt angelangt ist, an dem eine eingehende Untersuchung erforderlich oder zumindest wünschenswert geworden ist. Es bleibt abzuwarten, ob die Kommission, deren Tätigkeit sich über etwa zwei Jahre erstrecken wird (2), unbeschadet des Rechtes der Freiheit der Presse neue und durchführbare Vorschläge zu einer Neugestaltung des britischen Pressewesens oder auch nur zur Eindämmung monopolistischer Tendenzen wird vorbringen können. Diese monopolistischen Tendenzen sind nicht immer vorhanden gewesen, sie sind eine Folge des vor und nach dem ersten Weltkrieg in der britischen Presse erfolgten hochkapitalistischen Zusammenschlusses, der die Presse schließlich zu einer Industrie machte.

Die geschichtliche Entwicklung

Vorläufer und Anfänge

Als Vorläufer der englischen Zeitung finden wir im 16. Jahrhundert die handschriftlich verbreiteten Nachrichtenbriefe (News Letters). Eine bereits mit dem Sternkammerdekret (3) vom 23. Juni 1588 einsetzende Pressegesetzgebung beschränkte die Druckfreiheit und führte eine scharfe Zensur ein, so daß periodisch erscheinende Druckschriften dem britischen Inselreich später bekannt wurden als dem Kontinent. So ist auch die erste in England nachweisbare periodische Druckschrift kein englisches Erzeugnis, sondern der von 1594 bis 1635 halbjährlich in Köln in lateinischer Sprache erschienene *Mercurius Gallobelgicus*. 1621 erschienen dann sechs in England selbst gedruckte sogenannte *Corantos*, zeitungähnliche Publikationen nach holländischem Vorbild (4). Die erste nachweisbare englische Zeitung, deren Titel jedoch immer wieder wechselte, war *Weekly News from Italy, Germany, Hungary etc.* vom Jahre 1622. Drei Jahre später gründete Thomas Arder mit dem *Mercurius Britannicus* Englands erste Zeitung mit festem Titel. Es folgte eine Reihe ähnlicher Blätter. Gemeinsam war diesen ersten periodischen Drucken Englands, daß sie sich infolge der strengen Vorschriften der Sternkammer ausschließlich auf Auslandsnachrichten beschränkten. Mit dem Verbot auch der Verbreitung ausländischer Nachrichten durch die Sternkammer im Jahre 1632 kam die britische Frühpresse fast völlig zum Erliegen. Erst als 1611 die Sternkammer abgeschafft wurde, konnte eine neue Periode beginnen, die durch die Veröffentlichung auch von Inlandsnachrichten gekenn-

zeichnet ist. Eine Reihe wöchentlich erscheinender Blätter trat nun auf den Plan, die unter der Bezeichnung „News Books“ zusammengefaßt werden. Ihr Inhalt bestand aus Inlandsnachrichten mit kurzen einleitenden und verbindenden Texten. Das Protektorat Cromwells brachte der Presse mancherlei Erleichterungen, kein Geringerer als Milton trat in seiner Schrift *Areopagitica* für die Pressefreiheit ein; aber unter Karl II. setzte erneut eine strenge Zensur ein. Oberster Zensor war Roger L'Estrange, der 1665 als offizielles Organ des vor der Pest nach Oxford geflohenen Hofes die *Oxford Gazette* gründete, die nach Rückkehr des Hofes nach London (1666) in *London Gazette* umgetauft wurde und noch heute besteht.

Im Jahre 1695 fand das Zensur- und Lizenzwesen, ein Jahrhundert früher als auf dem Kontinent, ein Ende, um von nun an nur noch in Kriegszeiten in England aufzutreten. Dasselbe Jahr sah im *Postboy* den ersten Versuch, eine täglich erscheinende Zeitung zu gründen, der jedoch schnell scheiterte. 1695 erschien auch erstmalig die Schiffsfahrtszeitung *Lloyd's News*, die Vorläuferin der heutigen *Lloyd's List*.

Das achtzehnte Jahrhundert bis zum Aufkommen der großbürgerlichen Presse

In den Beginn des achtzehnten Jahrhunderts fällt die Gründung der ersten englischen Tageszeitung von Bestand, die E. Mallet 1707 mit dem Titel *Daily Courant* herausbrachte. Sie war jedoch inhaltlich recht dürftig und beschränkte sich lange auf die Wiedergabe ausländischer Nachrichten. *Daily Courant* war ein Morgenblatt; das erste englische Abendblatt, *The Evening Post*, erschien erst 1721. Das beginnende achtzehnte Jahrhundert hat jedoch in Großbritannien nicht durch die erste Tageszeitung, sondern durch eine Reihe großer Journalisten eine besondere pressegeschichtliche Bedeutung erlangt. An der Spitze stand Daniel Defoe, der Verfasser des „Robinson Crusoe“, der 1704 mit seiner *Weekly Review of the Affairs of France* begann. Defoe beschränkte sich nicht auf die Nachricht allein, er brachte auch Kommentar und Kritik. Jonathan Swift, der Verfasser von „Gullivers Reisen“, war Redakteur des Wochenblattes *Examiner* und brachte als solcher den Leitartikel in die britische Presse. Neben Defoes *Review* entstand in Steeles *Tatler* (1709) und Addisons *Spectator* (1711) ein Typ, den wir bald in den „moralischen Wochenschriften“ des Kontinents wiederfinden. Der allgemeine Aufschwung des englischen Zeitungswesens wurde jedoch gehemmt, als 1712 die Zeitungssteuer eingeführt wurde, die je nach der Größe des Blattes einen halben bis einen Penny pro Stück betrug.

Besonders charakteristisch für die englische Pressegeschichte des achtzehnten Jahrhunderts ist der Kampf um die Parlamentsberichterstattung, die den Zeitungen zunächst verboten war. Trotzdem erschienen schon von 1715 an kurze Berichte über Parlamentsdebatten in *Boyer's Revisiter*. Ausführlichere Berichte wagte erst 1733 die zwei Jahre zuvor von Edward Cave gegründete Monatsschrift *Gentleman's Magazine*. Aber all das waren noch Fragmente und keineswegs authentische Parlamentsberichte. Da keine Berichterstatter zum Parlament zugelassen wurden, mußten die Türhüter bestochen werden. Auf Grund der spärlichen Notizen, die so von den Galerien des Unterhauses mitgebracht wurden, schrieb der berühmte Dr. Johnson dann seine Parlamentsberichte, wobei er, um keinen Anstoß zu erregen, die Debatten in den „Senat von Liliput“ verlegte (5). Erst 1772 endete der lange Kampf um die Freiheit der Par-

*) Die Zahlen in Klammern weisen auf die im Anhang befindlichen Anmerkungen hin.

lamentsberichterstattung, den John Wilkes 1762 in seiner Zeitung *North Briton* so hartnäckig führte, den die *London Evening Post* fortsetzte und der schließlich durch die berühmten „Junius-Briefe“ unterstützt wurde, deren bis heute unbekannt gebliebener Verfasser in der Zeit von 1769 bis 1772 im *Public Advertiser* freimütig alle Übelstände geißelte. Nun entstanden eine Reihe von Zeitungsneugründungen, so in London neben dem *Morning Chronicle* (1769–1860), dem Organ der Whigpartei, und dem konservativen *Morning Herald* (1780–1869) die *Morning Post* (1772–1937) und (1785) eine Zeitung mit dem Titel *Daily Universal Register*, die seit 1788 als *The Times* erscheint. 1791 wurde das älteste englische Sonntagsblatt, der *Observer*, gegründet.

Das wichtigste zeitungsgeschichtliche Ereignis jener Zeit war die von John Walter I gegründete *Times*, die als erste Zeitung am Morgen schon die wichtigsten Ereignisse des Vorabends brachte. Die *Times* unterhielt ein Netz eigener Vertreter mit eigenem Nachrichtendienst nicht nur in Großbritannien, sondern bald auch auf dem Kontinent und in den Kolonien. 1812–1814 erteilte John Walter II dem deutschen Mechanikergesellen Friedrich König den Auftrag, für die *Times* die erste Schnellpresse der Welt zu bauen, die 1814 erstmalig 1100 Bogen in der Stunde druckte.

Neben die *Morning Post*, die nach anfänglichen liberalen Neigungen schließlich zu einem konservativen Blatt wurde, in dem später auch der junge Disraeli seine Meinung verfocht, trat die 1846 von Charles Dickens gegründete *Daily News* als entschieden liberale Zeitung, die für Cobdens Freihandelsbewegung eintrat und später unter dem Einfluß Gladstones stand.

Auch die Provinz trat mit Neugründungen hervor. Außer der 1759 in Leeds gegründeten *Yorkshire Post* entstand 1821 der von Edward Taylor gegründete *Manchester Guardian* mit einem besonders auf die industriellen Interessen Manchesters ausgerichteten Inhalt. In das gleiche Jahr fällt auch die Gründung des größten schottischen Blattes, *The Scotsman*.

Entwicklung der Massenpresse und Konzernierung

Erst in der zweiten Hälfte des neunzehnten Jahrhunderts waren die Möglichkeiten zur Entwicklung der britischen Massenpresse gegeben, und zwar nicht nur wegen der Aufhebung der „Steuer auf das Wissen“ (6), sondern auch durch die Zunahme der Zahl der politisch Interessierten, die sich seit den Wahlrechtsreformen von 1832 und 1867 bemerkbar machte, und schließlich auch durch die Erhöhung der Zahl der lesekundigen und lesehungrigen Bevölkerung infolge der Einführung der allgemeinen Schulpflicht (1870). So entstand im Jahre der Aufhebung der Zeitungssteuer (1855) als erstes englisches Massenblatt der *Daily Telegraph and Courier*, dessen anfänglicher Bezugspreis von zwei Pence bald auf einen Penny herabgesetzt wurde. Der Mann, der dieses erste Penny-Blatt ermöglichte, war Joseph Moses Levy, der den schon kurz nach seinem Erscheinen bankrott gewordenen *Daily Telegraph and Courier* im September 1855 als *Daily Telegraph* übernommen hatte. Er erkannte bald, daß als Ausgleich für den geringen Preis der Anzeigenteil entwickelt werden mußte.

Dem Beispiel des *Daily Telegraph* folgten bald andere Zeitungen. Aber nicht nur der Preis, auch die geistige Gestaltung der Zeitung mußte sich den neuen Lesermassen anpassen. War doch die englische Zeitung nach 1855 noch immer ein gelehrtes, geistreiches Erzeugnis, das eine gebildete Leserschaft voraussetzte. So wurde die Masse anfänglich auf das Gebiet der Zeitschrift abgelenkt. Hier hatte George Newnes 1881 das volkstümliche Wochenblatt *Tit-Bits* gegründet. Er kam als erster auf den Einfall der Massenwerbung durch Abonnentenversicherung (gegen Eisenbahnfälle) und Preisausschreiben. Der Erfolg war durchschlagend. Bald fanden sich andere, die Newnes' Stilrichtung in der britischen Presse verbreiteten. Unter ihnen ragen zwei hervor: Alfred Harmsworth und Arthur Pearson.

Harmsworth, der schon als dreizehnjähriger Schüler eine Schulzeitschrift herausgebracht hatte, arbeitete als junger, freier Schriftsteller einige Zeit im Büro der *Tit-Bits*; mit

dreißig Jahren gab er nach ihrem Vorbild sein erstes Wochenblatt heraus, die *Answers to Correspondents*. Als der Erfolg zunächst ausblieb, griff er — Newnes folgend — zum Mittel des Preisausschreibens. Er versprach demjenigen, der den Goldbestand der Bank von England an einem bestimmten Datum am richtigsten einschätzte, eine lebenslängliche Rente von wöchentlich einem Pfund Sterling. Da jeder Einsender seine Unterschrift durch zwei Zeugen beglaubigen lassen mußte, erreichte er, daß sein Blatt in weiten Kreisen bekannt wurde. Aber Harmsworth hatte noch weitere Ziele. Mit dem Erwerb der 1881 gegründeten *Evening News* von der konservativen Partei (1894) begab er sich auf das Gebiet der politischen Tagespresse, die er in dem die Massen anziehenden Sensationsstil gestaltete. Sein größter Erfolg wurde die *Daily Mail*, die 1896 das Licht der Welt erblickte und nur einen halben Penny kostete; mit ihr hatte England die billige „popular press“ erhalten, deren Auflage rasch stieg und schließlich die Millionengrenze erreichte und überschritt. 1904 trat die *Overseas Daily Mail* hinzu und 1905 die *Continental Daily Mail*. 1903 war der *Daily Mirror* zunächst als Frauenzeitung auf den Plan getreten. Nach anfänglichem Mißerfolg wurde er dann aber von Harmsworth durch Brauchbarmachung der Netzsatzung für den Rotationsdruck zur ersten illustrierten Tageszeitung umgestaltet. 1904 wurde Harmsworth Baronet, und 1905 nahm er als Lord den Namen Northcliffe an. Im selben Jahr vereinte er alle seine Zeitungen und Zeitschriften in der „Associated Newspapers, Ltd.“, die damit die „Daily Mail Publishing Company“, die „Evening News, Ltd.“ und die „Newspaper Syndicate, Ltd.“ umfaßte. Bis zu Northcliffes Tod war nun die Geschichte der englischen Presse mehr oder weniger die Geschichte Northcliffes. In irgendeiner Form mußten sich alle Blätter nach ihm richten, sei es durch Übernahme des Sensationsstils, durch die Einführung eines illustrierten Teils oder auch nur durch Herabsetzung des Bezugspreises. Als die *Times* 1907/08 infolge unmöglicher Besitzverhältnisse dem Ruin nahe stand, erwarb Northcliffe die Kontrolle über dieses Blatt für 320 000 Pfund Sterling (7). Die „Fleet Street“ war erschüttert, aber es zeigte sich bald, daß Northcliffe gegen den Geist der *Times* und ihrer Leser nicht ankommen konnte. Mit Ausnahme der Jahre des ersten Weltkrieges, in denen die Haßpropaganda die Presse nivellierte, ist es ihm nicht gelungen, seinen Stil der *Times* aufzuzwingen.

Dem Beispiel Northcliffes, die Masse der Leser zu erfassen, folgten bald weitere Wettbewerber. So rief Cyril Arthur Pearson, der ebenfalls bei Newnes gelernt und bereits 1890 mit *Pearson's Weekly* eine erfolgreiche Wochenschrift gegründet hatte, 1900 den *Daily Express* ins Leben, ein Blatt, das in Stil und Preis der *Daily Mail* angepaßt war. Zum erstenmal brachte das Blatt die Nachrichten auf der ersten Seite, die bisher den Annoncen vorbehalten gewesen war. 1903 erwarb Pearson als Abendblatt die alte *St. James's Gazette*, die 1905 in dem *Evening Standard* aufging, den er 1904 zusammen mit dem *Standard* gekauft hatte. Schon ein Jahr später stand er mit seinem Zeitungs- und Zeitschriftenbesitz zahlenmäßig neben Northcliffe, der inzwischen unter anderem auch das Sonntagsblatt *The Observer* erworben hatte. Nun begann der Kampf der Zeitungskonzerne. Die großen liberalen Zeitungen *Daily News* und *Daily Chronicle* blieben noch eine Zeitlang unabhängig.

Charles Starmer (1870–1922) übernahm 1899 die Leitung der *Westminster Gazette*, die Newnes 1903 als liberales Geseinnungsblatt gegründet hatte. Von London aus schuf Starmer die „North of England Newspaper Company, Ltd.“, den ersten Zeitungskonzern der Provinz.

Die fortschreitende Konzernierung der Zeitungen erklärt die geringe Zahl von Neugründungen in der folgenden Zeit, unter denen nur die illustrierte Tageszeitung *Daily Sketch* (1910) und das Arbeiterblatt *Daily Herald* (1911/12) zu erwähnen sind. In dieser Zeit entstanden die ersten Zeitungsaktiengesellschaften. Es waren also nicht mehr einzelne Personen, sondern große Gruppen von Kapitalisten, die die Finanzierung der britischen Presse übernahmen. Das letzte Entwicklungsstadium zur Gegenwart nahm seinen Anfang (8).

Der erste Weltkrieg (1914–18) brachte nur eine kurze Unterbrechung. Die „Defence of the Realm Act“ vom 8. August 1914 gab unter anderem die Grundlage für die Zensur. Militärische Dinge durften nicht ungeprüft veröffentlicht werden. Verwaltungsmäßig stand an der Spitze das „Official Press Bureau“, das die Presse unterrichtete. In der Qualität sanken die britischen Zeitungen beträchtlich durch *Northcliffes* Propaganda gegen Deutschland (9).

Als *Northcliffe* 1922 starb, hatte die britische Presse von ihm ihren Stempel erhalten. Auch die von ihm angebahnte Gruppenbildung ging weiter. Eine Ausnahme machte allerdings die *Times*, deren alte Anteilseigner das Blatt unter Ausnutzung der bestehenden Verkaufsklauseln aus dem *Northcliffe*-Konzern ausgliederten. Sie brachten ihre Anteile in eine „Times Holding Company, Ltd.“ ein, die der fünfte *John Walter* führte. Mit ihm trat der damalige Major J. J. *Astor* in die Leitung ein. Zur Sicherung gegen jede Verstrickung wurde ein Treuhänder eingesetzt, ohne dessen Genehmigung kein Aktienanteil verkauft werden durfte und darf (10).

Nach *Northcliffes* Tod übernahm sein Bruder, Lord *Rothermere* (einst *Harold Harmsworth*) seinen Pressebesitz, dessen Kernstück nach wie vor die *Daily Mail* bildete. Als Dachgesellschaft gründete er 1922 die „Daily Mail and General Trust, Ltd.“

Neben Lord *Rothermere* trat als Eigentümer einer Zeitungsgruppe Lord *Beaverbrook* (einst *Max Aitken*), der seine Zeitungen nicht nur als wirtschaftliche Unternehmungen betrachtete, sondern auch als politisches Mittel. Das Kernstück seiner Gruppe bildete der *Daily Express*, die Tageszeitung mit der noch heute höchsten Auflage in Großbritannien und der Welt (Ende 1946 betrug die Auflage 3 465 000 Stück) (11). Er gründete unter anderem den *Sunday Express* und übernahm den *Evening Standard*, den er zum führenden englischen Abendblatt entwickelte.

Als dritte Gruppe tauchten im Jahre 1924 mit dem Erwerb eines von Sir *Edward Hulton* gegründeten und dann an Lord *Rothermere* übergegangenen Zeitungskonzerns die Brüder *William Ewart Berry* (seit 1932 Lord *Camrose*) und *James Gomer Berry* (seit 1936 Lord *Kemsley*) auf. Sie kauften 1927 den *Daily Telegraph* und 1937 die *Morning Post*, die im *Daily Telegraph* aufging, deren Kopf aber als Untertitel im *Daily Telegraph* weitergeführt wird. Der Zeitschriftenbesitz dieser Gruppe ist in der „Amalgamated Press, Ltd.“ zusammengefaßt.

Bald entspann sich zwischen der *Rothermere*-Gruppe und der *Berry*-Gruppe ein heftiger Konkurrenzkampf, insbesondere um die Beherrschung der Provinzpresse. Unter dem Druck der Wirtschaftskrise von 1931 einigte man sich dann aber so, daß in den besonders umstrittenen Gebieten in Bristol und Derby nur noch *Rothermere*, in Newcastle nur noch die Brüder *Berry* blieben.

Neben die rein wirtschaftlich orientierten Gruppen *Rothermere* und *Berry* trat allmählich eine weitere Zeitungsgruppe mit politischer Ausrichtung, die aus der *Starmer*-Gruppe her erwachsene liberale *Westminster*-Gruppe, ein typischer Provinzkoncern. Die Träger dieser Gruppe sind die Quäkerfamilien *Rowntree* und *Cadbury* und die Familien *Morell* und *Taylor*. Ihre Stärke liegt in ihren über alle Teile Großbritanniens verstreuten Wochenblättern.

Schließlich ist noch die „Odhams Press“ unter Führung von Baron *Southwood of Fenhurst* (einst *Julius Salter Elias*) zu erwähnen, deren Kernstück das Arbeiterblatt *Daily Herald* ist und die die einzige große Sporttageszeitung Englands, *Sporting Life* und *Sportsman*, besitzt. Ihre Bedeutung liegt vor allem in ihren großen Zeitschriftenverlagen.

Heute gibt es in Großbritannien sechs Zeitungskonzerne, die von Finanzgesellschaften kontrolliert werden und keine besondere lokale Basis haben, die man daher als Trusts bezeichnen kann (12):

„Associated Newspapers Limited“ (*Rothermere*) mit zwei nationalen Zeitungen, einer Londoner Abendzeitung, sieben Provinzabendzeitungen und acht Wochenzeitschriften;

„Kemsley Newspapers“ (*Berry*) mit fünf nationalen Zeitungen und 22 Provinzblättern (sechs Morgenblättern, neun Abendblättern, zwei Sonntagszeitungen und fünf Wochenschriften);

„Westminster Press Newspapers“ (*Rowntree, Cadbury, Morell, Taylor*) mit 13 Provinzzeitungen (vier Morgen-, acht Abendblättern und einem Sonntagsblatt in acht Städten) und 22 Wochenblättern;

„Express Newspapers Limited“ (*Beaverbrook*) mit zwei nationalen Zeitungen (einem Morgen- und einem Sonntagsblatt), zwei Provinzblättern (einem Morgen- und einem Abendblatt) und einem Londoner Abendblatt;

„Provincial Newspapers Limited“ mit vier Provinzabendblättern in vier Städten und sieben Wochenzeitungen;

„Portsmouth and Sunderland Newspapers“ mit drei Provinzabendblättern in drei Städten (13).

Die britische Presse im zweiten Weltkrieg (1939–1945)

Die britische Presse war bis Ausbruch des zweiten Weltkrieges zu einer großen und ständig wachsenden Industrie geworden. Vor dem Kriege hatte England sein Zeitungspapier zum großen Teil aus Kanada, Neufundland und Skandinavien bezogen, so daß bald nach Ausbruch des Krieges Sparmaßnahmen im Papierverbrauch eingeführt werden mußten. Das geschah durch die Regierung, die die Menge des zur Verfügung stehenden Zeitungspapiers festsetzte, sowie durch die im September 1939 als Abteilung des Versorgungsministeriums eingerichtete „Paper Control“ und die im Mai 1940 gegründete „Newsprint Supply Company“, welche beide für eine gerechte Verteilung verantwortlich waren. So kam es, daß sich während des Krieges Umfang und Format der englischen Zeitungen wesentlich änderten. Vor dem Kriege hatte eine große Londoner Tageszeitung 16 bis 24, eine Provinztageszeitung 8 bis 12 Seiten täglich, Sonntagszeitungen hatten einen Umfang von 20 bis 34 Seiten und lokale Wochenzeitschriften bis zu 24 Seiten je Exemplar. 1945 bestand die Mehrzahl der großen Londoner und Provinz-Tageszeitungen aus vier Seiten, während die Sonntagszeitungen — mit Ausnahme des *Sunday Express* und des *Observer* mit je acht Seiten — in einem Umfang von abwechselnd sechs und acht Seiten erschienen (14). Bis heute hat der Umfang der englischen Zeitungen und Zeitschriften infolge des Schrumpfens der Dollarreserven Großbritanniens trotz aller Einwendungen der Zeitungen noch nicht wieder vergrößert werden können. Die Hauptausnahmen von der vierseitigen Tageszeitung des Krieges bildeten die drei Pence kostende *Times*, der eineinhalb Pence kostende *Daily Telegraph* und die Zwei-Pence-Blätter *Manchester Guardian*, *Scotsman* und *Glasgow Herald*. Das ist zum Teil auf ihren hohen Preis zurückzuführen, zum anderen Teil auf eine freiwillige Herabsetzung der Auflagenhöhe und schließlich auf die Tatsache, daß sie einen Teil der auch in Kriegzeiten für den Dienst am Publikum für wünschenswert erachteten Kleinanzeigen enthielten. Die *Times* konnte auch ihr anerkanntes Recht der vollen Berichterstattung von Parlamentsdebatten und Gerichtsverhandlungen wahren. 1945 hatten die *Times* 8 bis 10, der *Manchester Guardian* 6 bis 8 und der *Daily Telegraph* 4 bis 6 Seiten täglich (15), und so ist es infolge des noch bestehenden Papier- und Kohlenmangels bis heute geblieben.

Der Lesestoff wurde überall auf das Wesentliche zusammengedrängt. Ferner überwand man die sich aus dem Platzmangel ergebenden Schwierigkeiten durch Verwendung schmalere Ränder, vorteilhafterer Schrifttypen, die Erhöhung der Spaltenzahl je Seite und die Verringerung des Raumes für die Überschriften. Schließlich sei noch erwähnt, daß die Werbemittel der Leserfreiversicherung und des Preisausschreibens nun fallengelassen wurden.

Mit Ausbruch des Krieges wurde die britische Presse auch wieder einer gewissen Zensur unterworfen. Gemäß „Defence Regulation 3“ war es verboten, Informationen zu veröffentlichen, die für den Feind von Wert sein konnten oder die Sicherheit des Staates gefährdeten. Kommentar und Kritik

unterlagen nicht der Zensur, eine Freiheit, von der die Zeitungen ausgiebig Gebrauch machten. Oberste Zensurstelle war die „Press Censorship Division“ des Informationsministeriums, der die Zeitungen, Zeitschriften und Nachrichtenagenturen das kritische Material zur Überprüfung unterbreiteten. Mit der Beendigung des Krieges im Fernen Osten wurde die Notwendigkeit der Zensur hinfällig, und seit dem 3. September 1945 kann die britische Presse wieder alles ohne Vorzensur veröffentlichen.

Die gegenwärtige Struktur

Die Londoner Presse

Die ersten politischen Tageszeitungen

Das anerkannte Spitzenblatt nicht nur des britischen Zeitungswesens, sondern der gesamten Weltpresse ist die *Times*. Bereits um die Mitte des neunzehnten Jahrhunderts war diese unter John Walter II zu einer „national institution“ mit einer einzigartigen inhaltlichen Selbständigkeit und Unabhängigkeit herangewachsen, so daß Bulwer Lytton in einer Unterhausrede im Jahre 1855 mit Recht sagen konnte: „Wenn ich der Nachwelt ein Denkmal der heutigen englischen Kultur hinterlassen wollte, ich würde hierzu nicht die Docks, die Eisenbahnen, unsere öffentlichen Gebäude noch den Palast wählen, in dem wir unsere Sitzungen abhalten. Ich würde einem Band der *Times* den Vorrang geben.“

Neben der Familie Walter haben nicht zuletzt auch die hervorragenden Chefredakteure der *Times* zu ihrem internationalen Ansehen verholfen, so unter John Walter II Dr. Stoddart, der das Blatt zuerst über Großbritannien hinaus bekannt machte und unter dem die *Times* auch ihren Ruf als eine von jeder Partei unabhängige Zeitung begründete. Auf Dr. Stoddart war Thomas Barnes in der redaktionellen Leitung gefolgt, der sein Hauptaugenmerk auf den Ausbau des Inlandsnachrichtendienstes gerichtet hatte und durch seine „donnernden“ Leitartikel der *Times* den Beinamen „Thunderer“ einbrachte (16). Der Nachfolger Barnes wurde John Taddeus Delane, der die *Times* durch seine ausgezeichneten Informationen und Leitartikel auf den Gipfel ihres Ruhmes führte. Nach Delanes Ausscheiden ging es mit der *Times* zunächst bergab, zumal nun auch der Ansturm der billigen Massenzeitungen kam. Die finanzielle Sanierung führte, wie schon erwähnt, Northcliffe durch, jedoch sank unter ihm und seinem Redakteur Henry Wickham Stead das Niveau des Blattes beträchtlich. Nach Northcliffes Tod begann aber ein neuer Aufstieg, so daß die *Times* heute wieder auf der alten Höhe steht.

Von den anderen englischen Zeitungen hebt sich die *Times* schon rein äußerlich durch ihre Stoffanordnung ab. Von den ihr heute noch verbliebenen 8 bis 10 Seiten (vor dem Kriege waren es durchschnittlich 22) bringt die erste Seite Anzeigen; dann folgen Inlands- und Sportnachrichten, Empire- und Auslandsnachrichten und erst mitten in der Zeitung die drei bis vier Leitartikel, von denen zwei meist hochpolitisch sind, während der dritte oder vierte als „light leader“ im feuilletonistischen Stil gehalten ist. Auf den letzten Seiten finden sich die Hof- und Gesellschaftsnachrichten und schließlich die Handels- und Finanznachrichten. Den Kern bilden der politische Teil und die Nachrichten, deren Objektivität und Zuverlässigkeit charakteristisch sind. Die *Times*-Korrespondenten in aller Welt genießen ein Ansehen, das sie gleichberechtigt neben die britischen Diplomaten stellt. Für alle Gebiete der Wirtschaft und Wissenschaft hat die *Times* erstklassige Fachleute, so daß sie auch hier mit einer Sachkenntnis spricht, hinter der alle anderen Zeitungen zurückstehen. Eine für die englischen Zeitungen allgemein charakteristische, aber besonders in der *Times* traditionelle Einrichtung sind die Briefe an die Schriftleitung, die „Letters to the Editor“, die meist Kritiken oder Ergänzungen zu früheren Nachrichten oder Darstellungen der *Times* enthalten. Hier trat schon manche politische Entwicklung in ihren Anfängen hervor. Eine andere Spezialität der *Times* sind die „Law Reports“ (Berichte über Gerichtsentscheidun-

gen), die außerdem monatlich gesondert herausgegeben werden. Um das Bild der *Times* abzurunden, seien noch die jeden Mittwoch erscheinende Wochenausgabe *Times Weekly Edition* erwähnt, ferner *The Times Trade and Engineering Supplement*, das pädagogische Fachblatt *The Times Educational Supplement* und das führende Literaturblatt Londons *The Times Literary Supplement*. Alle wichtigen Aufsätze der *Times* werden in *The Times Index* gesammelt. Im ganzen gesehen kann man also mit Recht sagen, daß die *Times* mehr als eine Zeitung, ja, daß sie eine „national institution“ ist. Ihre Leser sind neben Politikern und Diplomaten die gebildeten Schichten des In- und Auslandes. Ende 1946 betrug ihre Auflage 230 000 (11).

Nach der *Times* ist als erstes Londoner Morgenblatt der *Daily Telegraph* zu nennen, das Blatt von Lord Camrose mit konservativer Grundrichtung. Das Blatt ist weniger akademisch aufgemacht als die *Times* und unterscheidet sich auch äußerlich von dieser durch große, oft über mehrere Spalten laufende Überschriften. Während die Verfasser der *Times*-Artikel stets anonym bleiben, liebt es der *Daily Telegraph*, die Namen zu nennen. Das Blatt hat einen guten Handelsteil, so daß die an der industriellen Entwicklung interessierten Leser, die im allgemeinen der Mittelschicht angehören, besonders stark vertreten sind. Einen besonderen Namen hat sich der *Daily Telegraph* durch Ermöglichung einer Reihe von Forschungsreisen und durch verschiedene Sammlungen für soziale Zwecke gemacht. Ende 1946 betrug seine Auflage 833 000 (11).

Die Massenmorgenblätter

Grundverschieden von diesen seriösen Londoner Morgenblättern sind in Geist und Aufmachung die Londoner Massenmorgenblätter, die „popular press“, deren politische Bedeutung jedoch trotz ihrer Millionenauflage hinter der ersten Gruppe weit zurücksteht. An der Spitze dieser Pennyblätter steht als Zeitung mit der höchsten Auflage (3 465 000) der *Daily Express*, der durch Lord Beaverbrook seinen Aufschwung nahm. Er teilt die massenanziehende Aufmachung und den täglichen „Reißer“ („stunt“, „beat“ oder „scroop“ genannt) mit der *Daily Mail Rothermeres* (Ende 1946 Auflage 2 035 000) (11), die durch ihren ausgezeichneten Nachrichtendienst und ihren umfangreichen Anzeigenteil hervorragt. Die Leitartikel sind bei beiden Blättern in kurze Abschnitte aufgliedert.

Neben diese beiden Massenmorgenblätter konservativer Grundrichtung tritt als einziges großes Massenmorgenblatt liberaler Ausrichtung die *News Chronicle* (Juni 1947 Auflage 1 600 000) (17), eine Verschmelzung von *The Daily News*, *The Daily Chronicle*, *Westminster Gazette* und *Morning Leader*. Das Blatt, das im Besitz der Familien Rowntree und Cadbury ist, nimmt jedoch eine Sonderstellung ein, da es in seiner Haltung oft mehr zur ersten Presse neigt. Seine Einstellung ist, wie L. J. Cadbury auf der Jahresgeneralversammlung der „Daily News Limited“ am 18. Juni 1947 ausführte, liberal, fortschrittlich und gleichermaßen dem doktrinären Sozialismus wie dem reaktionären Konservatismus abhold (18).

Die Arbeiterpresse

Eine besondere Stellung nimmt die englische Arbeiterpresse ein, an deren Spitze der *Daily Herald* steht, der ursprünglich 1911 als Streikblatt der Londoner Setzer erschien. Das Blatt hatte von Anfang an mit finanziellen Schwierigkeiten zu kämpfen, bis 1922 der Generalrat des Gewerkschaftskongresses und der Exekutivausschuß der Arbeiterpartei beschlossen, das Blatt zu übernehmen; aber der Absatz blieb trotzdem verhältnismäßig gering. Ein konkurrenzfähiger Ausbau erwies sich als notwendig. Das geschah von 1929 an, als der *Daily Herald* in den Besitz der liberalen „Odhams Press“ überging, die sich verpflichtete, die politische Tendenz des Blattes unangetastet zu lassen. Nach einem in der britischen Zeitungsgeschichte einzigartig dastehenden Werbefeldzug stieg die Auflage des neuen *Daily Herald* sozusagen über Nacht auf über eine Million. Dieses „Wunder der Fleet Street“, wie Lord Northcliffe es nannte,

er nur durch die Nachahmung der großen Massenblätter und der Methoden der kapitalistischen Presse (Versicherungsgebote, Preisausschreiben) möglich. Wir stehen hier vor dem Kuriosum, daß eine kapitalfeindliche Zeitung sich des Kapitalismus bedienen mußte und damit selbst zum Ausnutzungsobjekt des Kapitals wurde.

Nach dem Daily Herald, der Ende 1946 eine Auflage von 350 000 hatte (11), ist — abgesehen von zahlreichen unbekannten Arbeiterblättern — noch das 1889 als *Labour Leader* von Keir Hardie gegründete, dann als *New Leader* weitergeführte und heute als *Socialist Leader* erscheinende Wochenblatt der Independent Labour Party zu nennen.

Die Kommunistische Partei hat es in England erst 1930 zu ihrer eigenen Tageszeitung, dem *Daily Worker*, gebracht, der den Untertitel „The Only Daily Paper Owned by its Readers“ führt. Wegen seiner aggressiven Schreibweise war sein Blatt wiederholt Gegenstand von Strafmaßnahmen und wurde während des letzten Krieges als einzige englische Zeitung in den Jahren 1941/42 verboten. Ende 1946 betrug die Auflage 106 000 (11).

Die illustrierten Tageszeitungen

In die Gruppe der Massenpresse gehören als Sondergruppe die beiden ganz auf Sensation abgestimmten illustrierten Tageszeitungen *Daily Mirror* (Rothermere-Gruppe, Ende 1946 Auflage 3 300 000) (11) und der mit dem *Daily Sketch* verschmolzene *Daily Graphic* (Berry-Gruppe, Ende 1946 Auflage 750 000) (11). Beide ersetzen die Nachricht weitgehend durch das Bild und betonen im übrigen den Unterhaltungsanteil.

Die Abendblätter

Die Londoner Abendblätter, deren Verbreitungsgebiet sich im Gegensatz zur Morgenpresse fast nur auf London und Umgebung beschränkt, sind, infolge der Verstrickung der Presse auf drei zusammengeschmolzen. Mit der größten Auflage (1 598 000 Ende 1946) (11) steht die *Evening News* von Lord Rothermeres an der Spitze. Sie ist im sensationellen Stil gehalten und dementsprechend in der Masse der untersten Volksschichten stark verbreitet.

Der im Besitz der Cadbury-Gruppe befindliche *Star* vertritt dieselbe liberale Parteirichtung wie sein Schwesterblatt *Evening Chronicle* unter den Morgenzeitungen. Als beliebtes Familienabendblatt, das sich von üblen Sensationen frei hält, hat er in jüngster Zeit einen für die Abendblätter einzigartigen Aufschwung genommen. Vom September 1946 bis im Juni 1947 stieg sein Tagesabsatz um fast 50 Prozent auf über eine Million (19). Seine Leser gehören vorwiegend der Mittelschicht an.

Obwohl er die niedrigste Auflage unter den Abendblättern hat (793 000 Ende 1946) (11), steht der *Evening Standard* von Beaverbrooks seiner Qualität nach an der Spitze. Er ist eine Kombination von ernstem politischem und ausgezeichnet unterhaltendem Blatt mit konservativer Grundhaltung.

Die Finanztagespresse

Auf dem Gebiet der Londoner Tagespresse müssen noch die Finanzzeitungen *Financial News* (gegründet 1884) und *Financial Times* (gegründet 1888) erwähnt werden. Letztere hat übrigens nichts mit der *Times* zu tun, sondern gehört der Berry-Gruppe. Als drittes Blatt ist die schon 1752 gegründete Wirtschaftszeitung *Public Ledger* zu nennen.

Die Sonntagspresse

Da die Londoner Tageszeitungen am Sonntag nicht erscheinen, hat sich die Sonntagspresse als besondere Kategorie entwickelt.

An der Spitze der ernstesten Sonntagszeitungen steht der unabhängige *Observer*, der im Besitz der Astors ist. Seinen Ursprung erhielt der heutige *Observer* durch den im Januar 1947 verstorbenen James Louis Garvin, der ihn von 1908 bis 1942 als Chefredakteur leitete (20). Neben seinem guten politischen Teil ist das Blatt durch eine hochstehende Behandlung aller Kulturgebiete und einen ausgezeichneten Unterhaltungsanteil gekennzeichnet. Der Leserkreis entspricht dem der *Times*.

Das zweite ernste Sonntagsblatt ist die 1822 gegründete konservative *Sunday Times* der Berry-Gruppe. Sie ist der größte Anzeigenträger unter den Sonntagszeitungen und hat einen guten Handelsteil. Ihr Leserkreis entspricht dem des *Daily Telegraph*. Ende 1946 betrug ihre Auflage 540 000 (11).

Das Sonntagsblatt, das der Arbeiterpartei nahesteht, ist die mit dem *Sunday Citizen* verschmolzene *Reynolds News*, das Blatt der Konsumgenossenschaften mit starker Verbreitung in den unteren Schichten.

Der 1901 gegründete, im Sensationsstil gehaltene konservative *Sunday Dispatch* Lord Rothermeres (Juni 1947 Auflage 2 059 808) (21), ist das Gegenstück zur *Daily Mail*.

Der 1918 von Lord Beaverbrook gegründete *Sunday Express* (Ende 1946 Auflage 2 489 000) (11) entspricht dem *Daily Express*.

An illustrierten Sonntagszeitungen bestehen der *Sunday Pictorial* Lord Rothermeres, ein erst 1915 gegründetes Blatt, das es mit größter Schnelligkeit zu hoher Auflage brachte (3 390 000 Ende 1946) (11) und das inhaltlich dem *Daily Mirror* entspricht, und der *Sunday Graphic* der Berry-Gruppe (Ende 1946 Auflage 950 000) (11).

Ebenfalls der Berry-Gruppe gehört die *Sunday Chronicle*. Das Blatt wurde 1885 gegründet und nahm 1939 den *Sunday Referee* in sich auf; seine Auflage betrug Ende 1946 eine Million (11). Eine besondere Stellung nehmen die Massensonntagszeitungen *The People* (Odhams Press) und *News of the World* (Lord Ridell) ein, deren ungeheuer große Auflageziffern einzigartig in der Welt dastehen (*The People* mit über viereinhalb Millionen, *News of the World* mit über sieben Millionen) (21), deren Niveau jedoch außerordentlich niedrig ist. Der Preis der englischen Sonntagszeitungen betrug im Jahre 1947 einheitlich zwei Pence.

Die englische Provinzpresse

Obwohl die Londoner Zeitungen in der britischen Presse eine überragende Stellung einnehmen und eine Reihe von ihnen auch in der Provinz drucken, haben sich einige andere Pressezentren herausgebildet.

Manchester

An erster Stelle steht hier Manchester, der Verkehrsmittelpunkt des nördlichen Industriegebiets. Das führende Organ Manchesters ist der in der ganzen Welt bekannte liberale *Manchester Guardian*. Unter Charles Prestwich Scott (1846 bis 1931) wurde er wegen seines ausgezeichneten Handels- und Wirtschaftsanteiles und seines vorzüglichen Inlands- und Auslandsnachrichtenteiles zum führenden Blatt des liberalen Manchestertums, das in aller Welt gelesen wird. Aber auch auf literarischem und künstlerischem Gebiet zeigt er ein hohes Niveau. G. B. Shaw begann 1875 seine literarische Laufbahn mit Veröffentlichungen im *Manchester Guardian*. Wie die *Times* hat auch der *Manchester Guardian* eine Wochenausgabe, den jeden Donnerstag erscheinenden *Manchester Guardian Weekly*. Im selben Verlag erscheinen ferner die Abendzeitung *Manchester Evening News* mit einem ausgedehnten Anzeigenteil und die ausgezeichnete Wirtschaftszeitschrift *Manchester Guardian Commercial*.

Eine große Rolle spielt in Manchester der Berry-Konzern, der dort die meisten seiner Blätter ganz oder teilweise druckt, so die Manchester-Ausgaben des *Daily Graphic*, *Sunday Graphic*, der *Sunday Empire News* sowie die Gesamtauflagen der für Manchester selbst erscheinenden Provinzblätter *Daily Dispatch* und *Evening Chronicle*, deren Bedeutung jedoch hinter der des *Manchester Guardian* und der *Manchester Evening News* zurückbleibt.

Birmingham

Als weiteres Pressezentrum ist Birmingham zu erwähnen, dessen alte *Birmingham Gazette* das Spitzenblatt der liberalen *Westminster*-Gruppe ist, der auch das zugehörige Abendblatt *Evening Dispatch* und die Sonntagszeitung *Sunday Mercury* gehören. Birminghamer Blätter konservativer Richtung sind die *Birmingham Daily Post* und das zugehörige Abendblatt *Birmingham Daily Mail*.

Leeds

In Leeds ist die *Yorkshire Post* das führende konservative Blatt der Provinz. Sie ist mit dem populärer gehaltenen *Leeds Mercury*, der *Yorkshire Evening Post* und einer Reihe von Zeitschriften zu einem Provinzkonzern, „The Yorkshire Conservative Newspaper Company, Ltd.“, zusammengeschlossen.

Liverpool

Liverpool ist die Heimat des liberalen Provinzkonzerns „The Liverpool Daily Post and Echo, Ltd.“. Er ist Herausgeber der mit dem *Liverpool Mercury* verschmolzenen *Liverpool Daily Post*, der Abendblätter *Liverpool Echo* und *Liverpool Evening Express* und des Wochenblattes *Liverpool Weekly Post*, das besonders von der Arbeiterschaft gelesen wird.

Edinburgh

In Schottland gilt der in Edinburgh erscheinende *Scotsman* als die „schottische Times“; er ist von großkapitalistischen Bindungen frei geblieben und als eines der besten konservativen Organe des Landes selbst Mittelpunkt einer kleinen Provinzgruppe (der Familie *Ritchie*), die noch das Abendblatt *Evening Dispatch* und die Wochenblätter *The Weekly Scotsman* und *The Sports Dispatch* umfaßt.

Glasgow

Die verbreitetste Morgenzeitung Schottlands ist die in Glasgow erscheinende, im Massenstil aufgemachte *Daily Record and Mail* der Berry-Gruppe, die auch das Abendblatt *Glasgow Evening News* und die Sonntagszeitung *Sunday Mail* herausgibt. Die führende Gruppe Glasgows ist jedoch die Provinzgruppe „George Cutram and Company, Ltd.“, deren Mittelpunkt das fortschrittlich konservative Morgenblatt *Glasgow Herald*, eines der einflußreichsten Organe des Landes, bildet. Ferner gehören dazu der *Glasgow Weekly Herald*, das illustrierte Morgenblatt *The Bulletin* und die Abendblätter *Evening Citizen* und *Evening Times*.

Die englischen Grafschaftsblätter sowie die nordirischen Zeitungen haben keine über ihr Erscheinungsgebiet hinausgehende Bedeutung.

Insgesamt gab es 1946 in Großbritannien, Nordirland und Eire 159 Morgen-, Abend- und Sonntagsblätter. Sie verteilten sich folgendermaßen (23):

| | Morgenblätter | Abendblätter | Sonntagsblätter |
|-----------------------------|---------------|--------------|-----------------|
| London | 16 | 3 | 10 |
| englische Provinz und Wales | 22 | 68 | 4 |
| Schottland | 6 | 9 | 2 |
| Nordirland | 4 | 1 | — |
| Eire | 4 | 4 | 1 |
| Insel Man und Kanalinseln | 2 | 3 | — |

Die englischen Zeitschriften

Natürlich besitzt England außer den Sonntagsblättern auch noch Wochenzeitschriften im eigentlichen Sinne des Wortes. Unter ihnen sind zu erwähnen der 1828 gegründete unabhängig-konservative *Spectator*, die unabhängig-konservative *Times and Tide*, die sozialistische *Tribune*, der sozialistische *New Statesman and Nation* und die katholische Wochenzeitschrift *The Tablet*. Wochenblätter sind auch *Punch*, *Picture Post* und *Illustrated London News* sowie die große illustrierte Gesellschaftszeitung *Tailer (and Bystander)*. Zahlreiche Fachzeitschriften erscheinen ebenfalls wöchentlich. Da sind das Medizinerblatt *Lancet*, *The Times Trade and Engineering Supplement*, *The Times Educational Supplement*, *The Manchester Guardian Commercial* und die führende Wirtschaftszeitschrift Englands, der 1843 von James *Wilson* gegründete liberal-unabhängige *Economist* zu nennen. Der Chefredakteur dieser ausgezeichneten Zeitschrift, Sir Walter *Layton*, genießt als Wirtschaftssachverständiger hohes Ansehen. Auch der politische Teil des *Economist* kann heute nicht übersehen werden. Die „*Economist Newspaper, Ltd.*“ wurde 1928 in die „*Financial News, Ltd.*“ eingegliedert, wobei jedoch die geistige Unabhängigkeit der Zeitschrift zugesichert wurde. In den erwähnten

Konzern der Wirtschaftsblätter fallen noch das englische Bankfachblatt *The Banker* und die 1860 gegründete *Investor Chronicle and Money Market Review*. Ein weiteres wichtiges Wirtschaftsorgan ist die 1878 von den Redakteuren des *Economist* gegründete Zeitschrift *The Statist*. Als Informationsblatt für die Außenhandelsinteressen dient das *Board of Trade Journal*. Zur Gruppe der Zeitschriften gehört auch die große Zahl der „Reviews“ und Magazine, von der erstere nur Kritik, letztere auch Originalbeiträge bringen. Im Jahre 1946 betrug die Gesamtzahl der Zeitschriften und Magazine 3118 (24).

Anzeigenwesen und Vertrieb

Die Anzeigen sind auch in der britischen Presse seit Jahren die Haupteinnahmequelle der Zeitungen, so daß man, Ausbruch des zweiten Weltkrieges trotz der großen Papiernappheit nicht auf sie verzichten konnte; doch wurde durch die „Paper Control Order No. 48“ vom Jahre 1942 der Raum für Anzeigen für Zeitungen zugebilligte Raum stark eingeschränkt, so daß das Vorkriegsverhältnis der Anzeigen zum Lesestoff von 1:2 auf 1:3 herabging. Dementsprechend sind, wie aus der folgenden Zahlenzusammenstellung hervorgeht, auch die Bruttoeinnahmen aus den Großanzeigen („display advertisements“ einschließlich Regierungs-, Handels- und Finanzanzeigen) beträchtlich gefallen, und zwar von Kriegsausbruch bis 1942 um etwa fünfzig Prozent. Seitdem ist wieder ein leichter Anstieg zu verzeichnen (26):

| | |
|------|--------------|
| 1938 | £ 28 500 000 |
| 1939 | 24 250 000 |
| 1940 | 17 000 000 |
| 1941 | 13 250 000 |
| 1942 | 13 000 000 |
| 1943 | 13 750 000 |
| 1944 | 14 500 000 |

Der Anzeigenpreis, bei dessen Bemessung natürlich die Höhe der Auflage einer Zeitung eine gewisse Rolle spielt, hat sich für große Anzeigen von 1939 bis 1945 im allgemeinen fast verdoppelt (27). Unter den Kleinen Anzeigen, die wegen ihrer Zusammenfassung unter Sammelrubriken „classified advertisements“ bezeichnet werden, nehmen Familienanzeigen, die in Großbritannien sachlich und knapp gehalten sind, einen großen Raum ein.

Zur Auflagenkontrolle der Zeitungen wurde 1931 die Verbände der Anzeigenvermittler, Anzeigenkunden, Zeitungs- und Zeitschriftenverleger ein „Audit Bureau of Circulations“ gegründet.

Der Vertrieb der Zeitungen geschieht nicht direkt durch den Verlag, sondern durch Zeitungshändler (news-agents), von denen sie die Einzelverkäufer (news-vendors) beziehen. Ein Bezug durch die Post ist nicht möglich. Die bedeutendsten Vertriebsfirmen für Zeitungen sind „W. H. Smith and Son“, „Messrs. Horace Marshall and Son“ und „Toller & Thiers“. Drei Viertel der Zeitungen werden durch Abonnement bezogen, ein Viertel durch Straßenverkauf. In London geht ein etwas größerer Teil durch den Straßenverkauf.

Stände- und Berufsorganisationen, Nachrichtenagenturen

Die Organisation der Londoner Zeitungsunternehmen ist die „Newspaper Proprietors' Association“ (NPA), die als Gegenstück zu den Gewerkschaften gegründet wurde. Entsprechende Organisation für die Provinz ist die seit 1936 gegründete „Newspaper Society“. Die Fach- und Zeitschriftenpresse ist zusammengeschlossen in „The Periodicals Trade Press and Weekly Newspaper Proprietors' Association“. Für die Journalisten gibt es drei Organisationen. Die größte ist die 1907 gegründete „National Union of Journalists“ (NUJ), die insbesondere für das materielle Wohl ihrer Mitglieder zu sorgen hat (zum Beispiel Besserung der Gehälter und Arbeitsbedingungen, Versicherung und dergleichen). Fachblatt ist die Monatsschrift *The Journalist*. Die zweitgrößte journalistische Organisation, die sich vornehmlich mit den beruflichen Interessen der Journalisten befaßt, ist das „Institute of Journalists“, dem neben den Journalisten auch eine größere

ahl von Arbeitgebern angehören. Die Journalistinnen schließlich sind in der „Society of Women Journalists“ vertreten. Die Zeitungsgroßhändler sind in der „National Association of Wholesale Newsagents“ zusammengeschlossen. Die gewerkschaftlichen Organisationen sind für das Zeitungs-gewerbe sehr zersplittert. Die Spitzenorganisation ist die „Printing and Kindred Trades Federation“ (PKTF), der auch die NUJ angegliedert ist. Sämtliche Gewerkschaften verhandeln entweder einzeln oder gruppenweise mit der NPA.

Schließlich muß noch die im Anschluß an die erste Empire-Pressekonferenz 1909 aus privater Initiative gegründete „Empire Press Union“ (EPU) genannt werden, in der die Hauptzeitungen und -nachrichtenagenturen des Vereinigten Königreichs, der Dominien und Kronkolonien vertreten sind. Ihr Ziel ist die Aufnahme und Aufrechterhaltung des Kontakts innerhalb der Presse des britischen Weltreiches. Zu diesem Zweck werden im Abstand von fünf Jahren „Empire Press Conferences“ abgehalten. Die erste fand 1909 in Großbritannien statt, die zweite, wegen des ersten Weltkrieges von 1915 auf 1920 verschoben, in Kanada, die dritte 1925 in Australien, die vierte 1930 in Großbritannien, die fünfte 1935 in Südafrika. Die sechste sollte 1940 in Kanada stattfinden, mußte aber wegen des zweiten Weltkrieges verschoben werden und fand 1946 in Großbritannien statt (28). Auf Betreiben der EPU wurde 1941 der Kabelaufsatz pro Wort für das ganze Empire von zweieinviertel Pence auf einen Penny herabgesetzt (29). Diese Verbilligung war zunächst nur für die Kriegszeit gedacht, wurde dann aber auf Betreiben der EPU beibehalten.

Da die Nachrichtenbüros ein bestimmender Faktor für die Presse sind, seien noch die wichtigsten britischen Nachrichtenagenturen erwähnt. Da ist die *Press Association* für die Versorgung der Londoner und Provinz-Presse mit Inlandsnachrichten und *Reuters*, im Besitz der *Press Association* und der *Newspaper Proprietors Association* für Weltnachrichten, während *Exchange Telegraph* Welt- und Inlandsnachrichten liefert. *British United Press* ist die britische Tochtergesellschaft der *United Press of America*, und *Associated Press of Great Britain* ist die britische Tochtergesellschaft der *Associated Press of America*. Hinzugefügt sei noch, daß große Londoner Blätter zum Teil eigene Nachrichtendienste für Empire und Ausland haben, deren bester die *London Times News Service* ist.

Das Presserecht

Es gibt in England kein Pressegesetz und also auch kein Verbot der Presse. Für sie gilt vielmehr das „Common Law“. Wie schon erwähnt, ist die Pressefreiheit in England ein altes, unbestrittenes Recht. Was von der Presse verlangt wird, ist eine genaue Berichterstattung und vor allem eine unabhängige Beurteilung und Auslegung („fair comment“). Der Einzelne wird gegen Schädigung durch Veröffentlichungen der Presse auf Grund der „Libel Act“ von 1943 geschützt. „Libel“ ist die öffentliche Beleidigung oder Verleumdung durch Druck oder Schrift. Das Beleidigungsverfahren wird meist auf dem Wege der Privatklage geführt; die Bestrafung besteht in einer an den Beleidigten zu zahlenden, oft recht hohen Entschädigung. Es kann aber auch ein Strafverfahren geführt werden, was besonders bei Beleidigung hoher Persönlichkeiten („scandalum magnatum“), Staatsverleumdung („seditious libel“) und Gotteslästerung („blasphemous libel“) geschieht. Gegen die Presse wird häufig wegen verleumderischer und ehrenrühriger Beleidigung („defamatory libel“) geklagt. Um schikanöse Klagen gegen die Presse einzudämmen, wurde 1881 die „Newspaper Libel and Registration Act“ erlassen, wonach eine Klage abgewiesen werden kann, wenn eine Zeitung bei ihrer Veröffentlichung im öffentlichen Interesse gehandelt hat. Dennoch hat die britische Presse oft unter an den Haaren herbeigezogenen profitsüchtigen Beleidigungsklagen zu leiden, so daß die „Empire Press Union“, um dem Einhalt zu gebieten, 1938 eine neue Gesetzesvorlage einbrachte. Die zweite Lesung fand am 3. Februar 1939 im Unterhaus statt. In der Debatte schlug die Regierung die Einsetzung eines Untersuchungsausschusses vor. Dieser Aus-

schuß unter Vorsitz von Lord Porter (30) war noch bei der Arbeit, als der letzte Krieg ausbrach. Dieses Problem ist bisher noch nicht gelöst worden.

Literatur-Verzeichnis

- Andrews, Alexander: The History of British Journalism. From the Foundation of the Newspaper Press in England to the Repeal of the Stamp Act in 1855. In two volumes. (London 1859)
- A Newspaper History 1785–1955. (Jubiläumsschrift der Times). (London 1955)
- Boswell, James: The Life of Samuel Johnson. (London 5th ed. 1807)
- Collet, C. D.: History of the Taxes on Knowledge. (London 1939)
- Cummings, A. J.: The Press and a Changing Civilisation. (London 1956)
- Dawson, Thomas: The Law of the Press. (London 1927)
- Decker, Lothar: Die britische Presse und das Empire. (Geschichte und Wirkung der „Empire Press Union“). (Phil. Diss. Berlin 1959)
- Geschichte der englischen Presse. Nach J. Grant's Newspaper Press, frei bearbeitet von Julius Duboc. (Hannover 1873)
- Grünbeck, Max: Die Presse Großbritanniens. 2 Bde. (Leipzig 1936)
- Handbuch der Zeitungswissenschaft, herausgegeben von Walther Heide, bearbeitet von Ernst Herbert Lehmann. (Leipzig 1940–1945)
- Hillebrandt, Béla: Typen englischer Zeitschriften. (Phil. Diss. Berlin 1941)
- Hindle, Wilfrid: The Morning Post 1772–1937. Portrait of a Newspaper (London 1937)
- Morison, Stanley: The English Newspaper. Some Account of the Physical Development of Journals Printed in London between 1622 and the present Day. (Cambridge 1932)
- Novion, François: La Presse Anglaise Contemporaine et ses Grandes Quotidiens. (Paris 1925)
- P. E. P. (Political and Economic Planning). Report on the British Press. (London, April 1938)
- Report of the Council of the Empire Press Union, Presented to Members at the Thirty-Fifth Annual General Meeting on Tuesday, 15th February, 1945 at 11 a. m. at „The Times“, Printing House Square, London.
- Report of the Council of the Empire Press Union, Presented to Members at the Thirty-Sixth Annual General Meeting on Tuesday, 12th March, 1946, at 11 a. m. at „The Times“, Printing House Square, London.
- Shaaber, M. H.: Some Forerunners of the Newspaper in England, 1476–1622. (Philadelphia 1929)
- Soames, Jane: The English Press. (2nd ed. London 1958)
- Stutterheim, Kurt von: Die englische Presse von ihren Anfängen bis zur Gegenwart. (Berlin 1953)
- The Newspaper Press Directory. (London 1946)
- The Times. Printed and Published at the Office of the Times. (London 1932)
- Williams, J. B.: History of British Journalism, to the Foundation of the Gazette. (1908)
- Willing's Press Guide. Jahrgang 65 (London 1958)
- World Press News No. 307, 17. 1. 1955: „How the Times became the Thunderer.“

Anmerkungen

- (1) The Times Weekly Edition. Wednesday April 2nd 1947
- (2) laut Mitteilung der Newspaper Proprietors Association an die Verfasserin vom 25. Juli 1947
- (3) Die Sternkammer war ein unter der Regierung der Tudors gebildeter Ratsausschuß, der das prerogative Recht der Krone gegen die Macht der Parlamente, insbesondere des hohen Adels, durch Schaffung neuer Rechtsverhältnisse stärkte, später aber zu einem Werkzeug monarchischer Willkür in der Anwendung der Prerogative wurde.
- (4) M. H. Shaaber: Some Forerunners of the Newspaper in England 1476 bis 1622. (Philadelphia 1929). S. 316
- (5) James Boswell: The Life of Samuel Johnson. (London 5th ed. 1807) S. 26
- (6) 1855 Aufhebung der Zeitungssteuer, 1861 Aufhebung der Papiersteuer, 1869 Newspapers, Printers and Reading Rooms Repeal Act, durch die der Kantionszwang für Zeitungsbesitzer und die Genehmigungspflicht für öffentliche Leseräume aufgehoben wurde.
- (7) The Times. Printed and Published at the Office of the Times (London 1932). S. 32 und 34
- (8) Max Grünbeck: Die Presse Großbritanniens. (Leipzig 1936) Bd. I, S. 50
- (9) vgl. Arthur Ponsonby: Falschheit in War-Time.
- (10) Handbuch der Zeitungswissenschaft, herausgegeben von Walther Heide, Lieferung 5: Griechenland-Hohenzollern (Leipzig 1941) S. 1459
- (11) laut Mitteilung des Central Office of Information, London, an die Verfasserin vom 8. August 1947 (gemäß Financial Times vom November 1946)
- (12) The Newspaper Press Directory. (London 1946) S. 61
- (13) Die „Southern Newspapers Limited“ wird hier nicht aufgeführt, obwohl sie drei Provinzzeitungen in drei Städten besitzt, da diese Städte alle im selben Bezirk liegen.
- (14) The Newspaper Press Directory. (London 1946) S. 50
- (15) The Newspaper Press Directory. (London 1946) S. 51
- (16) „How the Times became the Thunderer“ in World Press News No. 307 vom 17. Januar 1955
- (17) „The Economist“, June 28th. 1947. S. 1044
- (18) „The Economist“, June 28th. 1947. S. 1045
- (19) „The Economist“, June 28th. 1947. S. 1046
- (20) „The Manchester Guardian Weekly. January 30th, 1947, S. 5
- (21) „Sunday Dispatch“, July 15th. 1947. S. 1
- (22) siehe Angaben in diesen Zeitungen
- (23) The Newspaper Press Directory. (London 1946) S. 61
- (24) The Newspaper Press Directory. (London 1946) S. 62
- (25) Handbuch der Zeitungswissenschaft, herausgegeben von Walther Heide, Lieferung 5. (Leipzig 1941)
- (26) The Newspaper Press Directory. (London 1946) S. 59
- (27) The Newspaper Press Directory. (London 1946) S. 60
- (28) laut Mitteilung der „Empire Press Union“ an die Verfasserin vom 28. Juli 1947
- (29) Report of the Council of the Empire Press Union Presented to Members at the Thirty-Sixth Annual General Meeting on Tuesday, 12th March, 1946, at 11 a. m. at „The Times“, Printing House Square, London. S. 4
- (30) Report of the Council of the Empire Press Union Presented to Members at the Thirty-Fifth Annual General Meeting on Tuesday, 15th February, 1945, at 11 a. m. at „The Times“, Printing House Square, London. S. 7

Hansard, das amtliche Organ der britischen Parlamentsberichterstattung

Im vorangehenden Beitrag wurden die Kämpfe um die Parlamentsberichterstattung in Großbritannien im siebzehnten und achtzehnten Jahrhundert dargestellt. Die weitere Entwicklung der Parlamentsberichterstattung vollzog sich am Rande der Entwicklung der britischen Tagespresse. Da es sich hier um ein pressegeschichtlich wenig bekanntes Gebiet handelt, bringen wir im folgenden noch einige Einzelheiten zur neueren Geschichte der Parlamentsberichterstattung, die wir einer Veröffentlichung der Hansard Society, London, entnehmen.

Die Parlamentsberichterstattung im 19. Jahrhundert

Zu Beginn des neunzehnten Jahrhunderts bemühte sich vor allem ein Kreis, der sich um William Cobbett, den Begründer von *Cobbett's Weekly Political Register*, gebildet hatte, um eine Reform der Parlamentsberichterstattung. Im Jahre 1800 begann Cobbett mit der Herausgabe von Parlamentsberichten unter dem Titel *Cobbett's Parliamentary Debates*, die sowohl aus Presseberichten, als auch aus privaten Informationsquellen zusammengestellt wurden.

Die in der Druckerei von Thomas Hansard hergestellten *Cobbett's Parliamentary Debates* gingen im Jahre 1829 in den Besitz von Hansard über und wurden in *Hansard's Parliamentary Debates* umbenannt. Sie wurden zu jener Zeit ohne jede Regierungsunterstützung herausgegeben. Ihre Finanzierung war vielmehr ganz von den Bezugsgebühren der Parlamentsmitglieder, Zeitungen und Klubs abhängig. Hansard befand sich daher ständig in finanziellen Schwierigkeiten. Im Jahre 1855 beauftragte das britische Schatzamt den Regierungsverlag (H. M. Stationary Office), hundert Exemplare zu einer Bezugsgebühr von jährlich fünf Guineen (105 Schillinge) bei Hansard zu bestellen. Diese Exemplare waren für die Regierungsämter in Großbritannien und Übersee bestimmt.

In der damaligen Form stellte „der Hansard“ (wie die Berichte im Volksmund genannt werden) noch keinen amtlichen oder auch nur annähernd wortgetreuen Parlamentsbericht dar. Diese Unvollständigkeit, die zum großen Teil auf die finanziellen Schwierigkeiten zurückzuführen waren, veranlaßten im Jahre 1878 das britische Unterhaus, Hansard eine jährliche Unterstützung von 300 Pfund Sterling zu gewähren. Der Vorschlag, eine amtliche Untersuchungskommission einzusetzen, wurde jedoch vom Unterhaus abgelehnt. Im Jahre 1888 befaßte sich ein gemischter Ausschuß des Ober- und Unterhauses mit der Gestaltung der Parlamentsberichte. Die finanzielle Unterstützung der Regierung wurde Hansard weiterhin gewährt, die vielfach geforderte Veröffentlichung des vollen Wortlautes der Parlamentsdebatten wurde jedoch abgelehnt. Im folgenden Jahre ging das Privatunternehmen Hansard's an die neugegründete „Hansard Publishing Union“ über. Die Gesellschaft versuchte ohne Unterstützung der Regierung einen unabhängigen Parlamentsbericht herzustellen. Die Finanzierung sollte aus Anzeigen bestritten werden. Nach zwölf Monaten mußte dieses Unternehmen die Tätigkeit infolge finanzieller Schwierigkeiten einstellen.

Auch ein im Jahre 1892 ernannter Parlamentsausschuß konnte keine befriedigende Lösung des Problems finden. Hierauf machte das Schatzamt den Versuch, den Druck der Berichte im Werkvertrag zu vergeben. Dies war weder für die Unternehmer noch für die britische Regierung ein Erfolg.

Einführung einer amtlichen Berichterstattung

Im Jahre 1908 beschäftigte sich ein Parlamentsausschuß erneut mit der Frage der Parlamentsberichterstattung. Er schlug vor, daß das Unterhaus seine eigenen Berichtersteller einsetzen und einen ausführlichen Bericht über jede Rede veröffentlichen solle, „zwar nicht genau wörtlich, aber im wesentlichen wortgetreu unter Auslassung von Wiederholungen und überflüssigen Nebensächlichkeiten und Beseitigung von Fehlern. Andererseits soll nichts ausgelassen werden, was für den Sinn der Rede von Bedeutung ist.“

Diese Vorschläge wurden angenommen und traten im Jahre 1909 in Kraft. Elf Berichtersteller, die der Leitung eines ständigen Ausschusses, dem „Publication and Reproduction Committee“, unterstellt waren, wurden ernannt. Jetzt hatte auch das britische Parlament, als das letzte aller Parlamente in der Welt, eine vollständige und amtliche Berichterstattung über seine Sitzungen.

Der Hansard erscheint heute täglich in zwei Ausgaben: „Parlamentsdebatten, amtlicher Bericht des Unterhauses“ und „Parlamentsdebatten, amtlicher Bericht des Oberhauses“.

Die in Geheimsitzungen gehaltenen Reden werden nicht veröffentlicht, aber der „Speaker“ des Hauses ist befugt, einen Bericht im Hansard herauszugeben, aus dem die Art des Diskussions-themas ersichtlich ist. Die Veröffentlichung eines solchen Berichtes ist aber nicht obligatorisch.

Der Hansard für das Unterhaus wird unter Leitung des „Speaker“ herausgegeben. Zusammen mit einem Unterschuß ernannt dieser den Herausgeber und seine Mitarbeiter. Der Hansard für das Oberhaus wird unter der Aufsicht des Parlamentssekretärs veröffentlicht.

Seit dem Jahre 1909 erscheint der Hansard im Verlag der britischen Regierung und wird durch den Buchhandel vertrieben. Im Jahre 1943 betrug die Anzahl der verkauften Exemplare des Hansard für das Unterhaus 2900 Stück. Im November 1945 waren es nach intensiver Werbung durch die Hansard Society bereits 8780 Stück. Dazu kamen 4000 Stück für amtliche Zwecke, so daß sich die Gesamtauflage auf beinahe 13 000 Exemplare belief. Die Auflage des Hansard für das Oberhaus betrug im November 1945 etwa 3000 Stück, von denen ungefähr ein Drittel öffentlich verkauft wurde, während die übrigen zwei Drittel dem amtlichen Gebrauch dienten.

Die Hansard Society wurde während des Krieges von Stephen King-Hall gegründet, um das Interesse der britischen und der Weltöffentlichkeit an den Parlamentsdebatten wieder zu verstärken. Die Gesellschaft entfaltet eine rege Tätigkeit, um die Kenntnis des parlamentarischen Lebens durch Vorträge und Buchveröffentlichungen zu vertiefen. Es ist für die Entwicklung der öffentlichen Meinung in Großbritannien bemerkenswert, daß nunmehr auf drei Wegen eine engere Verbindung zwischen Parlament und Volk angestrebt wird, während jahrhundertlang das Parlament bestrebt war, sein Eigenleben sorgfältig abzuschirmen. Lediglich das Verbot der Rundfunkaufnahme und der Fernsehberichterstattung von parlamentarischen Ereignissen hat die von der traditionellen Exklusivität des Parlamentes bis heute erhalten.

ZEITREGISTER

1. Jahr

SEPTEMBER 1947

4. Folge

1. SEPTEMBER 1947

Der Palästina-Untersuchungsausschuß der UN empfiehlt die Teilung Palästinas in einen jüdischen und einen arabischen Staat. Bei der Umsiedlung der Sikhs und Hindus nach Indien und der Loslösung nach Pakistan brechen Unruhen großen Ausmaßes aus. Das finnische Nachrichtenbüro meldet, daß Finnland bis Ende August bereits 40 Prozent der auferlegten Reparationen bezahlt hat. Der sowjetische Oberbefehlshaber in Österreich weist die Erklärung der österreichischen Regierung zurück, daß Österreich keine Kontrolle über seine Industrien in der russischen Zone habe. Unterzeichnung eines bulgarisch-polnischen Handelsabkommens.

2. SEPTEMBER 1947

Unterzeichnung des panamerikanischen Verteidigungspaktes in Rio de Janeiro durch die Delegierten von neunzehn amerikanischen Republiken.

Präsident Truman hält eine größere Rede vor den Delegierten der panamerikanischen Konferenz.

Der sowjetische Protest gegen die britisch-amerikanische Entscheidung über die Erhöhung der Industriekapazität in Westdeutschland wird von der amerikanischen Regierung zurückgewiesen.

Beantwortung der amerikanischen Note, in der die Freigabe des schandshurischen Hafens Dairen für den Handel gefordert wurde, lehnt die sowjetrussische Regierung eine Änderung des jetzigen Standes ab.

3. SEPTEMBER 1947

Der stellvertretende amerikanische Außenminister Robert Lovettündigt im Hinblick auf die fortschreitende Verschlechterung der europäischen Verhältnisse eine Beschleunigung der amerikanischen Hilfe für Europa an.

Lord Pakenham bezeichnet bei seinem Besuch die Exportmesse in Hannover als einen großen Erfolg.

4. SEPTEMBER 1947

Die amerikanische Abordnung der gemischten amerikanisch-sowjetischen Kommission für Korea weist die sowjetischen Pläne zurück, nach der die rechtsstehenden Gruppen aus dem vorläufigen Parlament Koreas ausgeschlossen werden sollen, so daß sich eine „uneheliche Mehrheit der Linksparteien“ ergeben würde.

Außenminister Molotow lehnt den amerikanischen Vorschlag für eine Viermächtekonferenz über die Unabhängigkeit Koreas, die am 1. September stattfinden sollte, ab.

Die ungarische Regierung tritt zurück, nachdem der sozialdemokratische Justizminister und der sozialdemokratische Ernährungsminister aus Protest gegen die Wahlfälschungen ihren Rücktritt eingebracht hatten.

Der Kongreß des britischen Gewerkschaftsbundes in Southport richtet sich mit überwältigender Stimmenmehrheit für die Politik des Außenministers Bevin aus.

5. SEPTEMBER 1947

Präsident Truman hält vor dem brasilianischen Parlament eine Rede, in der er die Ergebnisse der panamerikanischen Konferenz begrüßt.

Die französische Nationalversammlung spricht der Regierung Radier anlässlich der Beratung des Gesetzentwurfs über Subventionierung der Kohlenindustrie mit 292 gegen 243 Stimmen das Vertrauen aus.

Das Ergebnis des Staatsbesuches einer rumänischen Regierungsdlegation unter Führung des Ministerpräsidenten Groza in Prag werden mehrere Vertragsabmachungen getroffen, darunter die Unterzeichnung eines Abkommens über kulturelle Zusammenarbeit.

In Nordengland treten 60 000 Bergarbeiter in den Streik.

6. SEPTEMBER 1947

Griechenland wird unter Führung des liberalen Politikers Sophoulis eine neue Regierung gebildet, die sich aus Liberalen und Angehörigen der Volkspartei zusammensetzt.

Italien unterrichtet die Regierung der Vereinigten Staaten, daß es keine Dollarreserven mehr besitzt.

In Hamburg werden die 4500 jüdischen Flüchtlinge der „Exodus“ zum Teil zwangsweise an Land gebracht.

Aufdeckung eines geplanten Komplotts jüdischer Terroristen in Paris gegen London.

7. SEPTEMBER 1947

Die 800-Jahr-Feier Moskaus wird in der Sowjet-Union feierlich begangen. Die Prawda veröffentlicht eine Begrüßungsadresse Stalins.

8. SEPTEMBER 1947

Graf Coudenhove-Kalergi eröffnet in der Schweiz den Kongreß der parlamentarischen Europa-Union.

Aufzeichnung des britisch-französischen Bündnisvertrages, der am 1. März in Dünkirchen unterzeichnet wurde.

Eine tschechoslowakische Regierungsdelegation besucht die Sowjet-Union, um Einzelheiten des tschechisch-sowjetischen Wirtschaftsabkommens festzulegen.

In einer Regierungserklärung vor dem griechischen Parlament verspricht der neue Ministerpräsident Sophoulis allen griechischen Aufständischen, die die Waffen niederlegen, bedingungslose Amnestie. In einer Erklärung des Hohen Arabischen Komitees wird der Bericht der Palästina-Untersuchungskommission als „abwegig und unpraktisch und ungerecht“ abgelehnt.

Der amerikanische Finanzminister Snyder trifft in London ein, um Verhandlungen zur Behebung der britischen Dollarknappheit zu führen.

In Berlin beginnen Dreimächtebesprechungen zwischen Großbritannien, Frankreich und den Vereinigten Staaten über die deutsche Kohlenausfuhr.

9. SEPTEMBER 1947

Der Chef der amerikanischen Mission für die Griechenlandhilfe, Dwight P. Griswold, gibt bekannt, daß die Vereinigten Staaten die Lebensmittelversorgung der griechischen Streitkräfte, die bisher von der britischen Armee getragen wurde, übernommen haben.

10. SEPTEMBER 1947

Nach fünfwöchigen Verhandlungen in Washington wird ein britisch-amerikanisches Abkommen über die gemeinsame Kontrolle der Ruhrkohlenförderung veröffentlicht. Über die Verstaatlichung der Ruhrkohlenbergwerke wurde keine Einigung erzielt.

Der bisherige türkische Außenminister Hassan Saka bildet nach dem Rücktritt des Ministerpräsidenten Recep Peker eine neue Regierung.

Zwischen Großbritannien und Jugoslawien wird ein Abkommen über verschleppte Personen abgeschlossen, die sich in den britischen Besatzungszonen Deutschlands und Österreichs befinden. Der frühere Kaiser von Annam, Bao-Dai, übernimmt auf Aufforderung der Abgeordneten von Vietnam die Macht in Indochina. M. Bollaert gibt französische Vorschläge für die Beilegung des französisch-vietnamesischen Streitfalles bekannt.

11. SEPTEMBER 1947

Clayton fordert in einer Rede in Paris die Aufhebung der Schranken für den Welthandel.

Die Ernährungs- und Landwirtschaftsorganisation der UN in Genf beschließt die Gründung eines Welternährungsrates, zu dessen erstem Vorsitzenden der frühere australische Premierminister Lord Bruce gewählt wird.

Von dem am 27. August 1947 zurückgetretenen persischen Ministerpräsidenten Ghavam es Sultaneh wird ein neues persisches Kabinett gebildet.

Bei einem Besuch in London bezeichnet der polnische Außenminister Modzelewski die Erhöhung der deutschen Industrieproduktion als einen gefährlichen Schritt, aus dem sich die Wiedergeburt des deutschen Imperialismus und eine direkte Bedrohung Polens entwickeln könnten.

12. SEPTEMBER 1947

Dreizehn der sechzehn in Paris mit der Ausarbeitung des Marshall-Planes beschäftigten Staaten fassen den Entschluß, einen Prüfungsausschuß zu bilden, der die Frage einer europäischen Zollunion untersuchen soll.

13. SEPTEMBER 1947

Frankreich und Italien bekunden in einer Erklärung ihren Willen, alle Probleme einer französisch-italienischen Zollunion so bald wie möglich zu lösen.

Die Regierungen Großbritanniens und der Vereinigten Staaten protestieren bei der jugoslawischen Regierung gegen die ungerechtfertigte Verhaftung und Mißhandlung von britischen und amerikanischen Soldaten an der italienisch-jugoslawischen Grenze. Der persische Ministerpräsident erklärt die sowjetrussischen Vorschläge bezüglich der nordpersischen Ölkonzessionen für unannehmbar.

14. SEPTEMBER 1947

Außenminister Marshall weist in einer Rede auf die Bedeutung der am 16. September beginnenden UN-Vollversammlung hin, auf deren Tagesordnung Griechenland und Palästina als die wichtigsten Probleme auftreten.

Pandit Nehru, der Ministerpräsident von Indien, beziffert die Zahl der Menschen, die im letzten Monat bei den Unruhen im Pandeschab umgekommen sind, auf 45 000.

15. SEPTEMBER 1947

Die Friedensverträge mit den fünf ehemaligen Verbündeten Deutschlands treten in Kraft.

Aufdeckung einer Verschwörung in der Slowakei, die sich gegen die tschechoslowakische Republik und Präsident Benesch richtet.

16. SEPTEMBER 1947

Eröffnung der zweiten regulären Sitzungsperiode der Vollversammlung der Vereinten Nationen in New York.
Beendigung des Kriegszustandes zwischen Großbritannien und Österreich.

17. SEPTEMBER 1947

In einer Rede vor der Vollversammlung der Vereinten Nationen schlägt Außenminister *Marshall* eine gründliche Reform des UN-Organismus vor. Er tritt für Schaffung eines ständigen Interimsausschusses für Frieden und Sicherheit ein, dem alle 55 Mitgliedstaaten angehören sollen. Gleichzeitig befürwortet er eine Einschränkung des Vetorechtes.

18. SEPTEMBER 1947

Der sowjetrussische Delegierte *Wyschinskij* wendet sich in einer Rede vor der Vollversammlung der Vereinten Nationen gegen die Vorschläge *Marshall*s.

In einem Appell an das vietnamesische Volk erklärt sich Exkaiser *Bao-Dai* bereit, Verbindung mit französischen Regierungsstellen aufzunehmen.

19. SEPTEMBER 1947

Durch eine Verordnung des britischen Arbeitsministers *George Isaacs*, die eine Überführung von Arbeitskräften aus weniger wichtigen in lebenswichtige Industrien gestattet, wird der Arbeitseinsatz in Großbritannien wieder derselben Lenkung unterworfen wie zu Kriegszeiten.

20. SEPTEMBER 1947

In Paris finden Besprechungen zwischen dem amerikanischen Finanzminister *Snyder* und dem französischen Finanzminister *Schuman* statt.

Finnland ersucht offiziell um Aufnahme in die Vereinten Nationen. *Fiorillo La Guardia*, der ehemalige Bürgermeister von New York und frühere Generaldirektor der UNRRA, stirbt in New York.

21. SEPTEMBER 1947

Der Vorschlag Außenminister *Marshall*s zur Schaffung eines Interimsausschusses wird vom Lenkungsausschuß der Vereinten Nationen auf die Tagesordnung für die Vollversammlung gesetzt. Der stellvertretende französische Ministerpräsident *Teilgert* erklärt vor einer Versammlung der Republikanischen Volkspartei, das Saargebiet werde an Frankreich angeschlossen werden, ganz gleich, ob die Sowjet-Union es gern sehe oder nicht.

Dr. *Schwanher* fliegt zur Teilnahme am Kongreß der amerikanischen Gewerkschaftsföderation in San Franzisko von London ab.

22. SEPTEMBER 1947

Der britische Vertreter auf der Vollversammlung der UN, Staatsminister *Hector McNeil*, spricht als letzter Vertreter der „Großen Vier“ über die Vorschläge *Marshall*s zur Schaffung eines ständigen Interimsausschusses, die er befürwortet. Gleichzeitig greift er die Politik der Sowjet-Union mit scharfen Worten an.

In Paris beginnt die vierte und letzte Sitzung der Konferenz der sechzehn Nationen. Der amtliche Text des Berichtes über die von Europa benötigte Hilfe aus den Vereinigten Staaten, die für die nächsten vier Jahre auf über 22 Milliarden Dollar angesetzt ist, wird von allen sechzehn Teilnehmerstaaten angenommen und veröffentlicht.

Das britische Außenamt kündigt für den Oktober eine Konferenz der Stellvertretenden Außenminister in London an, die über die Zukunft des früheren italienischen Kolonialreichs beraten soll.

Sir *Sholto Douglas* tritt von seinem Posten als britischer Oberkommandierender in Deutschland zurück. Sein bisheriger Stellvertreter, General *Sir Brian Robertson*, übernimmt den Posten.

23. SEPTEMBER 1947

Der Generalsekretär der UN, *Trygve Lie*, appelliert in einer Rede an die Kompromißbereitschaft der Großmächte.

Die Vollversammlung der UN nimmt mit 29 gegen 11 Stimmen bei acht Stimmenthaltungen den Vorschlag des geschäftsführenden Ausschusses zur Errichtung eines Sonderausschusses für Palästina an. Der Vizepräsident der Weltbank, *Robert Garner*, erklärt, die Weltbank sei bereit, ihren Beitrag in Höhe von drei Milliarden Dollar zum Wiederaufbau Europas gemäß dem Bericht zum Marshall-Plan zu leisten.

Hinrichtung des bulgarischen Oppositionsführers *Nicola Petkoff*. Unter Ministerpräsident *Lajos Dimnyes* wird ein neues ungarisches Kabinett aus fünf Kommunisten, vier Mitgliedern der Partei der kleinen Landwirte, vier Sozialdemokraten und zwei Mitgliedern der nationalen Bauernpartei gebildet.

Im Laufe der außerordentlichen Sitzung des dänischen Parlamentes legen die Radikalen einen Mißtrauensantrag gegen den Ministerpräsidenten vor. Ihre Kritik bezieht sich hauptsächlich auf die Regierungspolitik in der Südschleswigfrage.

24. SEPTEMBER 1947

Präsident *Truman* beruft das Kabinett zu einer außerordentlichen Vollsitzung ein, um die Zwischenhilfe für Europa zu besprechen. Die britische Regierung läßt in Sofia eine scharfe Protestnote gegen die Hinrichtung *Petkoff*s überreichen.

Der französische Botschafter in London, *Massigli*, übermittelt dem britischen Außenminister eine Note, in der die Bedenken seiner

Regierung gegen eine deutsche Beteiligung an der Ruhrverwaltung zum Ausdruck kommen.

Die belgische Regierung überreicht in London ein offizielles Schreiben an Außenminister *Bevin*, in dem der in Washington ausgearbeitete Plan zur Übertragung der Verantwortung für den Ruhrbergbau in deutsche Hände kritisiert wird.

25. SEPTEMBER 1947

Vertreter der fünf Großmächte beraten auf einer Sondersitzung New York über die Ernennung des Gouverneurs von Triest.

Präsident *Truman* gibt anläßlich einer Pressekonferenz die Schaffung eines Ernährungsausschusses bekannt und fordert die amerikanische Bevölkerung auf, Verschwendung und Verderb Lebensmitteln zu verhindern. Er hoffe, die nötigen Mittel für eine Soforthilfe ohne Sondersitzung des Kongresses bereitstellen können.

Der japanische Kaiser *Hirohito* wird im Kriegsverbrecherprozeß Tokio durch den amerikanischen Anklagevertreter von jeder Teilnahme an der Entfesselung des pazifischen Krieges freigesprochen. Sier der britischen Arbeiterpartei bei den Nachwahlen in West-Islington.

Die Sozialistische Partei Frankreichs fordert in einem Manifest den Zusammenschluß aller Arbeiter und Demokraten der Welt zur Bekämpfung der gegenwärtigen Krise und die Internationalisierung des Ruhrgebietes.

26. SEPTEMBER 1947

Die Regierung der Vereinigten Staaten legt der UN-Vollversammlung den offiziellen Entwurf ihres Planes zur Bildung eines ständigen Ausschusses vor.

Bulgarien und Albanien werden mit 38 gegen eine Stimme von der Griechenland-Debatte ausgeschlossen, da sie keine ausreichende Gewähr dafür geben, daß sie die UN-Satzungen einhalten werden. Sie können künftig nur noch Erklärungen vor dem politischen Ausschuß abgeben.

Der britische Kolonialminister *Creech-Jones* erklärt anläßlich seines Berichtes über die britische Palästinapolitik vor der UN-Vollversammlung, daß Großbritannien bereit sei, einer Beendigung seines Palästinaamandats zuzustimmen.

Das Datum für die Sitzung des Außenministerrates in London wird vorläufig auf den 25. November 1947 verschoben.

Der stellvertretende sowjetrussische Außenminister *Wyschinskij* greift auf einer Pressekonferenz in New York führende amerikanische Politiker wie *John Foster Dulles* als Kriegstreiber an.

27. SEPTEMBER 1947

Der Treuhänderrat der UN befaßt sich mit der Frage des Mandats von Südwesafrika. Die südafrikanische Delegation erklärt, die Südafrikanische Union wolle das Gebiet nicht annektieren, aber auch nicht bereit, es einer internationalen Treuhänderschaft zu unterstellen.

Senator *MacGarth* übernimmt als Nachfolger des zurückgetretenen *Robert Hannegan* das Präsidium des Nationalkomitees der demokratischen Partei der Vereinigten Staaten.

28. SEPTEMBER 1947

In Paris wird der Kongreß des „Weltbundes für den Frieden“ von 50 Nationen unter Vorsitz von Frau *Ramadier* eröffnet. Es wird eine Botschaft von Frau *Roosevelt* verlesen.

29. SEPTEMBER 1947

Auf einer Krisensitzung Präsident *Trumans* mit Mitgliedern amerikanischen Kabinetts, des Senats und des Repräsentantenhauses wird festgestellt, daß amerikanische Gelder zur Überbrückung dringenden Not in Europa nicht ohne entsprechende Entscheidung des Kongresses zur Verfügung gestellt werden können.

Ministerpräsident *Atlee* gibt wichtige Veränderungen im britischen Kabinett bekannt. *Sir Stafford Cripps* wird zum Minister für wirtschaftliche Angelegenheiten mit Oberaufsicht über sämtliche Ministerien ernannt, deren Aufgabenbereich wirtschaftliche Fragen rührt. Sein Nachfolger als Handelsminister wird der bisherige Staatssekretär für den Außenhandel, *James Wilson*.

Der französische Regierungsausschuß „Rettet den Franc“ tritt in Paris unter Vorsitz von Ministerpräsident *Ramadier* zusammen.

30. SEPTEMBER 1947

Pakistan wird offiziell in die Vereinten Nationen aufgenommen. Bei der Ergänzungswahl der drei nichtständigen Mitglieder des Sicherheitsrates erhalten Kanada und Argentinien je einen Sitz. Für den dritten Sitz kann trotz sechsmaliger Stichwahl weder Ukraine noch Indien die erforderliche Zweidrittelmehrheitlangen.

Die Sowjet-Union sagt ihre Teilnahme an der nach London berufenen Konferenz der Stellvertretenden Außenminister über die Zukunft der italienischen Kolonien zu.

Die amerikanische Regierung weist in einer dem polnischen Botschafter in Washington überreichten Note den polnischen Protest gegen den neuen Industriplan für Deutschland mit dem Hinweis zurück, daß die amerikanische Hoffnung auf eine deutsche Wirtschaftseinheit nicht erfüllt worden sei.

INHALT

POLITISCHES ARCHIV

Probleme der europäischen Friedensordnung:

| | |
|---|-----|
| Die europäischen Verhandlungen zum Marshall-Plan (Archivbericht) | 913 |
| Der Schlußbericht der Pariser Konferenz für europäische Wirtschaftsplanung (Amtliche Kurzfassung) | 922 |

WIRTSCHAFTS-ARCHIV

Wirtschaftsprobleme der Nachkriegszeit:

| | |
|--|-----|
| Die Verbrauchsgüterwirtschaft in der Sowjet-Union unter dem neuen Fünfjahresplan (Archivbericht) | 925 |
|--|-----|

OKUMENTATION

| | |
|--|-----|
| Die Informationskonferenz von Warschau September 1947 | |
| Erklärung über die internationale Lage | 935 |
| Resolution über die Bildung eines Informationsbüros in Belgrad | 936 |

Die jugoslawisch-tschechoslowakischen Beziehungen

| | |
|--|-----|
| Der Vertrag über Freundschaft und gegenseitigen Beistand zwischen Jugoslawien und der Tschechoslowakei vom 9. Mai 1946 | 937 |
| Abkommen über kulturelle Zusammenarbeit zwischen Jugoslawien und der Tschechoslowakei vom 27. April 1947 | 937 |

KULTUR-ARCHIV

Großbritannien:

| | |
|--|-----|
| Die Geschichte des britischen Rundfunks (Archivbericht) | 939 |
| Die Entwicklung und gegenwärtige Struktur der britischen Presse (Archivbericht) | 949 |
| „Hansard“, das amtliche Organ der britischen Parlamentsberichterstattung (Archivbericht) | 956 |

ZEITREGISTER

| | |
|--------------------------|-----|
| September 1947 | 957 |
|--------------------------|-----|

Nachdruck nur bei Quellenangabe „Europa-Archiv“ gestattet. Mit „Archivbericht“ gekennzeichnete Beiträge dürfen nur mit Genehmigung des Herausgebers wiedergegeben werden.

AN DIESER FOLGE ARBEITETEN MIT:

| | |
|--|---|
| Gertrud Becker, Frankfurt am Main, geb. 27. August 1918 | Wilfried Tenholt, Oberursel (Taunus), geb. 1. September 1915 |
| Wilhelm Cornides, Oberursel (Taunus), geb. 27. Juli 1920 | Hermann Volle, Oberursel (Taunus), geb. 8. April 1917 |
| Erika Feldmann, Oberursel (Taunus), geb. 11. August 1917 | Dr. Hildegard Waschke, Halle a. d. Saale, geb. 17. Oktober 1919 |

REDAKTIONELLE ANMERKUNG

Die in letzter Zeit zahlreich einlaufenden Anfragen veranlassen uns, mitzuteilen, daß wir vorläufig noch nicht in der Lage sind, Einzelthemen außerhalb unseres Veröffentlichungsplanes zu bearbeiten. Der Aufbau des Archivs, die Durchführung der laufenden Redaktionsarbeiten und die vielfach notwendigen langfristigen Planungsarbeiten beanspruchen alle verfügbaren Kräfte unserer Mitarbeiter so stark, daß wir zur Zeit noch keine zusätzlichen Aufträge annehmen können. Sollten wir uns in der Lage sehen, Einzelaufträge zu bearbeiten, so wird das an dieser Stelle mitgeteilt werden.

BERICHTIGUNGEN

| | |
|-----------|--|
| Seite 798 | Anlage II, Spalte 1945; Innere Schuld statt 770: 570 |
| Seite 870 | linke Spalte; Wjatscheslaw Michailowitsch Molotow, geboren 1890. |
| Seite 891 | Spalte e und g; ließ: Index 1839 = 100. Spalte f; die Zahl 7645 muß umgekehrt werden. |

Schriftleitung: Wilhelm Cornides, Hermann Volle, Gertrud Becker.

Verlag: Europa-Archiv (Lizenz US-W 2007), Oberursel (Taunus) bei Frankfurt am Main.

Adresse des Verlags und der Redaktion: Oberursel (Taunus), Gartenstraße 12, Telefon 239.

Redaktion des Kulturarchivs: Frankfurt am Main, Kettenhofweg 113, Telefon 73907.

Das Europa-Archiv erscheint monatlich zum Preise von RM 4.-. Preis ausschließlich Zustellgebühren. Die Auslieferung des Europa-Archivs erfolgt durch die Firma R. Oldenbourg, München, Loitzbeckstraße 2b. Bestellungen und Abbestellungen sind nur nach München zu richten. Die Berechnung erfolgt vierteljährlich. Die Abnahme des ersten Heftes verpflichtet zur jeweiligen Abnahme aller in einem Vierteljahr erscheinenden Hefte. Lieferung ist nur über den Buchhandel möglich. Sie erfolgt auf Kosten und Gefahr des Empfängers. Zahlungen sind auf Postscheckkonto R. Oldenbourg, München Nr. 5155, oder an die Bayrische Hypotheken- und Wechselbank (R. Oldenbourg) zu leisten.

Redaktionsschluß: 15. Oktober 1947

Auflage 12 000

Druck: Heinrich Berlebach, Oberursel

Im Verlag EUROPA-ARCHIV erscheint demnächst als Sonderheft

Die europäische Steinkohlenwirtschaft zwischen den beiden Weltkriegen

Von Richard Rassmann

AUS DEM INHALT:

Die Steinkohlenförderung Europas — Die Einfuhr — Die Ausfuhr — Der europäische Steinkohlenverbrauch — Statistischer Anhang mit etwa 30 statistischen Tafeln und graphischen Darstellungen über die Steinkohlenförderung, Einfuhr, Ausfuhr und den Steinkohlenverbrauch je Quadratkolometer und je Einwohner in den europäischen Ländern ausschließlich der Sowjet-Union.



Deinhard Kabinett
GEGR. 1794
 KOBLENZ AN RHEIN UND MOSEL

Auktion XXVII

27.-29. November 1947

Drucke des 15. bis 16. Jahrhunderts,
 Holzschnittbücher und Kupferstichwerke,
 Geographie / Kunst- und Kulturgeschichte,
 Erst- und Gesamtausgaben der Literatur,
 Luxus- und Pressendrucke.

Graphik und Handzeichnungen alter und
 neuer Meister.

Alte Stadtansichten.

Preis des Kataloges RM 3.—

Karl & Faber, Antiquariat
 MÜNCHEN 2

Prannerstraße 5/1 (Hotel Bayer. Hof)



ENGADINA



Lieferbar im Rahmen des Möglichen